

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	1
 CAPITOLO I LE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA TRA DIRITTO PRIVATO E DIRITTO AMMINISTRATIVO 	
SEZIONE I	
NATURA GIURIDICA E FATTISPECIE SOCIETARIE	9
1. L'impiego del modulo societario ad opera delle amministrazioni pubbliche	9
2. La controversa natura della società a partecipazione pubblica	13
3. L'eterogeneità delle fattispecie societarie	26
4. Le peculiarità delle società <i>in house providing</i>	32
 SEZIONE II	
IL DATO NORMATIVO E LE RICADUTE APPLICATIVE	41
5. I principi di diritto eurounitario	41
6. La disciplina nazionale tra previsioni di diritto comune e norme "speciali"	44
7. La normativa in materia di società a partecipazione pubblica tra interventi settoriali e esigenze contingenti	46
8. Il riordino della materia nell'ambito del d.lgs. n. 175/2016	49
8.1. Lo specifico aspetto della responsabilità degli enti partecipanti e dei componenti degli organi delle società partecipate	53
8.2. La peculiare disciplina delle società <i>in house</i>	57
9. Il «Codice di Giustizia contabile»: i principi generali della codificazione	64
9.1. <i>Segue</i> : la giurisdizione in materia di responsabilità amministrativa nel Codice	66

CAPITOLO II

RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA PER DANNO ERARIALE
E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

SEZIONE I

PROFILI SOSTANZIALI DELLA RESPONSABILITÀ
AMMINISTRATIVA E DI GIURISDIZIONE

	77
1. Responsabilità amministrativa e società a partecipazione pubblica: esigenze di tutela ed implicazioni pratiche (cenni e rinvio)	77
2. La dibattuta questione della natura della responsabilità amministrativa (cenni)	78
3. Nozione e peculiarità	81
4. Gli elementi costitutivi della responsabilità	84
4.1. Soggetto e rapporto di servizio	86
4.2. Condotta	89
4.3. Nesso causale	90
4.4. Elemento soggettivo	91
4.5. Danno	93
4.5.1. Il significato attuale di danno “erariale”	95
4.5.2. Le principali fattispecie di danno erariale	96
5. La giurisdizione in materia di responsabilità amministrativa: l'evoluzione normativa	111
6. L'art. 103, comma 2 Cost. e la necessità della c.d. <i>interpositio legislatoris</i>	114
7. L'estensione della giurisdizione contabile nella giurisprudenza: l'elemento chiave del “rapporto di servizio”	117

SEZIONE II

GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI
E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

	121
8. Il fenomeno delle società a partecipazione pubblica e il ruolo della Corte dei conti	121
9. Danni al patrimonio sociale e danni al socio pubblico: una disamina	124
10. Il raccordo con le azioni civilistiche di responsabilità	130
10.1. Le azioni di responsabilità esperibili di cui alla disciplina ordinaria delle società di capitali	130
10.2. <i>Segue</i> : la possibile concorrenza tra giurisdizione civile e contabile	136

CAPITOLO III

I CONFINI DELLA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI
NEGLI ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI

1.	Il ruolo della giurisprudenza nella demarcazione dei confini della giurisdizione contabile: una premessa	141
2.	Gli orientamenti delle sezioni unite della Cassazione tra aperture alla giurisdizione contabile e ripensamenti	143
2.1.	L'orientamento tradizionale e restrittivo delle sezioni unite della Corte di Cassazione	144
2.2.	Il <i>revirement</i> giurisprudenziale nelle pronunce della Cassazione nn. 19667/2003 e 3899/2004	148
2.2.1.	<i>Segue</i> : i dubbi della dottrina a proposito dell'orientamento giurisprudenziale "ampliativo"	153
2.3.	Un orientamento nuovamente restrittivo: la pronuncia n. 26806/2009	156
2.3.1.	<i>Segue</i> : i rilievi critici alla sentenza del 2009	161
2.4.	La rilevanza dell'ordinanza 22 dicembre 2009, n. 27092: il caso delle "società legali"	165
2.5.	La sentenza n. 26283/2013 relativa alle società <i>in house</i>	168
2.5.1.	<i>Segue</i> : le criticità insite nell'interpretazione di cui alla sentenza del 2013 a proposito delle società <i>in house</i>	172
2.6.	Il recente filone interpretativo delle sezioni unite della Cassazione	174
3.	L'estensione della giurisdizione contabile nei percorsi argomentativi della Corte dei conti	184
3.1.	Le argomentazioni del Giudice contabile dirette ad affermare l'assoggettamento degli organi delle società partecipate alla giurisdizione contabile	184
3.2.	La più recente giurisprudenza della Corte dei conti	191

CAPITOLO IV

SPUNTI RICOSTRUTTIVI: NATURA E REGIME GIURIDICO
DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
ATTRAVERSO LA GIURISDIZIONE

1.	Lo stato dell'arte in materia all'esito delle codificazioni e della più recente giurisprudenza	195
2.	Considerazioni a proposito del peculiare caso delle società <i>in house</i>	203
3.	Il confine mobile della giurisdizione in materia di responsabilità dei componenti degli organi delle società partecipate	206