

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla settima edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla prima edizione</i>	XVIII
I. IL SISTEMA ISTITUZIONALE	
1. I rapporti tra le istituzioni nella procedura legislativa: il principio dell'equilibrio istituzionale	1
1.1. Il ruolo del Parlamento europeo e il principio di democrazia	1
Corte di giustizia, sent. 29 ottobre 1980, <i>Roquette Frères c. Consiglio</i> (causa 138/79)	2
1.2. Il ruolo di proposta della Commissione europea nella procedura legislativa	3
Corte di giustizia, sent. 14 aprile 2015, <i>Consiglio c. Commissione</i> (causa C-409/13)	4
1.3. L'iniziativa dei cittadini dell'Unione (ICE)	6
Corte di giustizia, sent. 19 dicembre 2019, <i>Patrick Puppink</i> (causa C-418/18 P)	6
2. Il principio di leale cooperazione	8
Corte di giustizia, sent. 30 marzo 1995, <i>Parlamento c. Consiglio</i> (causa C-65/93)	9
3. L'adozione di atti non legislativi: atti delegati e atti di esecuzione	10
Corte di giustizia, sent. 5 settembre 2012, <i>Parlamento c. Consiglio</i> (causa C-355/10)	11
Corte di giustizia, sent. 18 marzo 2014, <i>Commissione c. Parlamento e Consiglio</i> (causa C-427/12)	12
II. LE COMPETENZE GIUDIZIARIE	
1. Il ricorso per infrazione	15
1.1. La procedura e l'accertamento dell'infrazione	15
Corte di giustizia, sent. 15 giugno 2010, <i>Commissione c. Spagna</i> (causa C-211/08)	15
Corte di giustizia, sent. 4 marzo 2010, <i>Commissione c. Italia</i> (causa C-297/08)	17

	<i>pag.</i>
1.2. Gli effetti della sentenza	20
Corte di giustizia, sent. 13 luglio 1972, <i>Commissione c. Italia</i> (causa 48/71)	21
1.3. Le sanzioni pecuniarie nei confronti dello Stato inadempiente	21
Corte di giustizia, sent. 16 luglio 2015, <i>Commissione c. Italia</i> (causa C-653/13)	22
2. L'impugnazione degli atti dell'Unione	25
2.1. Gli atti impugnabili	25
Corte di giustizia, sent. 18 novembre 2010, <i>NDSHT c. Commissione</i> (causa C-322/09 P)	26
2.2. La legittimazione delle persone ad impugnare gli atti dell'Unione	28
Corte di giustizia, sent. 15 luglio 1963, <i>Plaumann c. Commissione</i> (causa 25/62)	28
Corte di giustizia, sent. 18 maggio 1994, <i>Codorniou c. Consiglio</i> (causa C-309/89)	30
Corte di giustizia, sent. 25 luglio 2002, <i>Unión de Pequeños Agricultores</i> (causa C-50/00 P)	31
Corte di giustizia (grande sezione), 6 novembre 2018, <i>Scuola Elementare Montessori</i> (cause da C-622/16 P a C-624/16 P)	35
Corte di giustizia, sent. 21 marzo 1997, <i>Région wallonne c. Commissione</i> (causa C-95/97)	37
Corte di giustizia, sent. 22 giugno 2021, <i>Venezuela c. Consiglio</i> (causa C-872/19 P)	38
2.3. Il rapporto tra l'impugnazione degli atti e la competenza in via pregiudiziale	40
Corte di giustizia, sent. 2 aprile 1998, <i>Stichting Greenpeace Council c. Commissione</i> (causa C-321/95 P)	40
Corte di giustizia, sent. 9 marzo 1994, <i>TWD Textilwerke Deggendorf</i> (causa C-188/92)	42
Corte di giustizia, sent. 29 giugno 2010, <i>E, F</i> (causa C-550/09)	44
2.4. Gli effetti delle sentenze di annullamento	45
Corte di giustizia, sent. 28 gennaio 2016, <i>CM Eurologistik</i> (cause riunite C-283/14 e C-284/14)	46
3. Il ricorso in carenza	47
3.1. La violazione dell'obbligo di agire	47
Corte di giustizia, sent. 14 febbraio 1989, <i>Star Fruit c. Commissione</i> (causa 247/87)	47
3.2. La legittimazione delle persone fisiche o giuridiche a proporre un ricorso	48
Tribunale, sent. 21 marzo 2014, <i>Yusef</i> (causa T-306/10)	48
Corte di giustizia, sent. 26 novembre 1996, <i>Port</i> (causa C-68/95)	50
Tribunale, sent. 15 settembre 1998, <i>Telecinco</i> (causa T-95/96)	51
4. La competenza in via pregiudiziale	53
4.1. La nozione di «giurisdizione di uno degli Stati membri»	53
Corte di giustizia, sent. 16 luglio 2020, <i>UX c. Italia</i> (causa C-658/18)	54
Corte di giustizia, sent. 1° giugno 1999, <i>Eco Swiss China c. Benetton</i> (causa C-126/97)	56
Corte di giustizia, sent. 19 ottobre 1995, <i>Job Centre</i> (causa C-111/94)	57
Corte di giustizia, sent. 16 dicembre 2008, <i>Cartesio</i> (causa C-210/06)	59

	<i>pag.</i>
4.2. Il rinvio pregiudiziale da parte della Corte costituzionale italiana	60
Corte costituzionale, ord. 30 luglio 2020 n. 182 ( <i>Assegno di natalità</i> )	61
4.3. Facoltà e obbligo delle giurisdizioni nazionali di proporre le questioni	62
<i>a)</i> Le questioni di interpretazione	62
Corte di giustizia, sent. 6 ottobre 1982, <i>CILFIT</i> (causa 283/81)	63
Corte di giustizia, sent. 6 ottobre 2021, <i>Consorzio Italian Management</i> (causa C-561/19)	66
Corte di giustizia, sent. 20 dicembre 2017, <i>Global Starnet</i> (causa C-322/16)	71
<i>b)</i> Le questioni di validità	72
Corte di giustizia, sent. 6 dicembre 2005, <i>Schul</i> (causa C-461/03)	73
Corte di giustizia, sent. 22 ottobre 1987, <i>Foto-Frost</i> (causa 314/85)	74
Corte di giustizia, sent. 10 gennaio 2006, <i>IATA e al.</i> (causa C-344/04)	76
<i>c)</i> La sospensione cautelare e le misure provvisorie	76
Corte di giustizia, sent. 21 febbraio 1991, <i>Zuckerfabrik</i> (cause C-143/88 e C-92/89)	77
4.4. L'oggetto e la formulazione delle questioni e la loro rilevanza per il giudizio nazionale	79
Corte di giustizia, 29 luglio 2024, <i>LivaNova</i> (causa C-713/22)	80
Corte di giustizia, sent. 18 luglio 2013, <i>Consiglio nazionale dei geologi</i> (causa C-136/12)	82
Corte di giustizia, sent. 22 giugno 2010, <i>Melki</i> (causa C-188/10)	83
Legge 13 marzo 1958 n. 204	85
Corte di giustizia, Raccomandazioni all'attenzione dei giudici nazionali relative alla presentazione di domande di pronuncia pregiudiziale	86
4.5. Il procedimento dinanzi alla Corte di giustizia	93
Regolamento di procedura della Corte di giustizia (artt. 94, 96, 99, 100, 101, 105, 107, 133)	93
4.6. Gli effetti delle sentenze rese in via pregiudiziale	95
Corte di giustizia, sent. 5 aprile 2016, <i>Puligienica</i> (causa C-689/13)	95
Corte di giustizia, sent. 13 maggio 1981, <i>International Chemical Corporation</i> (causa 66/80)	97
Corte di giustizia, sent. 2 febbraio 1988, <i>Blaizot</i> (causa 24/86)	99
Corte di giustizia, sent. 9 settembre 2004, <i>Carbonati Apuani c. Comune di Carrara</i> (causa C-72/03)	102
5. I ricorsi per far valere la responsabilità extracontrattuale dell'Unione	103
Corte di giustizia, sent. 28 aprile 1971, <i>Lütticke c. Commissione</i> (causa 4/69)	103
Corte di giustizia, sent. 2 dicembre 1971, <i>Aktien-Zuckerfabrik Schoepfenstedt</i> (causa 5/71)	104
Corte di giustizia, sent. 10 settembre 2019, <i>HTTS</i> (causa C-123/18 P)	106
Corte di giustizia, sent. 12 luglio 2005, <i>CEVA e Pfizer</i> (causa C-198/03 P)	107
6. I rapporti tra le competenze della Corte di giustizia e quelle del Tribunale e l'impugnazione delle sentenze del Tribunale	108
Corte di giustizia, sent. 7 gennaio 2004, <i>Aalborg Portland A/S</i> (cause riunite C-204/00 P, C-205/00 P, C-211/00 P, C-213/00 P, C-217/00 P, C-219/00 P)	109
L'attività della Corte di giustizia – Statistiche giudiziarie	111

	<i>pag.</i>
<b>III. LA CITTADINANZA DELL'UNIONE E L'AMBITO DI APPLICAZIONE DEL DIRITTO DELL'UNIONE</b>	
1. La cittadinanza dell'Unione	113
Corte di giustizia, sent. 12 marzo 2019, <i>Tjebbes</i> (causa C-221/17)	114
2. L'ambito di applicazione del diritto dell'Unione e le discriminazioni a rovescio	116
Corte di giustizia, sent. 16 giugno 1994, <i>Steen</i> (causa C-132/93)	117
Corte costituzionale, sent. 30 dicembre 1997 n. 443 ( <i>Pastificio Volpato e a.</i> )	119
3. La progressiva attenuazione del requisito della previa circolazione dei cittadini dell'Unione	120
Corte di giustizia, sent. 16 luglio 2020, <i>Presidenza del Consiglio c. BV</i> (causa C-129/2019)	120
Corte di giustizia, sent. 11 luglio 2002, <i>Mary Carpenter</i> (causa C-60/00)	122
Corte di giustizia, sent. 8 marzo 2011, <i>Ruiz Zambrano</i> (causa C-34/09)	124
Corte di giustizia, sent. 15 novembre 2011, <i>Dereci e al.</i> (causa C-256/11)	125
 <b>IV. LE COMPETENZE NORMATIVE DELL'UNIONE EUROPEA</b>	
1. Il principio di attribuzione delle competenze e il fondamento giuridico degli atti normativi	129
Corte di giustizia, sent. 5 dicembre 2017, <i>Germania c. Consiglio</i> (causa C-600/14)	129
Corte di giustizia, sent. 10 gennaio 2006, <i>Commissione c. Consiglio e Parlamento</i> (causa C-178/03)	130
2. L'art. 352 TFUE e i poteri impliciti	132
Corte di giustizia, sent. 26 marzo 1987, <i>Commissione c. Consiglio</i> (causa 45/86)	133
Tribunale dell'Unione, sent. 19 aprile 2016, <i>Costantini</i> (causa T-44/14)	135
3. Le competenze dell'Unione in rapporto con quelle degli Stati membri	136
Corte di giustizia, sent. 5 maggio 1981, <i>Commissione c. Regno Unito</i> (causa 804/79)	136
4. I principi della sussidiarietà e della proporzionalità	138
4.1. Il principio della sussidiarietà	138
Corte di giustizia, sent. 13 maggio 1997, <i>Germania c. Parlamento e Consiglio</i> (causa C-233/94)	138
Corte di giustizia, sent. 9 ottobre 2001, <i>Paesi Bassi c. Parlamento</i> (causa C-377/98)	140
Corte di giustizia, sent. 12 luglio 2005, <i>Alliance for Natural Health</i> (cause riunite C-154/04 e C-155/04)	140

	<i>pag.</i>
4.2. Il principio della proporzionalità	141
Corte di giustizia, sent. 8 giugno 2010, <i>Vodafone Ltd e al.</i> (causa C-58/08)	142
5. La cooperazione rafforzata	144
Corte di giustizia, sent. 16 aprile 2013, <i>Spagna e Italia c. Consiglio</i> (cause riunite C-274/11 e C-295/11)	144
 V. IL SISTEMA DELLE FONTI	
1. I Trattati istitutivi dell'Unione	151
1.1. I Trattati istitutivi come «costituzione»	151
Corte di giustizia, sent. 5 febbraio 1963, <i>Van Gend en Loos</i> (causa 26/62)	152
Corte di giustizia, parere 1/91 del 14 dicembre 1991	154
Corte di giustizia, sent. 10 dicembre 2018, <i>Andy Wightman</i> (causa C-621/18)	156
1.2. Il procedimento di modifica dei Trattati istitutivi	159
Corte di giustizia, sent. 27 novembre 2012, <i>Pringle</i> (causa C-370/12)	159
1.3. Il metodo di interpretazione dei Trattati dell'Unione	161
Corte di giustizia, sent. 17 gennaio 2023, <i>Spagna c. Commissione</i> (causa C-632/20 P)	162
Corte di giustizia, sent. 9 luglio 1987, <i>Germania, Francia, Paesi Bassi, Danimarca e Regno Unito c. Commissione</i> (cause 281, 283-285, 287/85)	163
1.4. Gli effetti diretti	164
Corte di giustizia, sent. 4 dicembre 1974, <i>Van Duyn</i> (causa 41/74)	165
Corte di giustizia, sent. 17 settembre 2002, <i>Baumbast</i> (causa C-413/99)	166
Corte di giustizia, sent. 8 aprile 1976, <i>Defrenne</i> (causa 43/75)	169
2. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea	170
2.1. La rilevanza rispetto alle norme dell'Unione	170
Corte di giustizia, sent. 9 novembre 2010, <i>Volker und Markus Schecke e al.</i> (cause riunite C-92/09 e C-93/09)	171
2.2. L'interpretazione della Carta e la sua rilevanza rispetto a norme interne	173
Corte di giustizia, sent. 22 dicembre 2010, <i>DEB</i> (causa C-279/09)	174
Corte di giustizia, sent. 26 febbraio 2013, <i>Fransson</i> (causa C-617/10)	176
Corte di giustizia, sent. 2 febbraio 2021, <i>DB c. Consob</i> (causa C-481/19)	177
2.3. Gli effetti diretti della Carta	179
Corte di giustizia, sent. 15 gennaio 2014, <i>Association de médiation sociale</i> (causa 176/12)	179
Corte di giustizia, sent. 17 aprile 2018, <i>Egenberger</i> (causa C-414/16)	180
Corte di giustizia, sent. 6 novembre 2018, <i>Bauer</i> (cause riunite C-569/16 e C-570/16)	181

	<i>pag.</i>
3. I principi generali	182
Corte di giustizia, sent. 18 maggio 1982, <i>AM&amp;S c. Commissione</i> (causa 155/79)	182
Corte di giustizia, sent. 13 dicembre 1979, <i>Hauer</i> (causa 44/79)	185
Corte di giustizia, sent. 3 settembre 2008, <i>Kadi</i> (cause riunite C-402/05 P e C-415/05 P)	188
Corte di giustizia, sent. 19 gennaio 2010, <i>Küçükdeveci</i> (causa C-555/07)	190
4. Il rispetto dei valori dell'Unione da parte degli Stati membri	192
Corte di giustizia, parere 2/13 del 18 dicembre 2014 ( <i>adesione dell'UE alla CEDU</i> )	192
Corte di giustizia, sent. 5 giugno 2023, <i>Commissione c. Polonia</i> (causa C-204/21)	195
Corte di giustizia, sent. 5 luglio 2018, <i>LM</i> (causa C-216/18 PPU)	198
5. Gli atti derivati	201
5.1. I requisiti formali degli atti	201
Corte di giustizia, sent. 25 ottobre 2001, <i>Italia c. Consiglio</i> (causa C-120/99)	201
6. I regolamenti	202
Corte di giustizia, sent. 10 ottobre 1973, <i>Variola</i> (causa 34/73)	202
Corte di giustizia, sent. 7 febbraio 1973, <i>Commissione c. Italia</i> (causa C-39/72)	204
Corte di giustizia, sent. 11 gennaio 2001, <i>Azienda Agricola Monte Arcosu</i> (causa C-403/98)	205
7. Le direttive	206
7.1. Gli obblighi degli Stati membri rispetto all'attuazione delle direttive	206
Corte di giustizia, sent. 18 dicembre 1997, <i>Inter-Environnement Wallonie</i> (causa C-129/96)	207
7.2. Gli effetti diretti	208
Corte di giustizia, sent. 22 giugno 1989, <i>Costanzo</i> (causa 103/88)	208
Corte di giustizia, sent. 20 aprile 2023, <i>Comune di Ginosa</i> (causa C-348/22)	211
Corte di giustizia, sent. 26 febbraio 1986, <i>Marshall</i> (causa 152/84)	213
7.3. L'obbligo di interpretare la normativa interna in modo conforme alle direttive	215
Corte di giustizia, sent. 13 novembre 1990, <i>Marleasing</i> (causa C-106/89)	215
Corte di giustizia, sent. 4 luglio 2006, <i>Konstantinos Adeneler e altri</i> (causa C-212/04)	217
8. Le decisioni	217
Corte di giustizia, sent. 6 ottobre 1970, <i>Grad</i> (causa 9/70)	218
9. La responsabilità degli Stati membri per i danni prodotti alle persone dall'inadempimento di obblighi posti dall'Unione	218
Corte di giustizia, sent. 19 novembre 1991, <i>Francoovich</i> (cause C-6/90 e C-9/90)	219
Corte di giustizia, sent. 5 marzo 1996, <i>Brasserie du Pêcheur e Factortame</i> (cause C-46/93 e C-48/93)	222

	<i>pag.</i>
Corte di giustizia, sent. 24 gennaio 2012, <i>Dominguez</i> (causa C-282/10)	224
Corte di giustizia, sent. 30 settembre 2003, <i>Köbler</i> (causa C-224/01)	226
10. L'incidenza del diritto dell'Unione rispetto alle norme processuali nazionali e al giudicato	230
Corte di giustizia, sent. 26 gennaio 2010, <i>Transportes Urbanos y Servicios Generales SAL</i> (causa C-118/08)	230
Corte di giustizia, sent. 3 settembre 2009, <i>Agenzia delle entrate c. Fallimento Olimpiclub</i> (causa C-2/08)	232
11. Le raccomandazioni e i pareri	234
Corte di giustizia, sent. 13 dicembre 1989, <i>Grimaldi</i> (causa 322/88)	234
VI. DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E DIRITTO INTERNO	
1. I rapporti fra le norme dell'Unione e le norme degli Stati membri	237
1.1. L'orientamento della Corte di giustizia	237
Corte di giustizia, sent. 15 luglio 1964, <i>Costa c. ENEL</i> (causa 6/64)	238
Corte di giustizia, sent. 9 marzo 1978, <i>Simmmenthal</i> (causa 106/77)	239
Corte di giustizia, sent. 22 ottobre 1998, <i>IN.CO.GE. '90</i> (cause riunite C-10/97 a C-22/97)	242
Corte di giustizia, sent. 24 giugno 2019, <i>Popławski</i> (causa C-573/17)	243
Corte di giustizia, sent. 22 febbraio 2022, <i>RS</i> (causa C-430/21)	247
Corte di giustizia, sent. 19 giugno 1990, <i>Factortame</i> (causa C-213/89)	251
2. L'orientamento della Corte costituzionale italiana	252
2.1. Il riconoscimento del principio del primato e il suo fondamento costituzionale	252
Corte costituzionale, sent. 8 giugno 1984 n. 170 ( <i>Granital</i> )	252
Corte costituzionale, sent. 11 luglio 1989 n. 389 ( <i>Provincia autonoma di Bolzano</i> )	256
Corte costituzionale, sent. 24 giugno 2010 n. 227 ( <i>M.K.P.</i> )	258
Corte costituzionale, sent. 12 aprile 2012 n. 86 ( <i>Regione Marche</i> )	259
Corte costituzionale, sent. 24 giugno 2024 n. 109 ( <i>Regione Sicilia</i> )	260
2.2. L'eventualità di un contrasto tra il diritto dell'Unione e i diritti fondamentali garantiti dalla Costituzione: i "controlimiti" e la questione dello <i>standard</i> di tutela	262
Corte costituzionale, sent. 27 dicembre 1973 n. 183 ( <i>Frontini</i> )	262
Corte costituzionale, sent. 21 aprile 1989 n. 232 ( <i>Fragd</i> )	263
Corte costituzionale, sent. 11 marzo 2011 n. 80 ( <i>D.P.E.</i> )	266
Corte costituzionale, ord. 26 gennaio 2017 n. 24 ( <i>M.A.S. e M.B.</i> )	269

	<i>pag.</i>
Corte di giustizia, sent. 5 dicembre 2017, <i>M.A.S. e M.B.</i> (causa C-42/17)	270
Corte di giustizia, sent. 26 febbraio 2013, <i>Melloni</i> (causa C-399/11)	273
3. L'attuazione della normativa dell'Unione nell'ordinamento italiano	274
Legge 24 dicembre 2012 n. 234	275
Costituzione della Repubblica italiana – artt. 117 e 120	291
Legge 5 giugno 2003 n. 131	292
VII. LE RELAZIONI ESTERNE DELL'UNIONE EUROPEA	
1. La competenza dell'Unione a concludere accordi	293
1.1. Gli accordi in materia di politica commerciale	293
Corte di giustizia, parere 1/78 del 4 ottobre 1979	294
Corte di giustizia, parere 2/15 del 16 maggio 2017 ( <i>Accordo di libero scambio tra l'UE e Singapore</i> )	297
1.2. La competenza dell'Unione a concludere accordi in materie non previste espressamente dai Trattati e il criterio dell'incidenza su “norme comuni”	298
Corte di giustizia, sent. 31 marzo 1971, <i>Commissione c. Consiglio (AETS)</i> (causa 22/70)	298
Corte di giustizia, sent. 4 settembre 2014, <i>Commissione c. Consiglio</i> (causa C-114/12)	301
Corte di giustizia, sent. 27 novembre 2012, <i>Pringle</i> (causa C-370/12)	302
2. L'obbligo di cooperazione tra gli Stati membri e l'Unione rispetto alle relazioni esterne	303
Corte di giustizia, sent. 20 aprile 2010, <i>Commissione c. Regno di Svezia</i> (causa C-246/07)	304
3. I pareri della Corte di giustizia sulla compatibilità degli accordi con i Trattati	305
Corte di giustizia, parere 2/94 del 28 marzo 1996	305
Corte di giustizia, parere 1/19 del 6 ottobre 2021 ( <i>adesione dell'Unione europea alla Convenzione di Istanbul</i> )	308
4. Gli effetti degli accordi nell'ordinamento dell'Unione	309
Corte di giustizia, sent. 26 ottobre 1982, <i>Kupferberg</i> (causa 104/81)	310
Corte di giustizia, sent. 12 dicembre 1972, <i>International Fruit Company</i> (cause riunite 21-24/72)	312
Corte di giustizia, sent. 23 novembre 1999, <i>Portogallo c. Consiglio</i> (causa C-149/96)	314
Corte di giustizia, sent. 3 giugno 2008, <i>Intertanko e al.</i> (causa C-308/06)	316
Corte di giustizia, sent. 12 aprile 2005, <i>Igor Simutenkov</i> (causa C-265/03)	318
5. Il diritto internazionale generale quale parametro di legittimità degli atti dell'Unione	320
Corte di giustizia, sent. 16 giugno 1998, <i>Racke</i> (causa C-162/96)	320

*pag.*

## APPENDICE

Trattato sull'Unione europea	327
Trattato sul funzionamento dell'Unione europea	343
Protocolli allegati ai Trattati	375
Dichiarazioni	382
Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea	385

## INDICE CRONOLOGICO

I. Indice cronologico della giurisprudenza	391
II. Indice cronologico dei documenti ed atti normativi	394

