

# INDICE

|                                     | <i>pag.</i> |
|-------------------------------------|-------------|
| <i>Premessa alla sesta edizione</i> | XXI         |
| <i>Premessa alla prima edizione</i> | XXI         |

## INTRODUZIONE

### STATO E DIRITTO

(Giovanni Grottanelli de' Santi)

|  |         |
|--|---------|
| 1. Premessa  | XXVII   |
| 2. Organizzazione e ordinamento                                  | XXVIII  |
| 3. Gli elementi dello Stato: popolo, territorio, potere sovrano  | XXIX    |
| 4. Potere sovrano e supremazia                                   | XXX     |
| 5. Conoscenza e certezza del diritto                             | XXXII   |
| 6. Diritto dello Stato e attività politica                       | XXXIV   |
| 7. Lo Stato come soggetto di diritto                             | XXXV    |
| 8. Personalità unica dello Stato e nomi diversi                  | XXXVI   |
| 9. Stato di diritto  | XXXVII  |
| 10. Diritto pubblico e diritto privato                           | XXXVIII |
| 11. La tendenziale invasione dello Stato nella sfera del privato | XXXIX   |
| 12. Stato e autonomia dei privati                                | XL      |

## PARTE I

### LA COSTITUZIONE

#### CAPITOLO I

#### COSTITUZIONE E POTERE COSTITUENTE

|                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| 1. La Costituzione: prime definizioni | 3 |
|---------------------------------------|---|

|   | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 2. L'origine della Costituzione come limite al potere: potere costituente e poteri costituiti                       | 7           |
| 3. La Costituzione nelle monarchie dualiste e nel primo dopoguerra  | 11          |
| 4. Le Costituzioni contemporanee e la rigidità come tratto caratterizzante  | 13          |
| 5. Prime distinzioni di sintesi: Costituzioni flessibili e rigide, Costituzioni lunghe e brevi, formali e materiali | 16          |
| 6. Sintesi del capitolo   | 19          |

## CAPITOLO II

### ALLE ORIGINI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

|   |    |
|---|----|
| 1. Lo Statuto albertino e la sua evoluzione                       | 21 |
| 2. Il periodo fascista  | 24 |
| 3. Il periodo transitorio   | 26 |
| 4. L'Assemblea Costituente  | 29 |
| 5. Il congelamento della Costituzione e il suo successivo disgelo | 35 |
| 6. Sintesi del capitolo   | 37 |

## CAPITOLO III

### COSTITUZIONE E PROCEDIMENTO DI REVISIONE

|   |    |
|---|----|
| 1. I caratteri essenziali della Costituzione italiana: una sintesi  | 39 |
| 2. I caratteri essenziali delle norme contenute nella Costituzione  | 40 |
| 3. Il procedimento di revisione costituzionale  | 44 |
| 4. I limiti logici alla revisione della Costituzione  | 47 |
| 5. Il contenuto essenziale della Costituzione ovvero i limiti impliciti alla revisione                                      | 48 |
| 6. L'art. 139 della Costituzione tra limite esplicito e limite implicito  | 51 |
| 7. Le altre leggi costituzionali  | 52 |
| 8. La adattabilità delle Costituzioni rigide: le consuetudini costituzionali, le convenzioni della Costituzione e la prassi | 54 |
| 9. Sintesi del capitolo   | 57 |

## PARTE II FONTI DEL DIRITTO

### CAPITOLO I

#### NORME GIURIDICHE E FONTI DEL DIRITTO

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 1.  | Ordinamento ed ordinamenti giuridici  | 61 |
| 2.  | Le norme giuridiche   | 63 |
| 3.  | Dalla disposizione alla norma: l'attività di interpretazione  | 66 |
|     | 3.1. Interpretazione giudiziale e interpretazione autentica   | 68 |
|     | 3.2. La volontà del legislatore: interpretazione analogica, interpretazione adeguatrice                               | 70 |
|     | 3.3. Leggi penali, speciali ed eccezionali  | 73 |
| 4.  | Fonti del diritto: distinzioni preliminari  | 75 |
| 5.  | Il pluralismo delle fonti nello Stato contemporaneo   | 77 |
| 6.  | Come l'ordinamento ricomponesse ad unità un sistema pluralistico di fonti: il principio di gerarchia                  | 79 |
| 7.  | Il principio di competenza  | 82 |
| 8.  | Sintesi di alcune categorie giuridiche emerse: validità, legittimità, annullamento di una fonte                       | 84 |
| 9.  | La successione delle fonti nel tempo  | 86 |
| 10. | La preferenza per l'abrogazione espressa per gli atti di provenienza del Governo e la "chiarezza" dei testi normativi | 89 |
| 11. | Il principio di irretroattività della legge   | 91 |
| 12. | Il nucleo di resistenza alla retroattività: rapporti esauriti, diritti quesiti, principio dell'affidamento            | 93 |
| 13. | Sintesi del capitolo  | 95 |

### CAPITOLO II

#### LA CENTRALITÀ DELLA LEGGE NELLA COSTITUZIONE

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La centralità della legge nella Costituzione: il principio della preferenza della legge              | 99  |
| 2. | Un primo effetto della centralità della legge: il principio di legalità nella sua generale accezione | 102 |
|    | 2.1. Legalità formale e legalità sostanziale   | 104 |
| 3. | Le riserve di legge: garanzia dei diritti e limitazione del potere esecutivo                         | 105 |
|    | 3.1. Riserve di legge e atti con forza di legge  | 109 |
|    | 3.2. Riserve assolute, rinforzate, relative  | 110 |
| 4. | Il procedimento legislativo: gli obbiettivi costituzionali   | 112 |
|    | 4.1. La fase della iniziativa  | 115 |

|   | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 4.2. La fase decisoria: il procedimento in sede referente o ordinario   | 118         |
| 4.3. Il procedimento in sede deliberante o in commissione   | 121         |
| 4.4. Il procedimento in sede redigente  | 122         |
| 4.5. Un vincolo importante al potere decisionale del Parlamento: la copertura finanziaria delle leggi                               | 123         |
| 4.6. La promulgazione   | 125         |
| 4.6.1. I caratteri del rinvio presidenziale   | 126         |
| 4.7. La pubblicazione   | 128         |
| 5. La destrutturazione della forma della legge: le leggi rinforzate   | 129         |
| 5.1. Perché le leggi rinforzate?  | 132         |
| 6. La destrutturazione della legge per contenuto: le leggi provvedimento e le leggi “a basso contenuto di generalità e astrattezza” | 134         |
| 7. Sintesi del capitolo   | 137         |

### CAPITOLO III

#### ATTI CON FORZA DI LEGGE E REGOLAMENTI

|   |     |
|---|-----|
| 1. Emergenza e stato di necessità: un inquadramento generale                                      | 141 |
| 2. La regola e l’eccezione: dalla legge del Parlamento ai decreti legge e decreti legislativi     | 144 |
| 3. Il decreto legge nella normativa precostituzionale e nella Costituzione                        | 145 |
| 3.1. La prassi degenerativa   | 148 |
| 3.2. I primi tentativi di limitare l’eccesso di decretazione di urgenza: il filtro parlamentare   | 151 |
| 3.2.1. La legge n. 400 del 1988   | 152 |
| 3.2.2. Gli indirizzi della giurisprudenza costituzionale  | 155 |
| 4. La delegazione legislativa   | 159 |
| 4.1. La progressiva deformazione del modello costituzionale                                       | 162 |
| 4.2. La giurisprudenza della Corte costituzionale: il sindacato sulle c.d. norme interposte       | 164 |
| 5. I testi unici  | 167 |
| 6. I poteri del Governo in caso di guerra   | 168 |
| 7. Il potere regolamentare del Governo: alcune notazioni preliminari                              | 169 |
| 7.1. La legge n. 400 del 1988: filosofia e tipizzazione dei regolamenti                           | 171 |
| 7.2. Le caratteristiche e la <i>ratio</i> dei modelli di regolamento                              | 173 |
| 7.3. I regolamenti ministeriali   | 175 |
| 7.4. La delegificazione ed i regolamenti delegati o autorizzati                                   | 175 |
| 7.5. La progressiva destrutturazione della delegificazione  | 177 |
| 8. Le leggi “taglia leggi” e i regolamenti “taglia regolamenti”: nuove frontiere dell’abrogazione | 179 |
| 9. Sintesi del capitolo   | 180 |

CAPITOLO IV  
LE NORME DI DIRITTO INTERNAZIONALE  
E L'UNIONE EUROPEA

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 1.  | La Costituzione italiana come Costituzione “aperta”  | 183 |
| 2.  | L’adattamento automatico e le norme di diritto internazionale generalmente riconosciute  | 186 |
| 3.  | L’adattamento speciale ed il diritto pattizio  | 189 |
| 4.  | L’art. 11 della Costituzione fondamento del trattato europeo   | 192 |
| 5.  | L’Unione Europea: le ragioni ideali  | 193 |
| 6.  | I Trattati europei: dalla CECA alla CEE  | 195 |
| 7.  | Il Trattato di Maastricht  | 198 |
| 8.  | Il fallimento della Costituzione europea ed il Trattato di Lisbona   | 200 |
| 9.  | Cenni all’organizzazione interna dell’Unione Europea   | 202 |
| 10. | Gli atti giuridici dell’Unione Europea   | 205 |
| 11. | L’efficacia delle norme U.E. all’interno degli Stati membri: la natura <i>sui generis</i> del Trattato secondo la Corte di Giustizia | 206 |
|     | 11.1. L’efficacia delle norme U.E. all’interno degli Stati membri: l’effetto diretto   | 207 |
|     | 11.2. L’efficacia delle norme U.E. all’interno degli Stati membri: il principio del primato del diritto europeo                      | 208 |
|     | 11.3. Il cammino comunitario della Corte costituzionale italiana   | 210 |
|     | 11.4. La non applicazione della legge per contrasto con norme U.E.: gli effetti  | 214 |
|     | 11.5. Se la norma europea contrasta con la Costituzione: la teoria dei controlimiti  | 215 |
|     | 11.6. Lo stato dell’arte attuale: la forza dei regolamenti e delle direttive nell’ordinamento interno                                | 218 |
| 12. | La legge europea: partecipazione alla fase ascendente e discendente della normativa comunitaria                                      | 219 |
| 13. | L’Europa ed il problema della spesa pubblica   | 221 |
|     | 13.1. Il problema della spesa pubblica nella Costituzione: l’art. 81 nella sua formulazione originaria                               | 223 |
|     | 13.2. La crisi del debito e la riforma dell’art. 81  | 226 |
|     | 13.3. Il Trattato denominato MES e i successivi interventi a sostegno degli Stati  | 232 |
|     | 13.4. Il ciclo europeo di bilancio   | 234 |
| 14. | Sintesi del capitolo   | 237 |

## PARTE III L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO

### CAPITOLO I FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.    | Forme di Stato e forme di Governo: prime definizioni                                       | 243 |
| 2.    | L'ordinamento feudale: la sovranità basata sul diritto privato                             | 246 |
| 3.    | Lo Stato assoluto: la sovranità unica e indivisibile                                       | 248 |
| 4.    | Lo Stato liberale: il principio della separazione dei poteri                               | 250 |
| 5.    | La crisi dello Stato liberale tra le due guerre: l'avvento degli Stati totalitari          | 253 |
| 6.    | Lo Stato costituzionale a matrice sociale: pluralismo e crisi della sovranità              | 256 |
| 7.    | La distinzione tra le forme di Stato basata sul grado di decentramento dello Stato: rinvio | 258 |
| 8.    | Criteri e metodi per la classificazione delle forme di Governo                             | 259 |
| 9.    | I presupposti condizionanti: separazione dei poteri e <i>checks and balances</i>           | 260 |
| 10.   | I presupposti condizionanti: sistema dei partiti e sistemi elettorali                      | 262 |
| 11.   | La forma di Governo parlamentare: i tratti comuni  | 267 |
| 11.1. | La forma di Governo parlamentare a preminenza dell'esecutivo                               | 270 |
| 11.2. | La forma di Governo parlamentare a preminenza dell'assemblea                               | 273 |
| 12.   | La forma di Governo presidenziale  | 275 |
| 13.   | La forma di Governo semipresidenziale e la forma di Governo direttoriale                   | 278 |
| 14.   | Sintesi del capitolo   | 280 |

### CAPITOLO II IL PARLAMENTO

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | La forma di Governo parlamentare italiana: uno sguardo complessivo   | 285 |
| 2.   | Il principio del bicameralismo paritario   | 288 |
| 3.   | Il sistema elettorale di Camera e Senato   | 290 |
| 4.   | Le norme costituzionali a tutela del libero esercizio delle funzioni del parlamentare: ineleggibilità, incompatibilità e divieto di mandato imperativo | 297 |
| 5.   | La durata delle Camere: la fine della legislatura e la <i>prorogatio</i>   | 301 |
| 6.   | L'autonomia delle Camere: le norme costituzionali sui regolamenti parlamentari   | 303 |
| 6.1. | I regolamenti parlamentari come fonti del diritto  | 305 |
| 6.2. | I regolamenti parlamentari e la forma di Governo   | 307 |
| 7.   | L'autonomia e l'indipendenza delle Camere: <i>interna corporis</i> , verifica dei poteri e autodichia  | 310 |
| 8.   | L'autonomia e l'indipendenza delle Camere: la insindacabilità  | 312 |
| 8.1. | La inviolabilità   | 315 |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 9.  | L'organizzazione interna delle Camere: Gruppi parlamentari, Commissioni, Giunte e Presidente  | 318 |
| 10. | L'attività delle Camere: i principi costituzionali  | 322 |
| 11. | Le funzioni di indirizzo e controllo del Parlamento nei confronti del Governo: mozioni, risoluzioni, ordini del giorno, interrogazioni, interpellanze | 324 |
| 12. | Le funzioni di indirizzo e controllo delle Camere: le commissioni di inchiesta  | 327 |
| 13. | Il Parlamento in seduta comune  | 328 |
| 14. | Sintesi del capitolo  | 329 |

### CAPITOLO III

#### GOVERNO E PRINCIPI SULLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 1.  | Il Governo organo non solo esecutivo: la funzione di indirizzo politico                                    | 333 |
| 2.  | La composizione del Governo: il quadro generale  | 335 |
| 3.  | L'ambiguità dell'art. 95 e le interrelazioni tra gli organi  | 337 |
| 4.  | Gli organi governativi non necessari   | 339 |
| 5.  | La formazione del Governo: la prassi prima e dopo il sistema maggioritario                                 | 340 |
| 6.  | Mozione di fiducia, mozione di sfiducia, questione di fiducia  | 344 |
| 7.  | La crisi di Governo  | 348 |
| 8.  | La responsabilità dei ministri   | 351 |
| 9.  | Le funzioni del Governo: i principali settori nei quali si svolge l'indirizzo politico                     | 353 |
| 10. | Il Governo come "organo esecutivo": il problema della continuità o della separazione con l'amministrazione | 355 |
| 11. | I principi costituzionali: imparzialità e buon andamento della Amministrazione                             | 357 |
| 12. | Sintesi del capitolo   | 360 |

### CAPITOLO IV

#### IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | Il Presidente della Repubblica nella forma di Governo parlamentare: introduzione | 363 |
| 2.   | L'elezione del Presidente della Repubblica                                       | 365 |
| 3.   | La controfirma ministeriale  | 370 |
| 4.   | I poteri nei confronti del Parlamento  | 373 |
| 4.1. | Lo scioglimento delle Camere   | 375 |

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 5. I poteri nei confronti del Governo  | 378         |
| 6. I poteri nei confronti dell'ordine giudiziario e della Corte costituzionale | 382         |
| 7. Il potere di esternazione   | 383         |
| 8. Il potere di grazia   | 385         |
| 9. La responsabilità del Presidente della Repubblica                           | 387         |
| 10. Il ruolo complessivo del Presidente nella forma di Governo                 | 390         |
| 11. Sintesi del capitolo   | 395         |

## CAPITOLO V

### L'ORDINAMENTO REGIONALE

|   |     |
|---|-----|
| 1. Stato accentrato, Stato federale e Stato regionale: alcune distinzioni preliminari | 397 |
| 2. Le ragioni storiche del regionalismo in Italia                                     | 401 |
| 3. Il modello regionale nella Costituzione del 1948                                   | 404 |
| 4. La difficile attuazione del modello regionale                                      | 407 |
| 5. L'impianto regionale dopo la riforma del titolo V: una visione complessiva         | 410 |
| 6. La potestà statutaria delle Regioni ordinarie e speciali                           | 414 |
| 7. Il contenuto degli statuti e la forma di Governo regionale                         | 416 |
| 8. La potestà legislativa concorrente ed i suoi limiti                                | 420 |
| 9. La competenza esclusiva dello Stato  | 425 |
| 10. La potestà legislativa residuale ed i suoi limiti                                 | 427 |
| 11. Il regionalismo differenziato   | 428 |
| 12. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale                           | 429 |
| 13. L'autonomia amministrativa  | 430 |
| 14. L'autonomia finanziaria   | 432 |
| 15. I collegamenti verso l'alto: raccordi tra lo Stato e le Regioni                   | 434 |
| 16. I collegamenti verso il basso: cenni all'ordinamento degli enti locali            | 436 |
| 17. Sintesi del capitolo  | 437 |

## CAPITOLO VI

### ORGANI AUSILIARI E AUTORITÀ INDIPENDENTI

|  |     |
|--|-----|
| 1. Gli organi ausiliari                              | 441 |
| 2. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro | 442 |
| 3. Il Consiglio di Stato                             | 443 |
| 4. La Corte dei Conti                                | 443 |
| 5. Le Autorità indipendenti                          | 444 |

CAPITOLO VII  
GLI STRUMENTI DIRETTI  
DI PARTECIPAZIONE POPOLARE

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Democrazia rappresentativa e democrazia diretta: alcune coordinate preliminari | 447 |
| 2. | Il <i>referendum</i> abrogativo nella Costituzione                             | 449 |
| 3. | Il procedimento referendario   | 452 |
| 4. | L'Ufficio centrale per il <i>referendum</i> presso la Corte di Cassazione      | 453 |
| 5. | Il giudizio di ammissibilità della Corte costituzionale                        | 455 |
| 6. | Il diritto di petizione  | 458 |
| 7. | Sintesi del capitolo   | 458 |

PARTE IV  
I DIRITTI FONDAMENTALI E LE GARANZIE

CAPITOLO I  
I DIRITTI FONDAMENTALI:  
UN INQUADRAMENTO GENERALE

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | Le situazioni giuridiche soggettive  | 463 |
| 2.   | I diritti fondamentali: giusnaturalismo, positivismo, storicismo                                   | 467 |
| 3.   | Le distinzioni tradizionali: libertà dallo Stato, libertà nello Stato, libertà attraverso lo Stato | 470 |
| 3.1. | La storicità di queste distinzioni ed il loro superamento  | 472 |
| 4.   | La impostazione culturale dei diritti fondamentali nella Costituzione                              | 476 |
| 5.   | Bilanciamento dei diritti e dialogo tra le Corti: rinvio   | 479 |
| 6.   | I diritti inviolabili dell'uomo nell'art. 2 della Costituzione                                     | 481 |
| 7.   | Il principio di eguaglianza nell'art. 3 della Costituzione: notazioni introduttive                 | 485 |
| 7.1. | Il principio di eguaglianza in senso formale   | 487 |
| 7.2. | La eguaglianza sostanziale   | 489 |
| 8.   | Il principio lavorista   | 493 |
| 9.   | Il principio di laicità dello Stato  | 495 |
| 10.  | Paesaggio, ambiente e sviluppo sostenibile   | 498 |
| 11.  | Cittadinanza e diritti dello straniero   | 499 |
| 12.  | Sintesi del capitolo   | 503 |

CAPITOLO II  
LE LIBERTÀ DEI SINGOLI  
E DELLE FORMAZIONI SOCIALI

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | La libertà personale  | 507 |
| 2.  | La libertà di domicilio   | 510 |
| 3.  | La libertà di circolazione e soggiorno                                    | 512 |
| 4.  | La libertà di comunicazione e corrispondenza                              | 515 |
| 5.  | La libertà di manifestazione del pensiero                                 | 517 |
|     | 5.1. L'informazione tramite <i>internet</i>                               | 522 |
| 6.  | La libertà della ricerca scientifica e della scuola                       | 525 |
| 7.  | La libertà di riunione  | 526 |
| 8.  | La libertà di associazione  | 527 |
| 9.  | I principi costituzionali sulla famiglia e sulle altre formazioni sociali | 530 |
| 10. | Sintesi del capitolo  | 533 |

CAPITOLO III  
I DIRITTI POLITICI E SOCIALI

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Partiti politici e democraticità dello Stato        | 537 |
| 2. | I partiti politici: natura e disciplina legislativa | 540 |
| 3. | Cenni alla c.d. "crisi dei partiti"                 | 543 |
| 4. | Il diritto di voto                                  | 544 |
| 5. | I sindacati   | 546 |
| 6. | I principi costituzionali sulla tutela del lavoro   | 548 |
| 7. | I principi costituzionali sul diritto alla salute   | 552 |
| 8. | Sintesi del capitolo                                | 555 |

CAPITOLO IV  
LA COSTITUZIONE ECONOMICA

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La Costituzione economica tra diritto ed economia                        | 557 |
| 2. | Il c.d. modello di economia mista delineato nella Costituzione           | 559 |
| 3. | La influenza del diritto europeo sulla Costituzione economica            | 562 |
| 4. | L'iniziativa economica privata   | 564 |
|    | 4.1. Brevi cenni alla Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato   | 566 |
| 5. | La proprietà privata   | 569 |
| 6. | Il possibile trasferimento allo Stato di particolari attività produttive | 572 |
| 7. | La tutela del risparmio  | 573 |
| 8. | Sintesi del capitolo   | 576 |

## CAPITOLO V

LA GARANZIA DEI DIRITTI:  
MAGISTRATURA E  
TUTELA SOVRANAZIONALE

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | Il bilanciamento dei diritti e il c.d. “contenuto minimo”   | 579 |
| 2.  | La giurisdizione: profili definitivi  | 582 |
| 3.  | Il principio di tendenziale unitarietà della giurisdizione ordinaria                                    | 585 |
| 4.  | Le giurisdizioni speciali: cenni  | 587 |
| 5.  | Le garanzie: la soggezione solo alla legge e l'indipendenza   | 589 |
| 6.  | Il Consiglio Superiore della Magistratura e gli altri organi di autogoverno delle magistrature speciali | 591 |
| 7.  | La responsabilità dei magistrati  | 593 |
| 8.  | Le garanzie delle parti: il giusto processo   | 595 |
| 9.  | La tutela internazionale dei diritti fondamentali: alcune distinzioni preliminari                       | 598 |
| 10. | La protezione dei diritti dell'uomo nei trattati internazionali   | 599 |
| 11. | La protezione dei diritti dell'uomo nella Convenzione EDU   | 602 |
| 12. | La protezione dei diritti dell'uomo nel Trattato dell'Unione Europea                                    | 604 |
| 13. | Verso una tutela multilivello dei diritti fondamentali  | 606 |
| 14. | Sintesi del capitolo  | 609 |

## CAPITOLO VI

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE NELLA  
COSTITUZIONE: ORIGINI E PRINCIPI ORGANIZZATIVI

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La nascita della giustizia costituzionale negli Stati moderni  | 613 |
| 2. | I modelli di giustizia costituzionale                          | 616 |
| 3. | La scelta della Costituzione verso un modello accentrato       | 620 |
| 4. | La disciplina costituzionale della Corte e la sua composizione | 622 |
| 5. | Il sistema delle fonti che disciplina la Corte                 | 625 |
| 6. | Autonomia e indipendenza della Corte costituzionale            | 627 |
| 7. | Regole generali di organizzazione e funzionamento              | 630 |
| 8. | Sintesi del capitolo   | 631 |

## CAPITOLO VII

IL GIUDIZIO INCIDENTALE  
DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La incidentalità del giudizio: caratteristiche e ragioni di un modello | 633 |
|----|--|-----|

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 2. L'autorità giurisdizionale legittimata a sollevare la questione   | 636         |
| 3. I filtri preliminari del giudice <i>a quo</i> : la rilevanza e la non manifesta infondatezza della questione                                      | 639         |
| 3.1. Un ulteriore filtro introdotto dalla giurisprudenza costituzionale: la interpretazione conforme   | 643         |
| 3.2. La parziale flessibilità delle regole processuali e l'attenuazione della pregiudizialità nel caso del controllo sulle leggi elettorali          | 644         |
| 4. La ordinanza di rimessione alla Corte costituzionale  | 647         |
| 5. L'oggetto del giudizio da parte della Corte costituzionale: leggi e atti aventi forza di legge dello Stato e delle Regioni                        | 651         |
| 6. Le caratteristiche generali del giudizio davanti alla Corte costituzionale  | 654         |
| 7. I filtri preliminari della Corte costituzionale: le decisioni processuali di inammissibilità e di restituzione degli atti al giudice <i>a quo</i> | 657         |
| 7.1. I filtri preliminari di merito: le decisioni di manifesta infondatezza  | 660         |
| 8. L'incostituzionalità della legge: vizi della legge, tipologia di norme costituzionali e sindacato sulle norme interposte                          | 660         |
| 8.1. Un modello di giudizio particolare: dal giudizio sull'eguaglianza al controllo sulla ragionevolezza della legge                                 | 663         |
| 9. Le sentenze di rigetto  | 666         |
| 10. Le sentenze di accoglimento  | 668         |
| 11. Le sentenze interpretative di rigetto  | 672         |
| 12. Le sentenze manipolative, additive, sostitutive, additive di principio, monitorie  | 675         |
| 13. Gli strumenti decisori della Corte costituzionale nel dialogo tra giudici e Parlamento   | 679         |
| 14. Sintesi del capitolo   | 682         |

## CAPITOLO VIII

### IL GIUDIZIO IN VIA PRINCIPALE E I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE TRA LO STATO E LE REGIONI

|   |     |
|---|-----|
| 1. Introduzione: la diversa <i>ratio</i> del giudizio in via principale rispetto al giudizio in via incidentale | 685 |
| 2. Il giudizio in via principale nel "vecchio" titolo V della Costituzione                                      | 687 |
| 3. Il giudizio in via principale nel "nuovo" titolo V   | 689 |
| 4. Il giudizio di costituzionalità sugli statuti regionali  | 691 |
| 5. I conflitti di attribuzione tra lo Stato e le Regioni  | 692 |
| 6. Sintesi del capitolo   | 695 |

CAPITOLO IX

I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONI  
TRA I POTERI DELLO STATO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Introduzione   | 697 |
| 2. I soggetti del conflitto di attribuzioni   | 699 |
| 3. Profili oggettivi e processuali del conflitto  | 702 |
| 4. La progressiva espansione del conflitto di attribuzioni tra poteri dello Stato nella giurisprudenza costituzionale | 704 |
| 5. Sintesi del capitolo   | 708 |
| <i>Legenda delle abbreviazioni</i>  | 709 |

