

## INDICE-SOMMARIO

|                                      | <i>pag.</i> |
|--------------------------------------|-------------|
| <i>Prefazione alla X edizione</i>    | XV          |
| <i>Prefazione alla IX edizione</i>   | XVII        |
| <i>Prefazione alla VIII edizione</i> | XVIII       |
| <i>Prefazione alla VII edizione</i>  | XX          |
| <i>Prefazione alla VI edizione</i>   | XXIII       |
| <i>Prefazione alla V edizione</i>    | XXV         |
| <i>Prefazione alla IV edizione</i>   | XXVI        |
| <i>Prefazione alla III edizione</i>  | XXVII       |
| <i>Prefazione alla II edizione</i>   | XXVIII      |
| <i>Prefazione alla I edizione</i>    | XXIX        |

### Capitolo Primo

#### **DIRITTO, ORDINAMENTO GIURIDICO, NORMA GIURIDICA**

|  |    |
|--|----|
| 1. Premessa: diritto, fenomeno giuridico, esperienza giuridica. L'oggetto del diritto pubblico | 1  |
| 2. Norma giuridica e ordinamento giuridico   | 5  |
| 3. La pluralità degli ordinamenti giuridici  | 8  |
| 4. La pluralità degli ordinamenti giuridici nella giurisprudenza: il difetto di giurisdizione  | 9  |
| 5. L'interpretazione giuridica   | 16 |
| <i>Nota bibliografica</i>  | 25 |

### Capitolo Secondo

#### **LO STATO**

|   |    |
|---|----|
| 1. Gli elementi costitutivi dello Stato | 29 |
|---|----|

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 2. Dalla nascita dello Stato moderno allo Stato costituzionale | 32          |
| 3. Organi dello Stato e soggetti dell'ordinamento              | 37          |
| 4. Forme di Stato e forme di governo                           | 43          |
| 5. La rappresentanza politica                                  | 46          |
| 6. L'ordinamento internazionale                                | 49          |
| 7. I rapporti dello Stato con le confessioni religiose         | 51          |
| <i>Nota bibliografica</i>                                      | 64          |

### Capitolo Terzo

#### **L'ORDINAMENTO GIURIDICO ITALIANO. LINEAMENTI DI STORIA COSTITUZIONALE ED I CARATTERI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA**

|  |    |
|--|----|
| 1. L'epoca statutaria  | 67 |
| 2. Il regime fascista  | 69 |
| 3. Il «periodo transitorio»  | 70 |
| 4. I lavori dell'Assemblea Costituente e i caratteri fondamentali della Costituzione repubblicana        | 71 |
| 5. Sette decenni ed oltre di Repubblica  | 82 |
| 6. Le modifiche apportate alla Costituzione ed i ricorrenti tentativi di «grande» riforma costituzionale | 90 |
| <i>Nota bibliografica</i>  | 97 |

### Capitolo Quarto

#### **L'ORDINAMENTO ITALIANO E L'UNIONE EUROPEA**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Dalle Comunità europee all'Unione europea                       | 99  |
| 2. L'assetto istituzionale dell'Unione europea                     | 105 |
| 3. Le fonti normative dell'ordinamento europeo                     | 116 |
| 4. L'adeguamento dell'ordinamento italiano all'ordinamento europeo | 123 |
| 5. La cittadinanza europea   | 125 |
| 6. L'integrazione monetaria e la difesa della stabilità dell'Euro  | 131 |
| <i>Nota bibliografica</i>  | 136 |

### Capitolo Quinto

#### **LE FONTI DEL DIRITTO**

##### *Sezione Prima – CONCETTI GENERALI*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Fonti di produzione e fonti di cognizione. Le norme di riconoscimento | 139 |
|--|-----|

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 2. I criteri di risoluzione delle antinomie. L'abrogazione | 142         |
| 3. L'interpretazione                                       | 145         |
| 4. Principio di legalità e riserva di legge                | 148         |

*Sezione Seconda – FONTI DI GRADO COSTITUZIONALE*

|   |     |
|---|-----|
| 5. La Costituzione  | 152 |
| 6. Legge costituzionale e legge di revisione della Costituzione | 154 |
| 7. Gli Statuti delle Regioni ad autonomia speciale              | 160 |

*Sezione Terza – FONTI DI GRADO PRIMARIO*

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 8. La legge ordinaria              | 161 |
| 9. La delega legislativa           | 165 |
| 10. Il decreto-legge               | 176 |
| 11. Le leggi di amnistia e indulto | 199 |
| 12. Il referendum abrogativo       | 200 |
| 13. I regolamenti parlamentari     | 203 |
| 14. Lo statuto regionale           | 206 |
| 15. La legge regionale             | 207 |

*Sezione Quarta – FONTI EUROPEE*

|  |     |
|--|-----|
| 16. Il sistema delle fonti europee. Rapporti fra norme europee e norme statali | 207 |
|--|-----|

*Sezione Quinta – FONTI DI GRADO SECONDARIO*

|   |     |
|---|-----|
| 17. La potestà regolamentare. Il ruolo del principio di legalità  | 209 |
| 18. Il potere regolamentare del governo. La delegificazione   | 214 |
| 19. Il potere normativo degli enti locali   | 216 |
| 20. La potestà normativa della pubblica amministrazione. I regolamenti delle autorità amministrative indipendenti | 218 |

*Sezione Sesta – GLI USI*

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 21. La consuetudine       | 221 |
| <i>Nota bibliografica</i> | 223 |

Capitolo Sesto

**IL PARLAMENTO**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Cenni storici                                 | 225 |
| 2. Il Parlamento nella Costituzione repubblicana | 227 |

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 3. Il sistema elettorale                                   | 230         |
| 4. I partiti politici                                      | 245         |
| 5. L'assetto organizzativo di ciascuna Camera              | 251         |
| 6. Le prerogative parlamentari                             | 256         |
| 7. Le funzioni del Parlamento                              | 268         |
| 7.1. La funzione legislativa e di revisione costituzionale | 268         |
| 7.1.1. La manovra di bilancio                              | 275         |
| 7.1.2. La funzione di revisione costituzionale             | 280         |
| 7.2. La funzione di indirizzo e controllo politico         | 281         |
| 7.3. La funzione ispettiva                                 | 282         |
| 8. Il funzionamento delle Camere                           | 283         |
| 9. Il Parlamento in seduta comune                          | 285         |
| 10. Il ruolo del Parlamento nell'ordinamento pluralistico  | 288         |
| <i>Nota bibliografica</i>                                  | 289         |

### Capitolo Settimo

## IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

|   |     |
|---|-----|
| 1. Capo dello Stato e forma di governo  | 293 |
| 2. L'elezione del Presidente della Repubblica   | 295 |
| 3. I poteri del Presidente della Repubblica e il significato della controfirma ministeriale | 298 |
| 4. La Presidenza del CSM e del Consiglio Supremo di Difesa                                  | 314 |
| 5. L'irresponsabilità del Presidente della Repubblica                                       | 315 |
| 6. La messa in stato d'accusa e il giudizio della Corte costituzionale                      | 323 |
| 7. La supplenza delle funzioni presidenziali  | 325 |
| <i>Nota bibliografica</i>   | 325 |

### Capitolo Ottavo

## IL GOVERNO

|  |     |
|--|-----|
| 1. La forma di governo italiana              | 327 |
| 2. Il procedimento di formazione del governo | 337 |
| 3. La composizione del governo               | 343 |
| 4. Le funzioni del governo                   | 348 |
| <i>Nota bibliografica</i>                    | 351 |

pag.

## Capitolo Nono

**LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

|  |     |
|--|-----|
| 1. I principi costituzionali in materia di pubblica amministrazione  | 353 |
| 2. L'organizzazione amministrativa   | 361 |
| 3. Il pubblico impiego   | 364 |
| 4. L'azione amministrativa   | 366 |
| 5. Le autorità amministrative indipendenti   | 370 |
| 6. La tutela giurisdizionale e non giurisdizionale nei confronti degli atti della pubblica amministrazione | 375 |
| <i>Nota bibliografica</i>  | 381 |

## Capitolo Decimo

**L'ORDINAMENTO GIUDIZIARIO**

|   |     |
|---|-----|
| 1. I principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale                         | 383 |
| 2. Il Consiglio superiore della magistratura ed il ruolo del ministro della giustizia | 392 |
| 3. Giurisdizione ordinaria e giurisdizioni speciali                                   | 398 |
| <i>Nota bibliografica</i>   | 403 |

## Capitolo Undicesimo

**LE REGIONI E LE AUTONOMIE LOCALI**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ordinamento regionale e autonomie locali                           | 405 |
| 2. La forma di governo regionale                                      | 410 |
| 3. La potestà statutaria delle Regioni                                | 414 |
| 4. La potestà legislativa delle Regioni                               | 418 |
| 5. Le funzioni amministrative delle Regioni e degli Enti locali       | 423 |
| 6. I raccordi fra Stato e Regioni e il potere sostitutivo dello Stato | 425 |
| 7. L'attività internazionale delle Regioni                            | 428 |
| 8. Enti locali: competenze e forma di governo                         | 429 |
| 9. Il federalismo fiscale   | 434 |
| <i>Nota bibliografica</i>   | 440 |

## Capitolo Dodicesimo

**LA CORTE COSTITUZIONALE**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introduzione. I modelli di giustizia costituzionale | 443 |
|--|-----|

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 2. La Corte costituzionale: composizione e competenze                          | 446         |
| 3. L'accesso al giudizio di costituzionalità: il giudizio in via incidentale   | 449         |
| 4. (Segue) Il giudizio in via principale                                       | 454         |
| 5. L'oggetto del giudizio di costituzionalità                                  | 456         |
| 6. Il parametro del giudizio di costituzionalità                               | 459         |
| 7. Gli strumenti decisorii della Corte costituzionale                          | 464         |
| 8. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni e tra Regioni | 482         |
| 9. Il giudizio sui conflitti di attribuzione fra poteri dello Stato            | 486         |
| 10. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo                     | 490         |
| 11. Il giudizio sui reati del Presidente della Repubblica                      | 491         |
| <i>Nota bibliografica</i>  | 493         |

### Capitolo Tredicesimo

## LIBERTÀ E DIRITTI COSTITUZIONALI

|   |     |
|---|-----|
| 1. I diritti inviolabili nella Costituzione italiana. La tutela della dignità umana | 495 |
| 2. La libertà personale   | 500 |
| 3. La libertà di domicilio  | 504 |
| 4. La libertà e la segretezza della corrispondenza                                  | 505 |
| 5. La libertà di circolazione e soggiorno   | 508 |
| 6. La libertà di riunione   | 512 |
| 7. La libertà di associazione   | 515 |
| 8. La libertà di religione  | 519 |
| 9. La libertà di manifestazione del pensiero  | 522 |
| 10. Il diritto alla tutela giudiziaria  | 530 |
| 11. La tutela del diritto alla salute   | 530 |
| 12. La libertà della ricerca scientifica, dell'arte e dell'insegnamento             | 537 |
| 13. I diritti sociali   | 545 |
| 14. La tutela delle organizzazioni sindacali e il diritto di sciopero               | 553 |
| 15. I diritti costituzionali relativi alla sfera economica                          | 556 |
| 16. I diritti politici  | 561 |
| 17. I doveri costituzionali   | 562 |
| <i>Nota bibliografica</i>   | 565 |