

# INDICE

	<i>pag.</i>
Presentazione	XV
Ringraziamenti	XIX

## CAPITOLO I COS'È IL DIRITTO?

1. Cos'è il diritto? (Qual è lo scopo di questo manuale)	1
2. Il diritto come “fenomeno”	2
3. Il punto di partenza: l’“esperienza” giuridica	3
4. “È un mondo di norme”	5
5. Il diritto come una particolare forma di organizzazione sociale	6
6. La sanzione come ulteriore elemento di specificità del diritto	7
7. Il diritto tra positivismo e giusnaturalismo	8
8. La pluralità degli ordinamenti giuridici	11
9. Il diritto pubblico	12

## CAPITOLO II LO STATO E LE SUE FORME

1. Stato e sovranità: definizioni	15
2. Le forme di Stato	18
3. Evoluzione storica delle forme di Stato. L'ordine giuridico medievale	20
4. Lo Stato assoluto	21
5. Lo Stato liberale di diritto	23
6. Gli strumenti dello Stato liberale di diritto: a) il principio di legalità e il ruolo della legge	25
7. Segue: b) la nozione di Costituzione in senso moderno	28

	<i>pag.</i>
8. Segue: c) il principio della separazione dei poteri	29
9. La crisi dello Stato liberale di diritto	31
10. Dall'espansione dello Stato contemporaneo nel XX secolo alla "regressione democratica" del XXI secolo	36
11. La forma di Stato contemporaneo: uno Stato pluralista	38
12. Segue: uno Stato democratico	39
13. Segue: uno Stato costituzionale	40
14. Segue: uno Stato sociale	43
15. Segue: uno Stato decentrato; in particolare, lo Stato regionale in Italia	45

### CAPITOLO III

#### OLTRE LO STATO: ORDINAMENTI INTERNAZIONALI E SOVRANAZIONALI

1. La sovranità nello Stato contemporaneo e l'ordinamento internazionale	49
2. Le organizzazioni internazionali a carattere mondiale	52
3. Le organizzazioni internazionali a carattere regionale	56
4. L'Unione europea	58
5. Il Consiglio d'Europa e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo	65
6. La permeabilità degli ordinamenti nazionali nell'epoca della globalizzazione e le sfide aperte dalla pandemia da Covid-19	67

### CAPITOLO IV

#### LE FONTI DEL DIRITTO: CONSIDERAZIONI GENERALI

1. Le fonti normative	71
2. Alcune considerazioni sulla classificazione delle fonti normative e sulla crisi dello Stato come "monopolista" del diritto	73
3. Il problema delle antinomie e il sistema delle fonti normative	74
4. I criteri per risolvere le antinomie normative	75
5. Crisi dell'ordine gerarchico del sistema delle fonti	79
6. Atti e fatti normativi	80
7. Interpretazione: disposizione e norma	82
8. (Corollario n. 1) Non esiste necessariamente un rapporto biunivoco tra disposizioni e norme	84
9. (Corollario n. 2) Una norma può vivere più a lungo di una disposizione (e viceversa)	86

	<i>pag.</i>
10. Le norme possono essere regole o principi	87
11. Le norme possono essere generali o speciali	90
12. In conclusione: l'ordinamento giuridico, le disposizioni e le norme	90

## CAPITOLO V

### LE SINGOLE FONTI DEL DIRITTO

Premessa	93
1. La Costituzione come fonte normativa e le leggi costituzionali	94
1.1. L'approvazione della Costituzione	94
1.2. Leggi costituzionali e di revisione costituzionale	96
1.3. La Costituzione come fonte	100
2. Le fonti internazionali ed europee	102
2.1. I principi costituzionali sulle fonti internazionali ed europee	102
2.2. Il diritto internazionale pattizio	104
2.3. Le fonti europee	105
3. Le fonti nazionali	110
3.1. La crisi della legge	110
3.2. La legge ordinaria: natura, contenuto e procedimento	111
3.2.1. Il contenuto della legge	111
3.2.2. Il procedimento legislativo	114
3.3. Gli atti del Governo con forza di legge	120
3.3.1. Il decreto legislativo	121
3.3.2. Il decreto-legge	124
3.4. Il referendum abrogativo	130
3.5. I regolamenti dell'Esecutivo	136
4. Le fonti regionali e locali	139

## CAPITOLO VI

### DIRITTI E DOVERI

1. Introduzione: dalle Costituzioni liberali alle Costituzioni contemporanee	145
2. Libertà ed uguaglianza nella Costituzione italiana	147
2.1. L'art. 2: i diritti inviolabili e i doveri inderogabili	148
2.2. L'art. 3: l'uguaglianza	151
2.2.1. L'uguaglianza formale	154
2.2.2. L'uguaglianza sostanziale	157
2.2.3. L'uguaglianza di genere e le pari opportunità	158

	<i>pag.</i>
3. L'architettura dei diritti nella Costituzione e i loro limiti	160
3.1. Il catalogo costituzionale dei diritti	160
3.2. I limiti e le garanzie	162
3.3. La pandemia da Covid-19 e i diritti nelle situazioni di emergenza	164
4. I singoli diritti costituzionali	167
4.1. Libertà personale	167
4.2. Libertà di domicilio	168
4.3. Libertà e segretezza della corrispondenza	169
4.4. Libertà di circolazione e soggiorno	170
4.5. Libertà di riunione e di associazione	171
4.6. Libertà di manifestazione del pensiero	173
4.7. I diritti sociali	176
4.8. I diritti politici	181
5. I doveri costituzionali	183
6. I titolari dei diritti e dei doveri: cittadini e stranieri	184
6.1. Cittadinanza: definizione	184
6.2. Dalla cittadinanza alla nazione (e viceversa)	186
6.3. Criteri per l'acquisto della cittadinanza nel diritto comparato	188
6.4. La disciplina della cittadinanza in Italia	189
6.5. Tre profili evolutivi della cittadinanza	193
6.6. Immigrazione e asilo	195

## CAPITOLO VII

### LA COSTITUZIONE ECONOMICA

1. Definizione di Costituzione economica	201
2. Riferimenti costituzionali	202
2.1. Il lavoro e i diritti sociali connessi alla condizione lavorativa	202
2.2. Strumenti di tutela e di partecipazione dei lavoratori	210
2.3. Impresa, proprietà e risparmio	217
2.4. Un "altro modo" di fare impresa: cooperative e artigiani	227
2.5. Il fisco	229
2.6. La finanza pubblica	233
3. La Costituzione economica come norma sugli obiettivi: l'adeguamento del dettato costituzionale alle evoluzioni economico-finanziarie e al diritto europeo	236

## CAPITOLO VIII

### LE FORME DI GOVERNO

1. Definizione	243
2. Un modello storico: la forma di governo costituzionale pura	244
3. Un modello estremamente flessibile: la forma di governo parlamentare	245
4. La forma di governo presidenziale	247
5. La forma di governo direttoriale	250
6. La forma di governo semipresidenziale	250
7. La forma di governo neoparlamentare	252
8. Sistemi elettorali e forme di governo	253
9. Forma di governo e sistemi elettorali in Italia	254
9.1. Le origini: dal Regno d'Italia all'avvento del fascismo	254
9.2. La forma di governo parlamentare prevista dalla Costituzione e la sua applicazione	256
9.3. La legge elettorale tra Parlamento e Corte costituzionale	260
10. La forma di governo regionale e locale	267

## CAPITOLO IX

### IL CIRCUITO DELLA DECISIONE POLITICA

Premessa	271
1. Il Parlamento	272
1.1. Definizione	272
1.2. Il Parlamento nella Costituzione	273
1.3. Lo <i>status</i> del parlamentare	277
1.4. L'organizzazione delle Camere: presidenti, gruppi, commissioni e giunte	280
1.5. Le funzioni del Parlamento	284
1.6. Gli atti di indirizzo politico-economico e la manovra di finanza pubblica	288
1.7. La partecipazione del Parlamento alla "fase ascendente" delle politiche europee	293
2. Il Governo	294
2.1. Definizione, composizione e organizzazione	294
2.2. Il Governo nella Costituzione	298
2.2.1. La formazione e la caduta del Governo	298
2.2.2. La responsabilità del Governo	301
2.3. Il Governo nella prassi: l'evoluzione della figura del Presidente del Consiglio	303

	<i>pag.</i>
3. Il Presidente della Repubblica	304
3.1. Definizione	304
3.2. Il Presidente della Repubblica nella Costituzione	305
3.2.1. Il mandato presidenziale	305
3.2.2. Le funzioni del Presidente della Repubblica	309
3.2.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica e la controfirma	312
3.3. Il Presidente della Repubblica nei mutamenti della forma di governo italiana	314

## CAPITOLO X

### LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. Definizione	317
2. Principi di rilevanza costituzionale in materia di pubblica amministrazione	322
2.1. L'amministrazione per ministeri	323
2.2. La riserva di legge e il principio di legalità	324
2.3. La responsabilità della pubblica amministrazione	326
2.4. La separazione tra politica e amministrazione	328
2.5. Decentramento e pluralismo amministrativo	330
2.6. I principi relativi al rapporto tra la pubblica amministrazione e i soggetti dell'ordinamento giuridico	331
3. Gli atti amministrativi, i vizi e i rimedi	334
3.1. Gli atti della pubblica amministrazione	334
3.2. I vizi degli atti amministrativi	336
3.3. I rimedi contro i vizi degli atti amministrativi: la tutela amministrativa e la tutela giurisdizionale dei diritti soggettivi e degli interessi legittimi	338
4. La burocrazia pubblica in Italia e la necessità di una riforma	342

## CAPITOLO XI

### IL CIRCUITO DELLE GARANZIE

Premessa	345
1. La giustizia costituzionale	346
1.1. Definizione, origine e modelli	346
1.2. La giustizia costituzionale in Italia	350

	<i>pag.</i>
1.3. Il giudizio sulla legittimità costituzionale delle leggi	352
1.3.1. Le vie d'accesso	352
1.3.2. L'oggetto e il parametro	355
1.3.3. Le decisioni: tipologia ed effetti	356
1.4. Le altre competenze: in particolare, i conflitti di attribuzione	360
1.5. L'evoluzione del sistema di giustizia costituzionale in Italia dal 1956 ad oggi	361
2. La magistratura	364
2.1. I giudici nella tradizione degli ordinamenti di <i>civil law</i> e di <i>common law</i>	364
2.2. I principi costituzionali sulla magistratura e la giurisdizione	365
2.3. Giudici ordinari e giudici speciali	369
2.4. Il pubblico ministero	370
2.5. Profili evolutivi del ruolo del giudice nello Stato contemporaneo	371
3. Le autorità indipendenti	373
3.1. Definizione	373
3.2. Le caratteristiche delle autorità indipendenti	376
3.3. Le principali autorità indipendenti	378
3.4. Autorità indipendenti e trasformazioni della democrazia	385
Costituzione della Repubblica italiana	389
Indice analitico	411
Indice dei grafici	419