

# Indice

*pag.*

## Capitolo I

### Il tema della forma di governo nel contesto delle trasformazioni della democrazia

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Alcune premesse sul tema della riforma della forma di governo: le condizioni di percorribilità   | 1  |
| 2. | L'ipotesi di lavoro. Il percorso   | 7  |
| 3. | Segue. Perché sarebbero necessarie le riforme costituzionali della forma di governo, anche se non tutti sono d'accordo                                       | 9  |
|    | 3.1. Prima obiezione: la forma di governo parlamentare così come formalizzata nella prassi convenzionale è parte della forma di stato, dunque immodificabile | 14 |
|    | 3.2. Seconda obiezione: le norme costituzionali sulla forma di governo come norme flessibili   | 19 |
|    | 3.3. Segue. Critica all'immodificabilità della forma di governo prevista nella Costituzione  | 20 |
|    | 3.4. Il costituzionalismo e la politica che servono al Paese e alla Costituzione   | 23 |
|    | 3.5. Terza obiezione: non esiste un problema di governabilità  | 25 |
| 4. | Perché è fondata l'esigenza della governabilità  | 27 |
| 5. | Il vero nodo di fondo: rappresentatività e governabilità non sono (e non devono essere) in contrapposizione  | 35 |

## Capitolo II

### La tensione tra democrazia compromissoria e democrazia maggioritaria. La forma di governo parlamentare in Assemblea costituente e nei tentativi di riforma successivi

1. La forma di governo in Seconda Sottocommissione. Idee a confronto sulla "primazia" del Presidente del Consiglio dei Ministri a garanzia della stabilità ed efficienza delle decisioni 45
2. Segue. La discussione in Assemblea: la necessità di non rompere il "patto politico" e il compromesso sulla nascita della forma di governo parlamentare a "fattispecie aperta" 52
3. La sottovalutazione della forma di governo e la sopravvalutazione del sistema dei partiti come "reggitore" della forma di governo parlamentare 57
4. Quaranta anni di tentativi di riforma della forma di governo 66
5. In particolare le proposte di elezione diretta del Presidente del Consiglio 76
6. Segue. L'elezione "indiretta" del Presidente del Consiglio tramite la legge elettorale 80
7. Differenze tra elezione diretta ed elezione indiretta tramite modifica della legge elettorale 84

## Capitolo III

### Ripensare la forma di governo parlamentare: verso il neoparlamentarismo

1. Perché ha senso insistere sul tema della riforma della forma di governo 87
2. La politica deve fare i conti con le esigenze "tecniche" di tenuta del sistema istituzionale e costituzionale 90

	<i>pag.</i>
3. Le ragioni del neoparlamentarismo nella dottrina italiana degli anni Settanta e Ottanta. Le diverse prospettive teoriche	92
4. La ripresa del neoparlamentarismo negli anni Novanta	102

#### Capitolo IV

### Democrazia maggioritaria ed elezione diretta del Presidente del Consiglio. Le condizioni di percorribilità

1. Alcune precisazioni sulla razionalizzazione della forma di governo parlamentare con riguardo all'elezione diretta del Presidente del Consiglio	107
2. La costituzionalizzazione dell'elezione diretta del Presidente del Consiglio nel dibattito attuale. Le diverse opinioni	113
3. La compatibilità della forma di governo parlamentare con l'elezione diretta del Presidente del Consiglio: una questione dibattuta	116
4. L'insufficienza della sola formula tedesca della sfiducia costruttiva (costituzionalizzata) ai fini della razionalizzazione della forma di governo parlamentare	121
5. Perché non è consigliabile (e sarebbe forse incostituzionale) introdurre l'elezione diretta con la sola legge elettorale	125
6. La governabilità e il rafforzamento del Presidente del Consiglio	133
7. Maggioritario ed elezione diretta <i>vs.</i> rappresentatività nel momento elettorale?	138
8. Elezione diretta <i>vs.</i> dialettica parlamentare? Lo statuto dell'opposizione e altri correttivi (anch'essi da costituzionalizzare)	142
9. Il rapporto tra Presidente del Consiglio eletto e Presidente della Repubblica: dualismo o ruoli distinti?	144

X *Le "virtù" del premierato. Sistema politico e forma di governo in Italia*

*pag.*

- |   |     |
|---|-----|
| 10. Le questioni problematiche. La forma e la sostanza della legge elettorale maggioritaria e l'elezione degli organi di garanzia | 149 |
| 11. Conclusioni   | 152 |