

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione di questa quarta edizione</i>	XVII
<i>Presentazione della prima edizione</i>	XIX

## Parte Prima IL PLURALISMO ISTITUZIONALE

### Capitolo Primo AUTONOMIE, FEDERALISMO, REGIONALISMO

1. Premessa storica e metodologica; parole-chiave	3
2. Forme di esercizio del potere con riguardo al territorio	5
3. Le comunità intermedie ed il pluralismo ideologico, politico, sociale ed amministrativo: il fondamentale art. 5 della Costituzione e il suo antecedente necessario: l'ordine del giorno Dossetti. Perché si chiamano "comunità"?; in che modo le possiamo chiamare "intermedie"?	13
4. Società intermedie; comunità naturali	17
5. Il federalismo come forma di organizzazione/distribuzione del potere sul piano verticale ... ma non solo	21
6. Il principio pluralista e il significato del pluralismo istituzionale	27
7. Ulteriori autonomie: sociali e funzionali	30
8. Progressiva caduta della tensione autonomistica in Italia nel quinquennio 2017-2022	34
9. Ricapitolazione e prima, provvisoria, conclusione	36
10. La pandemia da Coronavirus del 2020 e la conseguente torsione accentratrice motivata dall'interesse nazionale	37
11. Per verificare la preparazione	38
12. Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	39

## Capitolo Secondo PROFILO STORICO

1.	Le Regioni, dall'unità d'Italia fino alla elezione dell'Assemblea costituente: dal 1861 al 1946	41
2.	Le Regioni all'Assemblea costituente	43
3.	Le Regioni, dall'entrata in vigore della Costituzione alla prima elezione dei Consigli delle Regioni ordinarie: dal 1948 al 1970	46
4.	Le Regioni dal 1970 alla riforma del Titolo V della Costituzione e degli statuti speciali del 1999-2001	49
5.	Le Regioni dal 2001 a oggi	50
6.	Le Regioni e l'emergenza pandemica	52
7.	Per verificare la preparazione	53
8.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	54

## Parte Seconda LE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

### Capitolo Primo L'ORGANIZZAZIONE DELLE REGIONI ORDINARIE

1.	Il sistema di elezione e la verifica dei poteri	57
2.	I consiglieri regionali: numero, durata in carica e garanzie di indipendenza	60
3.	Gli organi del Consiglio regionale: il Presidente, l'Ufficio di presidenza, i Gruppi, le Commissioni, le Giunte, il Collegio dei revisori dei conti e gli altri eventuali organi regionali	63
4.	L'autonomia consiliare ed i regolamenti interni	67
5.	Il procedimento di formazione dello statuto e delle leggi regionali	69
6.	Le leggi rinforzate e i testi unici. Il problema della buona qualità delle leggi regionali	73
7.	Le altre funzioni del Consiglio regionale: in particolare, la funzione di indirizzo e controllo dell'esecutivo	74
8.	Il Presidente e la Giunta secondo la Costituzione e gli statuti	78
9.	Per verificare la preparazione	80
10.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	81

## Capitolo Secondo

## L'AUTONOMIA STATUTARIA E LA FORMA DI GOVERNO

1.	Gli statuti regionali: uno sguardo d'insieme	83
2.	I contenuti obbligatori dello statuto: la forma di governo	85
3.	Gli altri contenuti obbligatori dello statuto	87
4.	Il contenuto eventuale degli statuti e il limite dell'armonia con la Costituzione	91
5.	Il Consiglio delle autonomie locali	94
6.	Per verificare la preparazione	96
7.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	96

## Capitolo Terzo

## L'AUTONOMIA LEGISLATIVA E REGOLAMENTARE

1.	L'autonomia legislativa prima e dopo la riforma del 2001	99
2.	La ripartizione per materie della potestà legislativa statale e regionale	101
3.	Il limite dell'interesse nazionale e il principio di sussidiarietà	104
4.	La potestà legislativa concorrente: il limite dei principi fondamentali e gli altri limiti	105
5.	I regolamenti regionali	111
6.	Per verificare la preparazione	114
7.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	114

## Capitolo Quarto

L'AUTONOMIA AMMINISTRATIVA  
E IL REGIONALISMO DIFFERENZIATO

1.	L'autonomia amministrativa prima e dopo la riforma del 2001	115
2.	Il trasferimento delle funzioni amministrative	118
3.	Sussidiarietà verticale ed orizzontale. La chiamata in sussidiarietà	119
4.	Il potere sostitutivo	122
5.	Il regionalismo differenziato	124
6.	Per verificare la preparazione	134
7.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	135

## Capitolo Quinto

## L'AUTONOMIA FINANZIARIA

1.	Uno sguardo d'insieme	137
2.	L'autonomia finanziaria delle Regioni secondo l'art. 119 della Costituzione del 1948	141
3.	L'attuale art. 119 della Costituzione e il coordinamento della finanza pubblica	142
4.	Il federalismo fiscale. La legge delega e i decreti delegati	144
5.	L'equilibrio/pareggio di bilancio introdotto dalla legge costituzionale n. 1/2012 e dalla legge statale n. 243/2012	147
6.	Per verificare la preparazione	149
7.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	149

## Capitolo Sesto

## LE REGIONI E GLI "ALTRI"

1.	I rapporti delle Regioni con il Governo	151
2.	I rapporti delle Regioni con il Parlamento: la Commissione parlamentare per le questioni regionali e, in prospettiva, la Camera delle Regioni (o delle autonomie)	153
3.	Regioni e Corte dei conti	155
4.	I rapporti delle Regioni con gli enti locali	158
5.	I rapporti delle Regioni con l'Unione Europea. Il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)	160
6.	Regioni e rapporti internazionali	165
7.	La cooperazione transfrontaliera e la cooperazione allo sviluppo	168
8.	Regioni e Corte costituzionale	170
9.	Per verificare la preparazione	173
10.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	174

Parte Terza  
LE REGIONI AD AUTONOMIA SPECIALE

Capitolo Primo

LA DISCIPLINA COMUNE DELLE AUTONOMIE SPECIALI

1.	Le ragioni storiche delle autonomie speciali (cenni)	177
2.	Gli statuti delle Regioni speciali. Le norme di attuazione. La legge statutaria	180
3.	L'autonomia legislativa e regolamentare. Le clausole di salvaguardia	185
4.	L'autonomia amministrativa	190
5.	L'autonomia finanziaria	191
6.	La tutela delle minoranze linguistiche	194
7.	Autonomie speciali e Corte costituzionale. Il problema della applicabilità alle autonomie speciali della riforma del Titolo V della Costituzione	196
8.	Per verificare la preparazione	198
9.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	199

Capitolo Secondo

LA SARDEGNA

1.	La Sardegna prima dell'Assemblea costituente	201
2.	Lo statuto sardo all'Assemblea costituente	202
3.	La potestà legislativa, regolamentare e amministrativa	205
4.	L'autonomia finanziaria	207
5.	Forma di governo, legge statutaria e legge elettorale	209
6.	Regione ed enti locali	211
7.	Rapporti fra lo Stato e la Regione. Le norme di attuazione. La lingua	214
8.	Il dibattito politico sul nuovo statuto	219
9.	Per verificare la preparazione	222
10.	Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	223

Capitolo Terzo

LA SICILIA

1.	L'origine dello statuto speciale della Sicilia	225
----	--	-----

	<i>pag.</i>
2. Il Titolo primo dello statuto: organi della Regione, forma di governo, legge statutaria e legge elettorale	228
3. Il Titolo secondo dello statuto: le funzioni dell'Assemblea; il procedimento legislativo e i controlli sulle leggi; i referendum e l'iniziativa legislativa	231
4. Le funzioni del Presidente della Regione (e della Giunta regionale)	235
5. Consiglio di giustizia amministrativa e Alta Corte per la Regione Sicilia	236
6. L'autonomia finanziaria	239
7. Ordinamento degli enti locali e norme di attuazione	242
8. Il dibattito politico sul nuovo Statuto	244
9. Per verificare la preparazione	246
10. Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	246

#### Capitolo Quarto

#### LA VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE

1. La Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste prima dell'Assemblea costituente	249
2. Lo statuto valdostano all'Assemblea costituente	253
3. Forma di governo, legge elettorale e istituti di democrazia diretta	255
4. Le norme di attuazione	259
5. L'autonomia legislativa, regolamentare, amministrativa e i rapporti con gli enti locali	261
6. L'autonomia finanziaria	264
7. Lingua e ordinamento scolastico	265
8. Il dibattito politico sul nuovo Statuto	266
9. Per verificare la preparazione	267
10. Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	268

#### Capitolo Quinto

#### IL TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL

1. Il Trentino-Alto Adige/Südtirol prima dell'Assemblea costituente	269
2. Il primo statuto approvato dall'Assemblea costituente	271
3. Dal primo statuto del 1948 a quello vigente approvato nel 1971	273
4. Forma di governo, legge statutaria, legge elettorale, iniziativa legislativa e referendum	275
5. Le norme di attuazione	280
6. La potestà legislativa, regolamentare e amministrativa	281

	<i>pag.</i>
7. La finanza della Regione e delle Province	286
8. I rapporti della Regione e delle Province autonome con gli enti locali	288
9. I rapporti della Regione e delle Province autonome con lo Stato. I rapporti internazionali e con l'Unione Europea. Il GECT	293
10. La tutela delle minoranze linguistiche	295
11. Il dibattito politico sul nuovo statuto. Improvvida la scelta di due Commissioni per modificare lo Statuto	300
12. Per verificare la preparazione	301
13. Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	302

### Capitolo Sesto

#### IL FRIULI-VENEZIA GIULIA

1. La Regione Friuli-Venezia Giulia prima dell'approvazione dello statuto nel 1963. Il dibattito parlamentare sullo statuto	305
2. La forma di governo, le leggi statutaria ed elettorale, i referendum	307
3. La potestà legislativa, regolamentare e amministrativa	310
4. L'autonomia finanziaria	312
5. I rapporti della Regione con lo Stato. Le norme di attuazione	314
6. Regione ed enti locali	316
7. La tutela delle minoranze linguistiche	319
8. Il dibattito politico sul nuovo statuto	322
9. Per verificare la preparazione	324
10. Per saperne di più (indicazioni bibliografiche)	325

### Capitolo Settimo

#### LA TENSIONE TRA I POLI DELL'UNITÀ E DELL'AUTONOMIA IN UN SISTEMA PLURALISTA

il pensiero sistematico di Giorgio Pastori  
su autonomia e regionalismo

Parole introduttive	327
1. Gli Enti comunitari. Profili generali	329
2. Il pluralismo sociale nel trentennio repubblicano	332
3. Società e Stato in Italia dal 1948 ad oggi	335
4. Le Regioni senza regionalismo	338
5. La funzione amministrativa nell'odierno quadro costituzionale	343
6. Tendenze recenti della pubblica amministrazione italiana	346

	<i>pag.</i>
7. Il regionalismo come l'aveva visto Giorgio Pastori	347
8. La Corte costituzionale tra autonomie territoriali, coordinamento finanziario e garanzia dei diritti	351
9. Autonomie locali ed efficienza del sistema	352
10. Per concludere	357
11. Per verificare la preparazione	359