

# Indice

	<i>pag.</i>
<b>Introduzione</b>	1
<b>Capitolo 1</b>	
<b>Il PNRR nel contesto delle programmazioni economiche tra Italia e Unione europea</b>	
1.1. La programmazione economica: preliminari questioni costituzionali	19
1.2. L'art. 41, terzo comma, Cost. e la "doverosità" della programmazione	25
1.3. Gli strumenti di programmazione economica nell'esperienza italiana	36
1.3.1. La parabola della programmazione economica	36
1.3.2. Il fallimento della programmazione economica tra ragioni politiche, economiche e istituzionali	43
1.3.3. Dalla programmazione economica alla programmazione di bilancio	49
1.3.4. Il Piano Marshall: assonanze e differenze col <i>Next Generation EU</i>	58
1.3.5. Il Programma economico nazionale di cui alla legge n. 685 del 1967 e il ruolo del Parlamento	66
1.4. Lo sviluppo della <i>governance</i> economica europea e il ritorno della programmazione	72
1.4.1. La crescente attenzione al dato "qualitativo" nella <i>governance</i> economica europea	74
1.4.2. Il nuovo ruolo della programmazione economica	83

## Capitolo 2

### Le reazioni dell’Unione europea alla pandemia e la nascita del *Next Generation EU*

2.1. Le reazioni economico-finanziarie alla crisi pandemica da Covid-19	91
2.2. Le reazioni italiane alla pandemia nel quadro del calendario comune di bilancio	97
2.3. Le reazioni dell’Unione europea alla pandemia	108
2.3.1. La sospensione del Patto di stabilità e crescita	110
2.3.2. Il MES “sanitario”	114
2.3.3. Il SURE (e la Banca Europea per gli Investimenti)	116
2.4. Il <i>Next Generation EU</i> : genesi e caratteristiche	118
2.4.1. La nascita dell’idea per un programma <i>Next Generation EU</i>	119
2.4.2. La proposta della Commissione e il Consiglio europeo del luglio 2020	122
2.4.3. La base giuridica del <i>Next Generation EU</i>	129
2.4.4. Le risorse necessarie per sostenere l’impegno economico derivante dal <i>Next Generation EU</i>	134
2.4.5. L’intervento del <i>Bundesverfassungsgericht</i> sul sistema delle risorse proprie	138
2.5. Il ruolo della Banca Centrale Europea tra crisi dei debiti sovrani e pandemia	140
2.6. La possibile estensione del nuovo “metodo di governo” alla <i>governance</i> economica europea	147
2.6.1. La proposta della Commissione europea del novembre 2022 e le proposte legislative dell’aprile 2023	149
2.6.2. I negoziati e il “peggioramento” della proposta iniziale	162

## Capitolo 3

### I Piani nazionali di ripresa e resilienza come auto-vincolo, nell’ambito dei procedimenti euro-nazionali

3.1. Il PNRR tra programma di governo e indirizzo politico: un nuovo “auto-vincolo” come “metodo di governo”	169
3.2. Il PNRR come principale procedimento euro-nazionale e la sua integrazione nel semestre europeo	175
3.3. La nuova metodologia della Commissione per determinare la sospensione dei pagamenti in caso di parziale conseguimento delle <i>milestones</i> e dei <i>targets</i>	182

	<i>pag.</i>
3.4. La procedura per la modifica del PNRR e il RePowerEU	184
3.4.1. Gli spazi di manovra originari (e inizialmente ipotizzabili) per la modifica del Piano	191
3.4.2. Il pagamento della terza rata e le effettive modifiche del PNRR italiano	195

## Capitolo 4

### PNRR e Parlamento

4.1. La redazione del PNRR tra Parlamento e Governi: in particolare, l'apporto parlamentare nella nuova programmazione economica	207
4.2. Il procedimento legislativo tra pandemia e PNRR	219
4.2.1. Il procedimento legislativo alla vigilia della pandemia	222
4.2.2. Il deteriorarsi del procedimento legislativo durante la pandemia	229
4.2.3. Tendenze contrapposte: il procedimento legislativo "reale" e quello ipotizzato nel PNRR	239
4.2.4. Uno snodo cruciale: l'emendabilità del decreto-legge	246
4.3. Il controllo parlamentare sul PNRR	256
4.3.1. Il controllo del Parlamento italiano sul PNRR	257
4.3.2. Il controllo parlamentare congiunto di Parlamento europeo e Parlamenti nazionali sul <i>Next Generation EU</i>	261
4.4. Il PNRR e il possibile adeguamento dei regolamenti parlamentari: considerazioni <i>de jure condendo</i>	268
4.4.1. Il legame tra programmazione economica e programmazione dei lavori: un possibile intervento sulle tempistiche	271
4.4.2. Lo "spazio" parlamentare per la definizione dei contenuti delle riforme	274
4.4.3. La necessità di "prendere sul serio" il semestre europeo	279

## Capitolo 5

### PNRR e Governo

5.1. PNRR e forma di governo tra nascita e caduta degli Esecutivi (e il ruolo del Presidente della Repubblica)	293
5.2. La <i>governance</i> del PNRR	303
5.2.1. La <i>governance</i> "originaria" del PNRR	307
5.2.2. La trasformazione della <i>governance</i>	313

	<i>pag.</i>
5.3. Gli effetti del PNRR sul Governo e, in particolare, sul Presidente e sulla Presidenza del Consiglio	321
5.4. Riforme previste dal PNRR, misure attuative e risultati quantitativi: i riflessi sulle fonti normative del Governo	328
5.4.1. PNRR e problematiche connesse alla decretazione d'urgenza	330
5.4.2. Gli atti attuativi dei provvedimenti legislativi e la natura <i>performance-based</i> del Piano	336
5.5. Il funzionamento del Piano "in azione"	340
5.5.1. Il costante dialogo con la Commissione europea	341
5.5.2. Il meccanismo del c.d. " <i>reversal</i> ": un vincolo per il legislatore futuro	344
5.5.3. L'accresciuto ruolo della "tecnica" nell'ambito del dialogo tra Governo e istituzioni europee	351

## **Capitolo 6**

### **Conclusioni**

6.1. Programmazione economica, finanza pubblica e destino dell'Unione europea	355
6.2. I molteplici impatti del PNRR sulla forma di governo e qualche riflessione in prospettiva	363

### **Bibliografia**

375