

INDICE

	<i>pag.</i>
AUTORI	XV
PREFAZIONE	
GLI INCERTI SCENARI DELL'ODIERNA PREVIDENZA di <i>Aldo Carosi e Maurizio Cinelli</i>	XVII
LA PENSIONISTICA PUBBLICA E GLI INSCINDIBILI RAPPORTI CON LA PREVIDENZA, L'ASSISTENZA E IL MERCATO DEL LAVORO	
L'INSOSTENIBILE INCERTEZZA DELLA PENSIONISTICA PUBBLICA di <i>Aldo Carosi</i>	3
1. La pensionistica pubblica tra privilegi del passato e tagli apodittici del presente	3
2. L'impatto sul bilancio del regime pensionistico pubblico antecedente all'era del "raffreddamento"	5
2.1. Elementi sinallagmatici dei trattamenti di pensione sotto il profilo dell'equità intergenerazionale	9
3. Equilibri del sistema previdenziale ed equità intergenerazionale	11
3.1. Equità intergenerazionale e intragenerazionale nella gestione del bilancio dello Stato nella prospettiva nazionale ed europea	13
4. Aporie in ordine al concetto di equilibrio del sistema previdenziale nella più recente giurisprudenza costituzionale	19
4.1. Il caso delle pensioni svizzere	21
4.2. Sostenibilità e riduzioni	29
4.3. Il principio dell'istruttoria normativa	31
5. Equilibrio del sistema pensionistico ed equilibrio del bilancio	33

	<i>pag.</i>
5.1. Sostenibilità e capacità contributiva	35
6. Considerazioni conclusive	37
L'ORDINAMENTO DELLA PREVIDENZA PUBBLICA ALLA LUCE DELLA EVOLUZIONE NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE	45
di <i>Roberto Pessi</i>	
1. La funzione dello Stato sociale	45
2. Luci ed ombre dell'evoluzione normativa del sistema previdenziale nel terzo millennio	47
3. Il "prezzo" della sostenibilità del sistema previdenziale	50
4. Il contributo della Corte costituzionale: l'adeguatezza della tutela previ- denziale	51
5. Considerazioni conclusive	55
MERCATO DEL LAVORO E PRESTAZIONI PREVIDENZIALI NELLA PROSPETTIVA CONTEMPORANEA	57
di <i>Madia D'Onghia</i>	
1. Premessa	57
2. Lo stretto intreccio tra pensioni e mercato del lavoro	58
3. <i>Segue</i>	61
4. Le deludenti scelte normative degli ultimi decenni	62
5. La necessità di ripensare le regole del sistema pensionistico e del <i>Wel- fare State</i> , più in generale	62
6. Verso un sistema di protezione sociale integrato	67
PRELIEVI SULLE PENSIONI E CANONE DI RAGIONEVOLEZZA. (A PROPOSITO DELLA SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 234/2020)	71
di <i>Maurizio Cinelli</i>	
1. I prelievi "di solidarietà" sulle pensioni: l'orientamento della più re- cente giurisprudenza costituzionale e le particolarità rispetto ad essa della sentenza n. 234/2020, ultima della serie	71
2. Diversificazione degli effetti, a seconda del tipo di strumento di prelievo; contributi di solidarietà e raffreddamento della perequazione automatica a confronto: il caso dell'effetto di trascinamento oltre la scadenza del ter- mine previsto dalla norma della falciida da non rivalutazione; come la Se-	

	<i>pag.</i>
zione giurisdizionale della Corte dei conti dell'Umbria, nel dare «puntuale applicazione» alla sentenza n. 234, sia pervenuta a disconoscere tale effetto	72
3. <i>Segue.</i> Una emblematica rappresentazione della plasticità del canone di ragionevolezza: la contrapposizione, nelle due sentenze, tra concezione selettiva e concezione elastica di quel canone	75
4. La ragionevolezza come concetto relazionale: potenzialità e rischi	76
5. Presupposti di legittimità dei prelievi di solidarietà sulle pensioni: temporaneità, tollerabilità, coerenza	77
6. <i>Segue.</i> La centralità della “coerenza” rispetto a <i>ratio</i> o <i>telos</i> dell'intervento legislativo del quale fa parte la norma oggetto di scrutinio	79
7. Ambiguità della sentenza n. 234 nella “costruzione” del canone di ragionevolezza; specificità della fattispecie scrutinata e finalità aggiunte	81
8. <i>Segue.</i> Le implicazioni negative della “relativizzazione” del canone di ragionevolezza; l'enfaticizzazione nella sentenza n. 234 delle esigenze di perequazione del sistema pensionistico in generale	83
9. <i>Segue.</i> La dubitabile pertinenza del riferimento alle problematiche della solidarietà intergenerazionale	86
10. Qualche considerazione, per concludere. Il criterio della coerenza “stretta” come garanzia di affidabile perimetrazione del canone di ragionevolezza, a presidio di impieghi ondivaghi o di inopportuni sconfinamenti in ambiti riservati alla discrezionalità del legislatore	88

SPEREQUAZIONI PENSIONISTICHE, VINCOLI DI BILANCIO E DOVERI DI SOLIDARIETÀ INTERGENERAZIONALE, NELLA LEGISLAZIONE E NELLA GIURISPRUDENZA CONTEMPORANEE	93
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

di *Francesco Tomasone*

PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI DELLA PENSIONISTICA PUBBLICA

IL DIRITTO ALLA PENSIONE, IL LEGITTIMO AFFIDAMENTO E I DIRITTI QUESITI	105
------------------------------------------------------------------------	-----

di *Maria Elisabetta Locci*

1. Introduzione e breve <i>excursus</i> storico	153
2. Problemi interpretativi legati alla discrezionalità legislativa	107

	<i>pag.</i>
3. Prime pronunce della Corte costituzionale – emersione del principio di affidamento	110
4. Evoluzione della giurisprudenza costituzionale	112
5. Casi significativi: pronunce relative all'erogazione dei trattamenti pensionistici ai superstiti	115
6. Casi significativi: breve focus sull'indennità integrativa speciale	119
7. Casi significativi: interventi sulla perequazione e contributo di solidarietà	121
8. Vigenza del principio di affidamento. Conclusioni	126
9. L'affidamento nell'ambito della giurisprudenza comunitaria. Brevi cenni	129
PROBLEMATICHE DI DIRITTO INTERTEMPORALE NELL'EVOLUZIONE DELL'ORDINAMENTO PENSIONISTICO	133
di <i>Adelisa Corsetti</i>	
1. Diritto a pensione, vincoli di bilancio e doveri di solidarietà sociale	133
2. Fondamento costituzionale del diritto a pensione ed esclusività della legislazione statale	134
3. Un po' di storia: dai regimi esclusivi dell'AGO alle norme di armonizzazione	136
4. I principi generali nel Testo unico (d.P.R. n. 1092/1973)	137
5. Organizzazione del sistema previdenziale e indagini delle Sezioni centrali di controllo della Corte dei conti	138
6. Perimetro del contenzioso sulle pensioni pubbliche	140
7. Armonizzazione pubblico-privato e regimi differenziati (tra le categorie del pubblico impiego)	141
8. Riforme di sistema e diritto intertemporale. Il d.lgs. n. 503/1992	141
9. <i>Segue</i> . La legge n. 335/1995	142
10. <i>Segue</i> . Ampliamento della base pensionabile	144
11. Flessibilità dell'età pensionabile e risoluzione unilaterale del rapporto	144
12. Permanenza in servizio oltre il limite di età: casistica	145
13. Sistema di calcolo contributivo e previdenza complementare	146
14. Contenzioso pensionistico per mancato avvio della previdenza complementare	148
15. Le riforme "estemporanee" introdotte con il d.l. n. 4/2019	149
16. Le misure previste dalla legge di bilancio 2019	150
17. Questioni di diritto intertemporale nel diritto a pensione di privilegio	151
18. Il trattamento di ausiliaria nel sistema di calcolo retributivo, misto o interamente contributivo	152
19. Considerazioni conclusive	153

pag.

TOTALIZZAZIONE, RICONGIUNZIONE E CUMULO DEI PERIODI CONTRIBUTIVI: I PERCORSI VERSO LA PENSIONE UNICA	155
di <i>Rossella Scerbo</i>	
1. Introduzione	155
2. Un intervento legislativo a lungo rimandato. Disposizioni frammenta- rie in materia di totalizzazione	157
3. La totalizzazione per i lavoratori con il sistema misto o retributivo	159
4. La riforma del 2006	161
5. Il cumulo dei periodi assicurativi <i>ex lege</i> n. 228/2012	164
6. Conclusioni	165
 PROBLEMATICHE DELLA GIURISDIZIONE PENSIONISTICA. ACCERTAMENTO DELLA CAUSA DI SERVIZIO E IN TEMA DI RIPARTO DELLA GIURISDIZIONE	 167
di <i>Elena Tomassini</i>	
1. Delimitazione dell'analisi e natura dell'accertamento della dipendenza da causa di servizio	167
1.1. Ripartizione di competenze tra organi incaricati dell'istruttoria. Giurisprudenza	171
2. Accertamento della dipendenza da causa di servizio, equo indennizzo, pensione privilegiata ordinaria e altri benefici. Il riparto di giurisdizione	174
3. I presupposti normativi delle pensioni privilegiate ordinarie e gli orien- tamenti giurisprudenziali sull'inabilità assoluta o relativa	181
3.1. L'evoluzione giurisprudenziale in materia di rapporto causale e concausale a seguito della ricerca scientifica (malattie cardiovas- colari, tumorali, malattie mentali)	183
3.2. Dipendenza da causa di servizio della contrazione del virus da Covid-Sars-19	186
 INDEBITO E RIVALSA	 189
di <i>Gerardo de Marco</i>	
1. Premessa	189
2. Principali norme di riferimento	190
3. Giurisprudenza costituzionale	195
4. Questioni di massima	199
5. Questioni processuali	204
5.1. L'ammissibilità del ricorso	205
5.2. La sospensione cautelare	206

	<i>pag.</i>
5.3. Il tentativo di conciliazione	207
6. Tipologie di indebitato	209
7. Questioni operative e collaterali	213
8. Refusione e rivalsa	215
9. Considerazioni conclusive	219
RIDUCIBILITÀ DELLE PENSIONI E <i>REDUCTIO AD LEGITIMITATEM</i> NELLA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE E DELLA CORTE EDU	221
di <i>Alessandra Olessina</i>	
1. Introduzione: il caso delle “pensioni svizzere”	221
2. La prima pronuncia della Corte costituzionale: la sentenza n. 172/2008	223
3. Il caso “Maggio”	226
4. La seconda pronuncia della Corte costituzionale: la sentenza n. 264/2012	228
5. Il caso “Stefanetti”	231
6. La più recente pronuncia della Corte costituzionale: la sentenza n. 166/2017	233
7. Problematiche e prospettive	236
LE QUESTIONI DI FATTO E I LIMITI DI IMPUGNABILITÀ IN APPELLO	241
di <i>Maria Cristina Razzano</i>	
1. Il principio del doppio grado di giurisdizione	241
2. L'appello nel processo pensionistico	248
2.1. Questioni di giurisdizione	250
2.2. Questioni di competenza	251
2.3. Nullità della sentenza o dell'intero processo	252
2.4. Violazione e falsa applicazione di norme di diritto (o dei contratti collettivi)	254
2.5. Motivazione omessa o apparente	258
3. Gli effetti della disciplina codicistica	263
4. La compatibilità con le garanzie costituzionali del giusto processo	274
INTERPRETAZIONE E APPLICAZIONE DELL'ART. 54 DEL D.P.R.1092 DEL 1973 ALLA LUCE DEL VIGENTE ORDINAMENTO PENSIONISTICO E DELLA GIURISPRUDENZA	283
di <i>Rossana De Corato</i>	
1. Introduzione	283

	<i>pag.</i>
2. La questione interpretativa sottoposta al vaglio delle Sezioni giurisdizionali della Corte dei conti	284
3. L'orientamento (minoritario) sfavorevole alla prospettazione dei ricorrenti	285
4. L'orientamento favorevole	286
5. Le questioni ancillari: il personale non (più) militare, gli "over 18" e gli "under 15"	287
6. Il contrasto giurisprudenziale in grado di appello: le sentenze della Sezione giurisdizionale d'appello per la Regione siciliana	290
7. Le questioni di massima sollevate dal Presidente della Corte dei conti e dalla I Sezione giurisdizionale centrale d'appello; la soluzione delle Sezioni riunite	291
8. La questione ancora aperta degli "under 15"	293

BENEFICI CONTRIBUTIVI E INDENNIZZI PER L'ESPOSIZIONE A LAVORAZIONI PERICOLOSE

STRUMENTI PROBATORI NEL GIUDIZIO PENSIONISTICO CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLE PROVE PER OTTENERE I BENEFICI PENSIONISTICI NELL'AMBITO DELL'AMIANTO	297
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

di *Pietro Maltese*

1. Il processo pensionistico	297
2. Il sistema probatorio: a) l'onere probatorio e il principio di non contestazione	299
2.1. Gli effetti della mancata contestazione	300
2.2. Limiti di operatività del principio	303
3. <i>Segue.</i> b) Il fatto notorio	305
4. <i>Segue.</i> c) Le barriere preclusive	306
5. <i>Segue.</i> d) I poteri istruttori del giudice	307
6. Gli strumenti probatori	310
6.1. L'interrogatorio libero	310
6.2. La prova documentale	312
6.3. La prova testimoniale	314
6.4. La consulenza tecnica d'ufficio	316
6.5. Le prove "atipiche"	317
6.5.1. Analisi delle problematiche derivanti dalla natura ibrida dei mezzi atipici	318
6.5.2. L'efficacia probatoria delle prove atipiche	320

	<i>pag.</i>
7. Strumenti probatori utilizzabili nei processi relativi ai benefici pensionistici per l'esposizione all'amianto	322
 PRESCRIZIONE E DECADENZA: ANALISI NORMATIVA E ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI DEL GIUDICE ORDINARIO IN TEMA DI BENEFICI CONTRIBUTIVI E INDENNIZZI PER L'ESPOSIZIONE A LAVORAZIONI PERICOLOSE	325
di <i>Cristina Chilin</i>	
1. Premessa	325
2. Inquadramento normativo dell'istituto della prescrizione in relazione ai contributi previdenziali	328
3. Controversie in materia di prestazioni previdenziali: la decadenza <i>ex</i> art. 47, d.P.R. 30 aprile 1970, n. 639	332
4. Inquadramento normativo delle lavorazioni pericolose: brevi cenni	335
5. Benefici contributivi da esposizione a lavorazioni pericolose: il caso amianto	336
5.1. <i>Segue</i> . Natura giuridica del beneficio contributivo da amianto	338
5.2. <i>Segue</i> . Prescrizione dei benefici previdenziali: <i>dies a quo</i>	340
5.3. <i>Segue</i> . Sospensione dei termini di decadenza e di prescrizione a fronte del Covid-19	341
6. Indennizzo da lavorazioni pericolose: brevi cenni	341
 IL PATTO COSTITUZIONALE E LA MEMORIA 	
LA PERSECUZIONE ANTIEBRAICA IN ITALIA 1938-1945	347
di <i>Michele Sarfatti</i>	
1. Premessa	347
2. La "persecuzione dei diritti" 1938-1943	347
3. La "persecuzione delle vite" 1943-1945	351
 LA NORMATIVA SUI BENEFICI RICONOSCIUTI AI PERSEGUITATI POLITICI ANTIFASCISTI E AI PERSEGUITATI RAZZIALI	357
di <i>Giulio Disegni</i>	
1. La legge Terracini n. 96/1955: genesi e caratteristiche	357
2. L'assegno di benemerenda, riconoscimento o risarcimento?	363

	<i>pag.</i>
3. I “punti fermi” della Corte costituzionale e delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti	366
4. La discontinuità delle pronunce e il primo intervento della Presidenza del Consiglio	374
5. Tra primo e secondo grado: oscillazioni della giurisprudenza contabile	381
6. La posizione dei bambini all’esame delle Corti dei conti	387
7. Il “quid pluris”, dall’onere della prova alla legge n. 178/2020	392