

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	XI

Capitolo Primo

Le origini storiche della nozione di nullità dell'atto amministrativo

1. Le origini storiche in tema di nullità. L'ordinamento giuridico francese e le prime nozioni di nullità	1
2. L'influenza del sistema tedesco in materia di nullità del negozio giuridico e l'influenza nel diritto amministrativo. La nascita della c.d. teoria negoziale	8
3. L'affermazione della teoria panpubblicistica. La concezione "speciale" di provvedimento e la graduale affermazione della bipartizione tra inesistenza e annullabilità	11
4. L'orientamento della giurisprudenza in materia di nullità dagli anni '70 sino alla legge n. 15/2005	17

Capitolo Secondo

La nullità dopo la legge n. 15/2005

1. I disegni di legge antecedenti alla legge n. 15/2005	25
2. L'introduzione della legge n. 15/2005 e la prima codificazione delle ipotesi di nullità dell'atto amministrativo	27
2.1. Nozione di "elementi essenziali del provvedimento amministrativo": mancanza degli stessi ai sensi dell'art. 21- <i>septies</i> legge n. 241/1990	30
2.2. La triplice declinazione del difetto assoluto di attribuzione	42

	<i>pag.</i>
2.3. Gli altri casi espressamente previsti dalla legge (le c.d. nullità testuali)	53
2.4. In breve: l'azione di nullità nel processo amministrativo quale rimedio giurisdizionale per la tutela della 'mancanza degli elementi essenziali', del 'difetto di attribuzione' e delle 'nullità testuali'	56
2.5. La violazione o elusione del giudicato e la tutela in sede giurisdizionale tramite il giudizio di ottemperanza. La sottile linea di confine tra la violazione e/o elusione del giudicato e l'eccesso di potere	64
3. Alcune forme di nullità "derivata". Le ipotesi di nullità derivata infraprocedimentali e la discussa applicabilità della nullità derivata all'atto extraprocedimentale	78
3.1. La nullità del provvedimento a seguito di una pronuncia di incostituzionalità, di un decreto legge non convertito, all'adozione di leggi retroattive di interpretazione autentica o di una legge abrogativa del potere	81

Capitolo Terzo

L'(efficacia) dell'atto amministrativo affetto da nullità

1. Alcune premesse di carattere metodologico	85
2. I tentativi della dottrina di definire il 'fatto giuridicamente rilevante' e i rapporti con l'efficacia: la teoria della c.d. causalità giuridica e le successive teorie	86
2.1. L'approdo della dottrina alla teoria normativa della fattispecie e i successivi passi in avanti della dottrina	90
2.2. L'orientamento favorevole alla c.d. teoria degli effetti pratici per qualificare la fattispecie giuridica come produttiva di effetti e di risultati	93
3. Profili ricostruttivi sulla efficacia dell'atto nullo. La "sospensione condizionata degli effetti giuridici" del provvedimento nullo ed il rapporto intercorrente tra l'efficacia e l'eseguibilità del provvedimento. Gli "effetti primari" e gli "effetti secondari" nei procedimenti "complessi" o "frazionati"	98
3.1. Alcune argomentazioni a sostegno della tesi dell'efficacia giuridica del provvedimento nullo da un punto di vista sostanziale. L'analisi dell'efficacia dell'atto nullo da un punto di vista soggettivo	103
3.2. L'analisi dell'efficacia dell'atto nullo da un punto di vista oggettivo. L'esecutività, l'esecutorietà del provvedimento amministrativo e il principio del risultato	108

	<i>pag.</i>
3.3. L'assoggettabilità al termine di decadenza di 180 giorni per l'azione di nullità nel processo amministrativo	124
3.4. La possibilità di promuovere l'istanza cautelare con la proposizione dell'azione di nullità	128
4. Considerazioni conclusive in ordine all'(efficacia) del provvedimento amministrativo nullo	132

Capitolo Quarto

L'amministrazione per algoritmi e il problema della nullità

1. Premessa di carattere metodologico	135
2. Le principali fonti nazionali ed europee applicabili al procedimento amministrativo "algoritmico"	136
2.1. L'art. 3- <i>bis</i> legge n. 241/1990 "Uso della telematica"	146
3. La definizione di algoritmo e i c.d. <i>Big data</i>	149
4. Gli orientamenti della giurisprudenza in materia di algoritmo e di intelligenza artificiale. L'applicabilità dell'algoritmo tra attività vincolata e attività discrezionale. Le principali critiche mosse dalla dottrina	154
5. In breve: le fasi del procedimento amministrativo algoritmico	169
5.1. La fase dell'iniziativa: la raccolta dei dati e la creazione dell'algoritmo	169
5.2. La fase dell'istruttoria "atipica": la pre-decisione e alcune criticità in ordine alla partecipazione al procedimento amministrativo e al ruolo del responsabile del procedimento	172
5.3. La fase decisoria. Lo svuotamento dell'obbligo di motivazione del provvedimento algoritmico e l'accessibilità al 'codice sorgente' quale forma di partecipazione <i>ex post</i> a conclusione del procedimento	175
6. La patologia del provvedimento amministrativo algoritmico. Problemi attuali e nuovi scenari	179
7. Una breve sintesi del percorso di ricerca. Alcune considerazioni conclusive sull'efficacia dell'atto nullo nel procedimento amministrativo algoritmico: la centralità del principio del risultato oltre i confini del principio di legalità	187
 <i>Bibliografia</i>	 191

