

# Indice

*pag.*

Parte Prima

## **Delega al Governo per la riforma ordinamentale della magistratura**

### **Il conferimento degli incarichi direttivi e semidirettivi**

Francesco Pallante e Livio Pepino

1. Un'attività suscettibile di influire sull'autonomia e sull'indipendenza della magistratura	3
2. Quali e quanti sono gli incarichi direttivi e semidirettivi?	4
3. La normativa vigente: riferimenti essenziali	6
4. La riforma prospettata dalla legge delega n. 71/2022	6
5. Le nomine dei dirigenti tra realtà e leggende metropolitane	9
6. Indicatori attitudinali: per quali dirigenti?	11
7. Come accertare le attitudini?	13
8. <i>Iter</i> delle nomine e temporaneità degli incarichi dirigenziali	14
9. Pubblicità e trasparenza	16
10. Una considerazione finale	16

### **Le tabelle di organizzazione degli uffici giudicanti e i progetti organizzativi degli uffici del pubblico ministero**

Gianfranco Gilardi

1. Premessa	17
2. Le tabelle degli uffici giudiziari e l'evoluzione del sistema tabellare	18

	<i>pag.</i>
3. Il procedimento di formazione delle tabelle	19
4. Le principali direttive per l'organizzazione degli uffici giudicanti di merito	22
5. Applicazioni e supplenze. Tabelle infradistrettuali	25
6. Le tabelle della Corte di cassazione	27
7. Uffici di Procura	28
8. L'effettività del sistema tabellare	29
9. Cenni conclusivi	34

### **L'accesso alla magistratura ordinaria e il passaggio alle funzioni di legittimità**

Chiara Spaccapelo

1. Introduzione	35
2. L'accesso alla magistratura ordinaria: il concorso	38
3. Gli effetti negativi del concorso di secondo grado e il ritorno al concorso di primo grado con la legge n. 71/2022	41
4. Il concorso oggi e le riforme necessarie	46
5. La ridefinizione dei criteri per il passaggio alle funzioni di legittimità	51
6. Osservazioni critiche sulla nuova disciplina	55

### **Le modifiche del sistema di funzionamento dei Consigli giudiziari e delle valutazioni di professionalità**

Valentina Baroncini

1. I principi ispiratori della legge delega	57
2. L'ingresso della componente "laica" nella valutazione di professionalità dei magistrati	59
3. Le novità del procedimento valutativo	64
4. Le novità del giudizio di professionalità	66
5. Il fascicolo per la valutazione del magistrato	71

## **Il collocamento fuori ruolo dei magistrati ordinari, amministrativi e contabili**

Enrico Andreoli

1.	L'evoluzione della disciplina normativa del collocamento fuori ruolo dei magistrati	73
2.	Le tipologie di incarichi extragiudiziari ammissibili mediante collocamento fuori ruolo	76
3.	L'interesse dell'amministrazione di appartenenza per l'autorizzazione all'incarico fuori ruolo: la controversa categoria dei «criteri oggettivi»	77
4.	I termini per lo svolgimento dell'incarico fuori ruolo	79
5.	La riduzione del numero dei magistrati collocabili fuori ruolo	81
6.	Considerazioni conclusive	82

Parte Seconda

## **Modifiche alle disposizioni dell'ordinamento giudiziario**

### **Le norme riguardanti l'ufficio del Massimario, le cause di incompatibilità, l'aspettativa per infermità e la formazione**

Daniele Butturini

1.	L'ufficio del Massimario	87
2.	Le cause di incompatibilità	89
3.	L'aspettativa per infermità	92
4.	La disciplina modificata sui corsi di formazione	93

## **La responsabilità disciplinare e i connessi profili organizzativi**

Giuseppe Campanelli

1.	Introduzione	97
2.	Gli interventi sulla responsabilità disciplinare e sul sistema degli illeciti	100
3.	Le novità del sistema disciplinare connesse agli aspetti organizzativi: cenni e rinvio	103

## **Il passaggio dalle funzioni giudicanti a quelle requirenti e viceversa**

Giampietro Ferri

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | I magistrati ordinari nella Costituzione: la comune appartenenza dei giudicanti e dei requirenti all'ordine giudiziario                   | 105 |
| 2. | La disciplina dei passaggi dalle funzioni giudicanti a quelle requirenti e viceversa: dal regio decreto n. 12/1941 alla legge n. 111/2007 | 107 |
| 3. | La legge n. 71/2022: la riduzione da quattro a un solo passaggio  | 110 |
| 4. | Verso la separazione delle carriere?  | 112 |

## **La riorganizzazione dell'ufficio del pubblico ministero**

Nello Rossi

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Verso un nuovo assetto degli uffici di Procura  | 117 |
| 2. | Il modello gerarchico puro  | 119 |
| 3. | Coordinamento <i>versus</i> gerarchia   | 120 |
| 4. | L'approdo ad una gerarchia temperata  | 122 |
| 5. | La legge n. 71/2022: una procedura "plurale" di elaborazione e di approvazione del progetto organizzativo | 125 |
| 6. | L'individuazione dei contenuti necessari del progetto organizzativo                                       | 126 |
| 7. | I criteri di priorità nell'esercizio dell'azione penale   | 127 |
| 8. | Una legge di parametri e di procedure   | 128 |
| 9. | Un capitolo spinoso: la nomina dei Procuratori  | 131 |

## **Ritardi, arretrati, «carichi esigibili»**

Gianfranco Gilardi

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Riduzione degli arretrati e accelerazione dei tempi del processo   | 135 |
| 2. | Il principio dell'equa distribuzione del lavoro tra i magistrati   | 136 |
| 3. | «Standard di rendimento» e «carichi esigibili»   | 138 |
| 4. | I «carichi esigibili» nell'interpretazione del CSM   | 140 |
| 5. | La riforma dell'art. 37 d.l. n. 98/2011, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 111/2011  | 142 |
| 6. | I presidi previsti dalla legge n. 71/2022 per porre rimedio all'aumento delle pendenze e ai ritardi nello svolgimento delle funzioni giurisdizionali | 145 |

## Parte Terza

**Disposizioni in materia di eleggibilità e ricollocamento  
dei magistrati in occasione di elezioni politiche e  
amministrative nonché di assunzione  
di incarichi di governo nazionale, regionale o locale**

**Le nuove norme sull'eleggibilità dei magistrati,  
sull'assunzione di incarichi politico-amministrativi e sul  
ricollocamento in ruolo al termine del mandato**

Maria Romana Allegri

1.	Introduzione	149
2.	L'accesso alle cariche elettive	153
3.	L'aspettativa per lo svolgimento di incarichi politico-amministrativi	160
4.	Il ricollocamento in ruolo	162
5.	Conclusioni	168

## Parte Quarta

**Disposizioni concernenti la costituzione  
e il funzionamento del Consiglio Superiore  
della Magistratura**

**I cambiamenti della composizione e della struttura  
del Consiglio Superiore della Magistratura**

Michele Vietti

1.	L'aumento del numero dei componenti elettivi	173
2.	L'incompatibilità tra l'appartenenza alle commissioni interne e l'appartenenza alla Sezione disciplinare	176
3.	Le modifiche riguardanti la Sezione disciplinare	178
4.	L'adeguamento del <i>quorum</i> di validità delle deliberazioni al cambiamento della composizione del Consiglio	180
5.	Le modifiche della struttura della segreteria	180
6.	Le modifiche alla disciplina del ruolo organico del personale	183

	<i>pag.</i>
7. Le modifiche riguardanti l'ufficio studi	185
8. Il procedimento di approvazione delle tabelle degli uffici	187
9. Il regolamento generale del Consiglio	187

## **Il nuovo sistema elettorale del Consiglio Superiore della Magistratura**

Silvio Troilo

1. Premessa	189
2. Il nuovo sistema elettorale per i componenti togati del Consiglio Superiore della Magistratura	190
2.1. L'elettorato attivo e passivo	191
2.2. I collegi elettorali	193
2.3. Le candidature	195
2.4. La rappresentanza di genere	196
2.5. La formula elettorale	197
3. Le regole per l'elezione dei membri laici	198
4. Considerazioni conclusive	200

Parte Quinta

## **Delega al Governo in materia di ordinamento giudiziario militare**

### **Il riassetto dell'ordinamento giudiziario militare**

Daniele Butturini

1. La specialità della giurisdizione militare	205
2. I principi della legge delega in tema di ordinamento giudiziario militare: l'adeguamento della disciplina a quella dei magistrati ordinari	206
3. L'adeguamento delle circoscrizioni territoriali dei tribunali militari	207
4. La modifica della composizione del Consiglio della magistratura militare	208

**Gli Autori**

211