

INDICE

pag.

CAPITOLO 1

L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

1.	L'attività contrattuale della p.a.: nozioni introduttive	1
2.	I principi dell'attività contrattuale della p.a.	7
3.	Le opere e i lavori pubblici	16
4.	I servizi e le forniture	19
5.	I sistemi diretti per la realizzazione delle opere, servizi e forniture	21
6.	Le esternalizzazioni	24
6.1.	L'appalto	25
6.2.	Il <i>general contractor</i> come forma peculiare dell'appalto	29
6.3.	I contratti di partenariato pubblico privato	30
6.4.	La concessione di lavori e servizi	38
6.5.	Il <i>project financing</i> : la realizzazione di opere pubbliche da parte di soggetti privati	48
6.6.	La locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	55
6.7.	Il contratto di disponibilità	58
6.8.	Altre forme di Ppp	60
6.9.	Le sponsorizzazioni	61
6.10.	I contratti misti	63
7.	Le stazioni appaltanti	65
8.	I settori speciali	71

CAPITOLO 2

LA NORMATIVA E L'ORGANIZZAZIONE SUI CONTRATTI PUBBLICI

1.	La pluralità di fonti nella disciplina dei contratti	75
2.	Il riparto delle competenze tra Stato e regioni	82
3.	L'esecuzione del codice dei contratti: regolamenti, linee guida, capitolati	85
4.	La <i>governance</i> in materia di contratti pubblici	88

	<i>pag.</i>
5. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e il Cipess	90
6. La Cabina di regia	93
7. Il Consiglio superiore dei lavori pubblici	94
8. L’Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac)	95

CAPITOLO 3

I PRESUPPOSTI PER LA REALIZZAZIONE DI CONTRATTI PUBBLICI

1. Il responsabile unico del progetto	101
2. La programmazione dell’attività contrattuale della p.a.	104
2.1. L’ambito oggettivo e soggettivo di applicazione: i soggetti tenuti alla programmazione	107
2.2. I livelli della programmazione	108
2.3. La programmazione dei servizi e delle forniture	113
2.4. La patologia della fase di programmazione	113
3. I livelli della progettazione	115
4. La verifica e la validazione dei progetti	122
5. La progettazione interna ed esterna	124
6. La procedura di approvazione del progetto di opera pubblica	127
7. La conferenza di servizi sulle opere pubbliche: la conferenza preliminare	129
8. Gli effetti urbanistici dell’approvazione del progetto	140

CAPITOLO 4

I SOGGETTI PARTECIPANTI ALLE GARE. REQUISITI E SISTEMA DI QUALIFICAZIONE

1. I soggetti partecipanti alle gare	143
2. I requisiti di partecipazione	154
3. I requisiti speciali	163
4. Il sistema di qualificazione	165
5. Il <i>rating</i> di impresa	168
6. L’avalimento	169

CAPITOLO 5

LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

1. Le procedure di scelta del contraente	175
2. Le procedure aperte	179
3. Le procedure ristrette	181
4. Le procedure negoziate	183

	<i>pag.</i>
5. Il dialogo competitivo	187
6. Il partenariato per l'innovazione	191
7. La procedura negoziata senza la pubblicazione di un bando	194
8. Consultazioni preliminari di mercato	198
9. Le clausole ambientali e sociali	200
10. Gli accordi quadro	204
11. La pubblicità e la trasparenza degli atti delle procedure	206

CAPITOLO 6

L'OFFERTA, I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE E LO SVOLGIMENTO DELLA GARA

1. L'offerta e le garanzie	209
2. I termini di presentazione delle offerte	216
3. I criteri di aggiudicazione	219
3.1. L'offerta economicamente più vantaggiosa	222
3.2. Il criterio del minor prezzo	230
4. La commissione di gara	233
5. Lo svolgimento della gara e il soccorso istruttorio	238
6. La valutazione delle offerte anomale	243
7. L'accesso agli atti	245
8. L'aggiudicazione e i controlli	248

CAPITOLO 7

LA DIGITALIZZAZIONE DEI CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I principi in materia di digitalizzazione	251
2. Il sistema dinamico di acquisizione	255
3. Le aste elettroniche	256
4. I cataloghi elettronici e le procedure con piattaforme telematiche di negoziazione	257

CAPITOLO 8

I CONTRATTI SOTTO SOGLIA

1. I contratti sotto soglia europea	259
2. I principi in materia di contratti sotto soglia	262
3. L'affidamento diretto, la procedura negoziata e l'amministrazione diretta	264
4. I contratti di somma urgenza	268

CAPITOLO 9

ESECUZIONE DEL CONTRATTO

1.	Introduzione	271
2.	I soggetti delle stazioni appaltanti: il direttore dei lavori e dell'esecuzione	272
3.	La consegna dei lavori e l'avvio dell'esecuzione dei servizi e delle forniture	275
4.	Termini di adempimento	277
	4.1. La sospensione dei lavori e le proroghe	278
	4.2. Il termine finale e le penali	281
5.	Le modifiche contrattuali e le varianti	284
6.	Il subappalto e la cessione del contratto	290
7.	La contabilità nei contratti e le riserve	294
8.	Il corrispettivo e i meccanismi di adeguamento dei prezzi	299
9.	Il collaudo e la verifica di conformità	302
10.	Lo scioglimento del contratto	308
	10.1. Il recesso	309
	10.2. La risoluzione	310

CAPITOLO 10

LA RISOLUZIONE DELLE CONTROVERSIE

1.	Gli strumenti di risoluzione delle controversie alternativi alla giurisdizione	315
	1.1. L'accordo bonario	316
	1.2. La transazione	318
	1.3. L'arbitrato	320
2.	Il Collegio consultivo tecnico	324
3.	La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo	326