

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Avvertenza</i>	XI
I. Lezioni introduttive	
1. Premessa	1
2. Gli istituti della giustizia amministrativa	2
3. Le ragioni di un sistema di giustizia amministrativa	4
4. Le origini della giustizia amministrativa: cenni al sistema francese	7
5. La giustizia amministrativa in Italia: caratteri generali	10
II. Le origini del nostro sistema di giustizia amministrativa	
1. La giustizia amministrativa nel Regno di Sardegna	13
2. Il declino dei tribunali del contenzioso amministrativo	17
3. La legge 20 marzo 1865, n. 2248	18
4. Il bilancio dell'allegato E nei primi anni successivi al 1865	24
5. La legge sui conflitti del 1877	27
III. L'affermazione di una giurisdizione amministrativa	
1. L'istituzione della Quarta sezione	29
2. La riforma del 1907	34
3. La riforma del 1923 e l'istituzione della giurisdizione esclusiva	36
4. L'entrata in vigore della Costituzione e l'istituzione dei Tar	39
5. Le innovazioni successive e il 'codice del processo amministrativo'	41
6. Alcuni problemi aperti	46

IV. L'interesse legittimo

1. Considerazioni introduttive	51
2. L'interesse legittimo e il 'potere' dell'amministrazione	56
3. (<i>segue</i>): il contributo specifico della giurisprudenza; la questione dei diritti 'costituzionalmente tutelati'	64
4. L'interesse legittimo come posizione soggettiva differenziata e qualificata	68
5. L'interesse legittimo come posizione di diritto sostanziale	71
6. Quale 'interesse' nell'interesse legittimo? L'identificazione del 'bene della vita'	75
7. Interessi legittimi e diritti soggettivi	78
8. Interessi legittimi e risarcimento del danno	79
9. Interessi legittimi e interessi semplici; gli interessi 'superindividuali'	87

V. I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale del cittadino nei confronti della pubblica amministrazione

1. I principi dei Trattati UE e della CEDU	91
2. I principi costituzionali in generale	94
3. I principi sul giudice	96
4. I principi sull'azione: l'art. 24, 1° e 2° comma, e l'art. 113 Cost.	101
5. Il principio del giusto processo: l'art. 111, 1° e 2° comma, Cost.	112
6. I principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa	115

VI. La giurisdizione ordinaria nei confronti della pubblica amministrazione

1. L'applicazione dei criteri per il riparto fra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa	121
2. I limiti interni della giurisdizione ordinaria nel processo di cognizione	125
3. La disapplicazione degli atti amministrativi	131
4. Il giudice ordinario e i procedimenti speciali nei confronti dell'amministrazione	134
5. Le disposizioni processuali particolari per il giudizio in cui sia parte un'amministrazione statale	138

pag.

6. Il giudice ordinario e le controversie di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni	139
7. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione	143

VII. I ricorsi amministrativi

1. Principi generali	149
2. Il ricorso gerarchico: procedimento e decisione	155
3. Il ricorso gerarchico: il problema del 'silenzio'	161
4. Il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione	165
5. Il ricorso straordinario	167

VIII. Quadro generale della giurisdizione amministrativa

1. Premessa	175
2. Le classificazioni generali: la giurisdizione di legittimità	178
3. (<i>segue</i>): la giurisdizione esclusiva	181
4. La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: problemi aperti e nuove prospettive	186
5. Le classificazioni generali: la giurisdizione estesa al merito	193

IX. L'azione nel processo amministrativo

1. Le condizioni generali per l'azione nel processo amministrativo	199
2. Considerazioni preliminari sulle azioni nel processo amministrativo	207
3. L'azione di annullamento	212
4. L'azione di mero accertamento	214
5. La tutela nei confronti del silenzio; l'azione di adempimento	217
6. Le azioni a tutela di diritti soggettivi	223
7. La tutela del diritto d'accesso	227
8. L'azione per l'efficienza dell'amministrazione	228

X. Elementi preliminari per lo studio del processo amministrativo

1. Il giudice amministrativo e la sua competenza	231
2. Le parti: le parti necessarie	239

	<i>pag.</i>
3. (<i>segue</i>): le parti non necessarie	245
4. La capacità processuale e il patrocinio legale	248
5. I principi generali del processo	249
6. Il rapporto con la disciplina del processo civile	253

XI. Il giudizio di primo grado

1. L'introduzione del giudizio	257
2. I motivi aggiunti	266
3. La costituzione delle altre parti e il ricorso incidentale	267
4. L'istruttoria: i principi	272
5. (<i>segue</i>): i provvedimenti istruttori e i singoli mezzi istruttori	278
6. Gli incidenti del giudizio	284
7. La fase decisionale	286
8. Il rito camerale	289

XII. La tutela cautelare

1. I caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo	291
2. La tipologia e i contenuti delle misure cautelari	295
3. La procedura 'ordinaria'	298
4. La tutela cautelare nei casi di particolare urgenza	302
5. I rimedi ammessi nei confronti delle ordinanze cautelari	304
6. L'esecuzione delle ordinanze cautelari	306

XIII. La sentenza e le impugnazioni

1. La sentenza (in generale)	309
2. La sentenza di annullamento	318
3. Le impugnazioni (in generale)	326
4. L'appello al Consiglio di Stato: considerazioni preliminari	335
5. (<i>segue</i>): lo svolgimento del giudizio e la decisione	342
6. La revocazione	349
7. L'opposizione di terzo	352
8. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	355

pag.

XIV. I riti speciali

1. I riti speciali nel processo amministrativo	359
2. Il giudizio in materia di accesso	361
3. Il giudizio nei confronti del 'silenzio'	365
4. Il decreto ingiuntivo	368
5. Il rito abbreviato	370
6. Il giudizio sulle procedure contrattuali	373
7. Il contenzioso elettorale	382
8. Il giudizio per l'efficienza dell'amministrazione	385

XV. Il giudicato amministrativo e l'esecuzione della sentenza

1. Il giudicato amministrativo	387
2. L'esecuzione della sentenza (in generale)	390
3. Il giudizio di ottemperanza	395
4. Il commissario 'ad acta'	401
5. Lo svolgimento del giudizio di ottemperanza	404

Indice analitico

409