

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla diciottesima edizione</i>	XXV

UN'INTRODUZIONE DA LEGGERE

1. Diritto: ma che cos'è?	XXVII
1.1. Definizioni	XXVII
1.2. Pluralità degli ordinamenti	XXVII
1.3. Norme sociali e norme giuridiche	XXIX
1.4. "Diritto" e punti di vista	XXX
2. Oggetto e funzione del diritto pubblico	XXXI
3. Come si usa questo manuale	XXXII
✓ <i>"Fili rossi"</i> , XXXIII	
4. Come si studia il diritto pubblico	XXXIII

PERCORSO I

ORGANIZZAZIONE DEI POTERI PUBBLICI

I. LO STATO: POLITICA E DIRITTO

1. Il potere politico	3
1.1. Definizioni	3
1.2. La legittimazione	4
✓ <i>Max Weber e il potere legittimo</i> , 4	
2. Lo Stato	6
2.1. Definizione	6
✓ <i>Il nome "Stato" e la "cosa" nuova</i> , 6	
2.2. La nascita dello Stato moderno	6
✓ <i>Il sistema feudale</i> , 6	
2.3. Sovranità	8
✓ <i>Dallo "stato di natura" alla nascita del "Leviatano"</i> , 8	
2.4. Nuove tendenze della sovranità	10

	pag.
2.5. Sovranità e organizzazione internazionale	10
✓ <i>Dal "Mercato comune" alla "Unione europea": le tappe della storia europea, 11.</i> – ✓ <i>Dall'Europa dei mercati all'Europa dei diritti, 12</i>	
2.6. Territorio	12
✓ <i>Territorio e sovranità nell'economia globale, 13.</i> – ✓ <i>Territorio e frontiere nell'Unione europea, 15</i>	
2.7. Cittadinanza	15
✓ <i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 15</i>	
2.8. La cittadinanza dell'Unione europea	16
✓ <i>Dallo Stato-nazione alle società multiculturali, 17</i>	
2.9. Lo Stato come apparato	18
2.9.1. L'apparato burocratico	18
✓ <i>Le origini della burocrazia, 18.</i> – ✓ <i>Le dimensioni dell'apparato statale, 19</i>	
2.9.2. Lo Stato come persona giuridica	19
✓ <i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... nozioni!, 20</i>	
2.9.3. Gli enti pubblici	20
2.9.4. La potestà pubblica	21
✓ <i>La caduta delle antiche distinzioni: gli organismi di diritto pubblico, 22</i>	
2.9.5. Uffici ed organi	22
2.9.6. Organi costituzionali	23

II. FORME DI STATO

1. "Forma di stato" e "forma di governo"	25
1.1. Definizioni	25
1.2. Le classificazioni e i modelli	26
2. L'evoluzione delle forme di Stato	27
2.1. Lo Stato assoluto	27
2.2. La nascita dello Stato liberale	28
✓ <i>La rivoluzione francese, 28.</i> – ✓ <i>L'evoluzione inglese, 29.</i> – ✓ <i>La Costituzione americana, 30</i>	
2.3. Stato liberale ed economia di mercato	31
2.4. I caratteri dello Stato liberale	32
✓ <i>"Stato liberale" e "Stato di diritto", 33.</i> – ✓ <i>Stato liberale, Stato monoclasse, 34</i>	
2.5. La nascita dello Stato di democrazia pluralista	34
✓ <i>La progressiva estensione del diritto di voto, 35</i>	
3. Lo Stato di democrazia pluralista	35
3.1. I partiti politici di massa	35
✓ <i>La nascita dei partiti di massa, 36</i>	
3.2. Crisi delle democrazie di massa e nascita dello Stato totalitario	38
✓ <i>La Costituzione di Weimar e la sua crisi, 38.</i> – ✓ <i>La difficile esperienza della democrazia di massa e l'avvento del fascismo, 39</i>	

	<i>pag.</i>
3.3. Le alternative allo Stato di democrazia pluralista nel XX secolo ✓ <i>Lo Stato socialista e il "Muro di Berlino"</i> , 40	40
3.4. Consolidamento della democrazia pluralista e affermazione dello Stato sociale ✓ <i>Il principio pluralista nella Costituzione italiana</i> , 42. – ✓ <i>Stato sociale e interventismo economico</i> , 43. – ✓ <i>La Repubblica italiana come "Stato sociale"</i> , 44	41
3.5. Omogeneità e differenze tra gli Stati di democrazia pluralista ✓ <i>Democrazia ovunque?</i> , 46	44
3.6. Lo Stato di democrazia pluralista tra società post-classista e globalizzazione ✓ <i>La crisi del debito sovrano e il ruolo dello Stato</i> , 48. – ✓ <i>La dimensione sovranazionale della garanzia del "welfare"</i> , 50. – ✓ <i>Pandemia e recessione</i> , 51	47
3.7. I caratteri dello Stato di democrazia pluralista ✓ <i>Il ruolo sempre più difficile dei Parlamenti</i> , 53	51
4. Rappresentanza politica	54
4.1. Definizioni	54
4.2. La rappresentanza politica nello Stato di democrazia pluralista ✓ <i>Che cosa resta del divieto del mandato imperativo, in Italia?</i> , 57. – ✓ <i>I partiti sono strumenti della democrazia: ma sono democratici?</i> , 58. – ✓ <i>Democrazia rappresentativa vs. democrazia plebiscitaria</i> , 59. – ✓ <i>Chi sono i populistici?</i> , 61. – ✓ <i>Può il codice dei Cinque Stelle vincolare il rappresentante?</i> , 62	56
4.3. Democrazia diretta e democrazia rappresentativa ✓ <i>Democrazia degli antichi e democrazia dei moderni</i> , 63. – ✓ <i>Classificazioni dei referendum</i> , 64	62
5. La separazione dei poteri	65
5.1. Il modello liberale ✓ <i>L'ambizione usata come antidoto all'ambizione</i> , 66. – ✓ <i>Poteri e funzioni</i> , 67	65
5.2. La separazione dei poteri nelle democrazie pluraliste ✓ <i>L'irresistibile rafforzamento del Governo</i> , 69	68
6. La regola di maggioranza	72
6.1. Definizioni ✓ <i>Maggioranze e minoranze in Costituzione</i> , 73	72
6.2. Democrazie maggioritarie e democrazie consociative ✓ <i>Come instaurare la democrazia in società difficili</i> , 76	75
7. Lo Stato e la società multiculturale	76
7.1. I rapporti tra Stato e confessioni religiose ✓ <i>Laicità dello Stato: le origini</i> , 76. – ✓ <i>Che cos'è il "Concordato"?</i> , 78. – ✓ <i>Che cosa sono le "intese"?</i> , 78	76
7.2. Principio di laicità, libertà di coscienza e pluralismo religioso ✓ <i>Il caso: il reato di bestemmia e il divieto di discriminazione</i> , 80. – ✓ <i>Il caso: il crocifisso è un simbolo religioso?</i> , 81	79
7.3. La tutela delle minoranze e la società multiculturale ✓ <i>Il conflitto etico sull'eutanasia: il caso Welby ed il caso Englaro</i> , 84	82
8. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale ✓ <i>L'origine storica degli Stati federali</i> , 86	85

	pag.
9. L'Unione europea	87
9.1. Definizioni	87
9.2. L'organizzazione	87
✓ <i>La "Costituzione europea", 89. – ✓ La sussidiarietà funziona come un ascensore, 91</i>	
9.3. Il mercato, tra Stato e Unione europea	91
✓ <i>La pubblicizzazione dell'economia nello Stato sociale, 92. – ✓ Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?, 93. – ✓ Dalle astuzie di Rockefeller alla maximulta a Microsoft, 94. – ✓ La liberalizzazione dei servizi pubblici, 94</i>	
9.4. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	95
✓ <i>Come cambia la politica monetaria, 95. – ✓ I parametri di Maastricht, 97</i>	
9.5. La crisi finanziaria in Europa e la nuova <i>governance</i> economica	98
✓ <i>L'Unione bancaria e i rischi di "contagio", 100</i>	
9.6. Il "deficit democratico" dell'UE, la Brexit e le elezioni europee	101
✓ <i>La crisi greca e il referendum sul programma di austerità del 2015, 102. – ✓ La crisi britannica e la Brexit, 103</i>	

III. FORME DI GOVERNO

1. Le forme di governo dello Stato liberale	105
1.1. La monarchia costituzionale	105
✓ <i>Il Parlamento si è imposto usando l'arma dell'accusa penale, 106</i>	
1.2. Parlamentarismo dualista e parlamentarismo monista	107
✓ <i>L'ambigua parlamentarizzazione dello Statuto Albertino, 108</i>	
2. Le forme di governo nella democrazia pluralista ed il sistema dei partiti	108
3. Il sistema parlamentare e le sue varianti	110
3.1. Forma di governo parlamentare e razionalizzazione del potere	110
✓ <i>La "sfiducia costruttiva" serve davvero?, 111</i>	
3.2. Parlamentarismo maggioritario e parlamentarismo compromissorio	112
✓ <i>La "Lady di ferro" vince le elezioni ma perde il Governo, 113</i>	
4. Presidenzialismo	115
✓ <i>Gli Stati Uniti ed il "governo diviso", 116</i>	
5. Semipresidenzialismo	117
✓ <i>La "coabitazione" è una pratica difficile, ma ormai rara, 118</i>	
6. Altre forme di governo contemporanee	119
✓ <i>Esiste un monarca repubblicano?, 120</i>	
7. I sistemi elettorali e la legislazione di contorno	121
7.1. La legislazione elettorale	121
7.2. L'elettorato attivo e passivo	121
✓ <i>Come si perde l'elettorato attivo, 121. – ✓ Il voto degli italiani all'estero, 122. – ✓ La rappresentanza di genere, 123</i>	
7.3. Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità	123

	pag.
✓ Cause di ineleggibilità, 124. – ✓ L'incandidabilità è una sanzione penale?, 126. – ✓ Un potente imprenditore può diventare Presidente del Consiglio?, 127	
7.4. Disciplina delle campagne elettorali	128
✓ Par condicio, 128. – ✓ Le spese elettorali, 129	
7.5. Il finanziamento della politica	129
✓ Breve storia del finanziamento pubblico dei partiti in Italia, 130. – ✓ Il finanziamento dei gruppi parlamentari, 131	
7.6. I sistemi elettorali	132
✓ Formule elettorali proporzionali, 134	
7.7. Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	136
✓ La sent. 1/2014 e la fine del "Porcellum", 137. – ✓ Italicum. Requiem per una legge mai applicata, 139. – ✓ I limiti di ammissibilità costituzionale del ballottaggio, 140. – ✓ Come funziona il Rosatellum?, 141	
7.8. Le elezioni del Parlamento europeo	142
7.9. La verifica dei poteri e il contenzioso elettorale	143

IV. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA

1. La forma di governo italiana: evoluzione e caratteri generali	145
1.1. La disciplina del rapporto di fiducia e la maggioranza politica	145
✓ La razionalizzazione del parlamentarismo alla Costituente, 146	
1.2. Trasformazioni del sistema politico e trasformazioni della forma di governo	148
✓ La ristrutturazione del sistema dei partiti, 150. – ✓ Fine del bipolarismo?, 151. – ✓ Le elezioni 2013, 152. – ✓ Dal Governo Letta al Governo Renzi e al Governo Gentiloni, 152	
1.3. La formazione della coalizione	153
✓ La storia delle coalizioni post-elettorali, 154. – ✓ L'eterna ambiguità delle coalizioni elettorali in Italia, 155. – ✓ Le elezioni del 4 marzo 2018 e le trasformazioni del sistema politico, 157	
1.4. Breve storia delle crisi di Governo	158
✓ Breve storia di lunghe crisi, 158. – ✓ "Ribaltoni" e regole di stabilizzazione della coalizione, 159. – ✓ Il caso: il Parlamento può votare la sfiducia ad un ministro?, 160	
2. Il Governo	161
2.1. Definizione	161
2.2. Le regole giuridiche sul Governo	161
✓ Sospensione dei processi penali nei confronti delle alte cariche dello Stato?, 162	
2.3. Unità ed omogeneità del Governo	162
✓ La tormentata storia istituzionale del Governo italiano, 164	
2.4. La formazione del Governo	164
✓ Diversi tipi di "democrazie immediate", 165. – ✓ I Governi tecnici ed il Governo Monti, 166	

	pag.
2.4.1. Consultazioni e incarico per la formazione del Governo	167
✓ <i>Consultazioni: prassi o consuetudine?</i> , 167. – ✓ <i>Preincarichi e mandati esplorativi</i> , 168. – ✓ <i>La formazione del Governo Conte e il “contratto” di governo</i> , 168	
2.4.2. La lista dei ministri, la nomina e il giuramento	169
✓ <i>La lista dei ministri e le scelte dei partiti</i> , 169. – ✓ <i>Caso Savona: il Presidente della Repubblica può rifiutare la nomina di un ministro?</i> , 170. – ✓ <i>Controfirma e cortocircuiti</i> , 171. – ✓ <i>Il Governo privo di fiducia</i> , 171	
2.5. I rapporti tra gli organi del Governo	172
✓ <i>Leadership di partito e premiership: coincidenza o separazione?</i> , 173. – ✓ <i>È possibile revocare un ministro?</i> , 174	
2.6. L'unità dell'indirizzo politico e amministrativo nella legge 400/1988	174
✓ <i>Le attribuzioni del Consiglio dei ministri</i> , 175. – ✓ <i>Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri</i> , 175	
2.7. La Presidenza del Consiglio dei ministri	176
✓ <i>L'ordinamento della Presidenza</i> , 176	
2.8. Gli organi governativi non necessari	177
2.9. Gli strumenti per l'attuazione dell'indirizzo politico	178
✓ <i>La crescita del potere normativo del Governo</i> , 179	
2.10. Settori della politica governativa	180
✓ <i>Il Governo e i Trattati internazionali</i> , 181. – ✓ <i>Dalla “guerra a fini umanitari” ...</i> , 182. – ✓ <i>... alla “guerra globale”</i> , 183. – ✓ <i>L'assetto dei servizi segreti</i> , 184	
2.11. Gli organi ausiliari	184
✓ <i>La “registrazione” degli atti del Governo</i> , 186	
3. Il Parlamento	187
3.1. La struttura del Parlamento	187
3.1.1. Il bicameralismo paritario	187
✓ <i>Bicameralismi e monocameralismo</i> , 187. – ✓ <i>La fallita riforma costituzionale del bicameralismo</i> , 188	
3.1.2. Il Parlamento in seduta comune	188
3.1.3. I regolamenti e il ruolo del Parlamento	189
✓ <i>Modifiche dei regolamenti parlamentari e forma di Governo</i> , 189	
3.1.4. L'organizzazione interna delle Camere: Presidenti e Uffici di Presidenza	190
✓ <i>Logica “bipolare”, presidenti superpartes, e il “caso Fini”</i> , 190. – ✓ <i>I collaboratori del Presidente</i> , 191	
3.1.5. I gruppi parlamentari	192
3.1.6. Commissioni parlamentari e Giunte	193
✓ <i>Lo statuto dell'opposizione</i> , 194	
3.2. Il funzionamento del Parlamento	195

	<i>pag.</i>
3.2.1. Durata in carica del Parlamento e regole decisionali	195
✓ <i>I poteri delle Camere in prorogatio, 195</i>	
3.2.2. Come lavora il Parlamento	196
✓ <i>Il metodo della programmazione dei lavori, 197</i>	
3.2.3. Le prerogative parlamentari	197
✓ <i>Le prerogative, prima della riforma, 198. – ✓ Privilegi della politica e rigore della Corte costituzionale, 199. – ✓ Le prerogative del parlamentare “intercettato”, 199</i>	
3.2.4. Gli <i>interna corporis</i>	200
✓ <i>L'autonomia dei parlamentari e l'abolizione dei vitalizi, 200. –</i>	
✓ <i>Gli interna corporis acta nella giurisprudenza, 201. – ✓ Il caso: gli abusi dei “pianisti” e le prepotenze della maggioranza, 201</i>	
3.3. Le funzioni del Parlamento	201
3.3.1. La funzione legislativa	201
3.3.2. La funzione parlamentare di controllo	202
3.3.3. Atti parlamentari di indirizzo	203
3.4. Le inchieste parlamentari: profili generali	203
✓ <i>Il caso: la massoneria e il controllo sugli atti della commissione, 205. –</i>	
✓ <i>L'inchiesta: potere dell'opposizione o della maggioranza?, 205</i>	
3.5. Parlamento e Unione europea	205
✓ <i>Politiche comunitarie: la “fase ascendente” e il Parlamento, 206. – ✓ Politiche comunitarie: la “fase ascendente” e le Regioni, 207</i>	
3.6. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	207
3.6.1. La finanza pubblica nella Costituzione	207
✓ <i>Progressività delle imposte e flat tax: ragioni di una scelta, 208</i>	
3.6.2. Entrate e spese pubbliche nella Costituzione e nell'esperienza repubblicana	208
✓ <i>La Costituzione e il pareggio di bilancio, 209. – ✓ Il “Patto di stabilità e crescita” e gli strumenti, 211</i>	
3.6.3. La riforma costituzionale del 2012 e l'introduzione del principio dell'equilibrio di bilancio	212
✓ <i>Cosa significa “equilibrio di bilancio”?, 212. – ✓ Il Governo chiede al Parlamento l'autorizzazione ad aumentare l'indebitamento, 213</i>	
3.6.4. Il ciclo di bilancio tra vincoli europei e autonomie territoriali	214
3.6.5. Il processo di bilancio: l'intreccio fra legge e regolamento parlamentare	216
✓ <i>Procedura di bilancio e limiti alla “sovranità d'assemblea”, 217</i>	
3.6.6. La copertura finanziaria delle leggi	217
4. Presidente della Repubblica	218
4.1. Capo dello Stato e forma di governo	218
✓ <i>Organo di garanzia od organo governante? I precedenti costituzionali, 219. –</i>	
✓ <i>Trasformazioni del sistema politico e Capo dello Stato, 221</i>	
4.2. L'elezione del Presidente della Repubblica	221

	pag.
✓ <i>La rielezione di Giorgio Napolitano</i> , 222. – ✓ <i>I Presidenti della Repubblica dal 1948 ad oggi</i> , 223	
4.3. La controfirma ministeriale	223
✓ <i>Il Re non può sbagliare</i> , 224	
4.4. La irresponsabilità del Presidente	225
✓ <i>Il caso: la responsabilità per le dichiarazioni presidenziali</i> , 226	
4.5. La soluzione delle crisi di Governo: nomina del Presidente del Consiglio	227
✓ <i>Il Capo dello Stato fa quello che la politica gli lascia fare</i> , 228	
4.6. La soluzione delle crisi: lo scioglimento anticipato del Parlamento	228
4.6.1. I dati costituzionali e il sistema politico	228
✓ <i>Lo scioglimento anticipato nel parlamentarismo maggioritario</i> , 229	
4.6.2. L'esperienza italiana	229
✓ <i>Scioglimenti anticipati e durata delle legislature</i> , 230. – ✓ <i>Il caso: il Capo dello Stato ha il dovere di cercare una maggioranza?</i> , 231	
4.6.3. Dopo lo scioglimento: l'ordinaria amministrazione	232
4.7. Atti formalmente e sostanzialmente presidenziali	232
✓ <i>Il caso: può il Capo dello Stato rinviare una legge a Camere sciolte?</i> , 233. – ✓ <i>Tipi di messaggio presidenziale: un chiarimento</i> , 233	
4.8. Atti formalmente presidenziali e sostanzialmente governativi	234
✓ <i>Controllo presidenziale sui decreti-legge: la prassi</i> , 235. – ✓ <i>Il caso: la grazia a Sofri</i> , 237	
4.9. Atti compiuti nella qualità di Presidente del Consiglio supremo di difesa e del Consiglio superiore della magistratura	237
4.10. La supplenza del Presidente della Repubblica	238
✓ <i>Quando il Presidente viaggia all'estero</i> , 239	

V. REGIONI E GOVERNO LOCALE

1. Le Regioni e gli enti locali nella storia istituzionale italiana	241
1.1. Dalla Costituzione alla riforma	241
✓ <i>La "riforma Bassanini"</i> , 242	
2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	243
3. I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo	244
3.1. La Commissione bicamerale integrata	245
3.2. La Conferenza Stato-Regioni e le altre Conferenze	245
3.3. Il principio di leale collaborazione	246
✓ <i>La sentenza sulla "legge Madia" e i vincoli della leale collaborazione</i> , 247	
4. I rapporti tra le Regioni e gli enti locali	248
✓ <i>La Provincia: un ente inutile da sopprimere?</i> , 249. – ✓ <i>Che cosa sono le "funzioni fondamentali"?</i> , 250	

	<i>pag.</i>
5. Finanza regionale e finanza locale	250
✓ <i>Il "federalismo fiscale": la supplenza della Corte costituzionale, 252. – ✓ Il rebus dei "costi standard", 253</i>	
6. La forma di governo regionale	253
6.1. La forma di governo antecedente	253
6.2. La c.d. "forma di governo transitoria"	254
✓ <i>Il principio "simul stabunt, simul cadent", 255</i>	
6.3. Il margine delle scelte statutarie	256
✓ <i>Il "caso Calabria" e l'autonomia statutaria delle Regioni, 257</i>	
7. La forma di governo degli enti locali	257
✓ <i>I rapporti tra Sindaco, Giunta e Consiglio, 258</i>	

VI. L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

1. Pluralismo amministrativo e molteplicità dei modelli amministrativi	261
2. Il Governo e la pubblica amministrazione	262
✓ <i>Il difficile rapporto tra politica e amministrazione, 263. – ✓ Le trasformazioni dell'amministrazione statale, 264</i>	
3. I principi costituzionali sull'amministrazione	264
✓ <i>Lo "spoils system" e l'imparzialità dell'amministrazione, 267. – ✓ Il regime dei controlli sulle amministrazioni, 267</i>	
4. I principi sul procedimento amministrativo	268
✓ <i>Amministrare con il consenso, 271. – ✓ I diversi tipi di conferenza di servizi, 271. – ✓ La pubblica amministrazione come "Casa di Vetro", 273. – ✓ Può essere rifiutato l'accesso civico?, 274. – ✓ L'autocertificazione, 275</i>	
5. I contratti della pubblica amministrazione	275
✓ <i>Procedure di appalto, 276</i>	
6. I servizi d'interesse generale	277
✓ <i>Servizi pubblici e "fallimento del mercato", 277</i>	
7. I servizi pubblici locali	279
✓ <i>Disciplina generale e discipline settoriali, 279. – ✓ L'in house, 280. – ✓ Arriva il "decreto-semplificazione", 281</i>	

PERCORSO II

ATTI PUBBLICI E TUTELA DEI DIRITTI

I. FONTI DEL DIRITTO: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	285
1.1. Definizioni	285
1.2. Norme di riconoscimento	285
✓ <i>Mosè e le tavole della legge, 286</i>	

	<i>pag.</i>
2. Fonti di cognizione: pubblicazione e ricerca degli atti normativi	287
2.1. Definizioni	287
✓ <i>La "Gazzetta ufficiale"</i> , 287	
2.2. Pubblicazione "ufficiale" e entrata in vigore degli atti normativi	287
2.3. Fonti non "ufficiali"	288
✓ <i>Repertori e banche dati di legislazione</i> , 288	
3. Fonti-fatto e fonti-atto	288
3.1. Definizioni	288
3.2. Tipicità delle fonti-atto	289
3.3. Le consuetudini	289
✓ <i>L'origine consuetudinaria della Common Law</i> , 290. – ✓ <i>Consuetudini facoltizzanti?</i> , 291. – ✓ <i>Le "convenzioni costituzionali"</i> , 291. – ✓ <i>Il caso: il risarcimento delle vittime dei crimini nazisti</i> , 292	
3.4. Le altre fonti-fatto	292
4. Tecniche di rinvio ad altri ordinamenti	293
4.1. Definizioni	293
4.2. Il rinvio "fisso"	294
✓ <i>Un esempio di rinvio fisso</i> , 294	
4.3. Il rinvio "mobile"	294
5. La funzione dell'interpretazione	295
✓ <i>Il caso: furto al supermercato</i> , 296	
6. Le antinomie e tecniche di risoluzione	298
7. Il criterio cronologico e l'abrogazione	298
7.1. Definizioni	298
7.2. Efficacia delle norme e principio di irretroattività delle leggi	298
7.3. Effetti temporali dell'abrogazione	299
7.4. Tipi di abrogazione	299
✓ <i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 300. – ✓ <i>Il problema della "legislazione vigente"</i> , 301	
7.5. Abrogazione, deroga e sospensione	301
8. Il criterio gerarchico e l'annullamento	302
8.1. Definizioni	302
8.2. Effetti dell'annullamento	303
9. Il criterio della specialità	303
9.1. Definizioni	303
9.2. Effetti dell'applicazione del criterio di specialità	304
10. Il criterio della competenza	305
10.1. Definizioni	305
10.2. Effetti dell'applicazione del criterio di competenza	305
11. Riserve di legge e principio di legalità	306
11.1. Definizioni	306
✓ <i>Legalità "formale" e legalità "sostanziale"</i> , 307	
11.2. Tipologie	307

✓ Legge, legge formale, legge ordinaria, 308. – ✓ L'ironia della storia e i paradossi del legislatore "moralista", 311. – ✓ Schema riassuntivo delle riserve costituzionali, 311

II. LA COSTITUZIONE

1. Significati di "costituzione"	313
✓ Il preambolo della Costituzione americana, 315. – ✓ Il caso: il professore di ginnastica e la libertà di coscienza, 315	
2. Potere costituente e poteri costituiti	317
✓ Costituzioni scritte e Costituzioni non scritte, 317. – ✓ Potere costituente e potere costituito in Italia, 318	
3. Costituzioni "flessibili" e costituzioni "rigide"	320
3.1. Definizioni	320
3.2. Sulla nozione di costituzione "flessibile"	321
✓ Lo Statuto Albertino, 321. – ✓ Quanto era flessibile lo Statuto Albertino?, 322	
3.3. Sulla nozione di costituzione "rigida"	323
✓ Quanto è rigida la Costituzione italiana?, 324. – ✓ Le leggi costituzionali in Italia, 325	
4. La Costituzione italiana	326
4.1. Genesi	326
✓ L'Assemblea costituente, 327. – ✓ L'"inattuazione" della Costituzione, 329	
4.2. Contenuti	329
✓ Disposizioni, norme, regole, principi, valori, interessi, 331	

III. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO: STATO

1. Costituzione e leggi costituzionali	333
1.1. Definizioni	333
1.2. Leggi costituzionali: procedimento	334
✓ Leggi costituzionali: le due ipotesi dell'art. 138, 335. – ✓ A che serve il referendum costituzionale?, 336	
1.3. I limiti della revisione costituzionale	337
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	338
2.1. Definizioni	338
2.2. Tipicità e tassatività delle fonti primarie	338
3. Procedimento legislativo	339
3.1. Definizioni	339
3.2. L'iniziativa legislativa	340
✓ Il bicameralismo "piuccheperferro", 340. – ✓ Iniziativa legislativa: chi conta e chi no, 341	

	pag.
3.3. L'approvazione delle leggi	342
✓ Il "Comitato per la legislazione", 343. – ✓ La commissione deliberante: più ombre che luci, 344. – ✓ Commissione redigente: meglio il Senato che la Camera, 345	
3.4. La promulgazione della legge	346
✓ Il rinvio delle leggi nelle diverse presidenze, 346. – ✓ Il Presidente della Repubblica? È il fusibile del sistema, 347	
4. Leggi rinforzate e fonti atipiche	347
4.1. Definizioni	347
✓ Può una legge "aggravare" la formazione delle altre leggi?, 348	
4.2. Fonti atipiche	349
✓ Come si fa un trattato, 351. – ✓ L'art. 80 tra sovranità e globalizzazione, 352	
5. Legge di delega e decreto legislativo delegato	352
5.1. Definizioni	352
5.2. La legge di delega	352
5.3. Il decreto legislativo delegato	354
✓ Il "preambolo" del decreto delegato: un esempio, 354. – ✓ "Obbligatorietà" e "istantaneità": attributi della delega legislativa?, 355	
5.4. Deleghe accessorie e testi unici	356
✓ Attenzione ai "testi unici"!, 356	
6. Decreto-legge e legge di conversione	357
6.1. Definizioni	357
✓ La necessità come fonte e l'origine "spontanea" del decreto-legge, 357	
6.2. Procedimento	358
✓ "Preambolo" e "clausola di presentazione" del decreto-legge: un esempio, 358. – ✓ I tre presupposti e il loro controllo, 359	
6.3. Decadenza del decreto non convertito	361
✓ Il Governo paga i danni?, 362. – ✓ Il caso: la sent. 360/1996 e il ritorno alla Costituzione, 364	
6.4. La legge di conversione e gli effetti degli emendamenti	364
✓ Si possono evitare gli emendamenti?, 365	
7. Altri decreti con forza di legge	365
7.1. Decreti emanati dal Governo in caso di guerra	366
✓ Guerra e Costituzione, 366. – ✓ Le fonti primarie nel periodo transitorio, 366	
7.2. Decreti legislativi di attuazione degli Statuti speciali	367
8. Regolamenti parlamentari (e di altri organi costituzionali)	367
8.1. Definizioni	367
8.2. I regolamenti parlamentari nel sistema delle fonti	368
8.3. Regolamenti degli altri "organi costituzionali"	368
9. Il referendum abrogativo come fonte	369
9.1. Definizioni	369
✓ Vado "ad referendum", 369. – ✓ Storia di un referendum inutile, 370. – ✓ L'esempio più eclatante di referendum "manipolativo", 371	

	pag.
9.2. Procedimento	371
✓ <i>Il facile gioco del “partito dell’astensione”, 372. – ✓ Come il Parlamento può bloccare il referendum, 373</i>	
10. Regolamenti dell’esecutivo	373
10.1. Definizioni	373
10.2. Fondamento normativo	374
10.3. Procedimento	375
✓ <i>Il “preambolo” del regolamento governativo: un esempio, 376</i>	
10.4. Tipologia	377
✓ <i>Perché la “riserva di legge” è una garanzia?, 378</i>	
10.5. La c.d. “delegificazione”	379
✓ <i>Delegificazione, deregulation, semplificazione, 379. – ✓ L’emergenza Covid-19 e le fonti, 380</i>	

IV. LE FONTI EUROPEE

1. Il sistema delle fonti europee	381
1.1. Definizioni	381
1.2. Diritto derivato: tipologia delle fonti europee	382
✓ <i>Dove reperire le fonti comunitarie, 383</i>	
1.3. “Diretta applicabilità” e “effetto diretto”	383
2. Rapporti tra norme europee e norme interne	385
2.1. La “limitazione di sovranità” e il <i>deficit</i> normativo	385
✓ <i>L’incontenibile espansione del mercato: “clausole di flessibilità” e i “poteri impliciti”, 385</i>	
2.2. Le tappe del “cammino comunitario” della Corte costituzionale	387
✓ <i>Il caso “Granital”, 387. – ✓ La “non applicazione” della legge: uno scandalo concettuale?, 389</i>	
2.3. Contrasto tra norme interne e norme europee: il quadro attuale	389
✓ <i>Il caso: Herr Müller cerca casa, 389</i>	
2.4. I giudici e l’amministrazione di fronte al diritto europeo	391
✓ <i>Principio di attribuzione vs. principio di sussidiarietà, 392. – ✓ Come ti creò una norma self-executing, 392</i>	
3. L’attuazione delle norme europee	393
✓ <i>La procedura d’infrazione, 393</i>	

V. LE FONTI DELLE AUTONOMIE

1. Statuti regionali	395
1.1. Definizioni	395
1.2. Procedimento di formazione	396
✓ <i>Rigidità della Costituzione e flessibilità degli Statuti, 396. – ✓ Prima della riforma – I, 397</i>	

	pag.
1.3. Natura e funzione degli Statuti ordinari	397
2. Leggi regionali	398
2.1. Definizioni	398
2.2. Procedimento	398
✓ <i>Chi controlla la legittimità delle leggi regionali?</i> , 399	
2.3. L'estensione della potestà legislativa regionale	399
✓ <i>Prima della riforma – II</i> , 400. – ✓ <i>L'elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117</i> , 401. – ✓ <i>Come funziona una materia "trasversale"?</i> , 402. – ✓ <i>Che cosa tutela la tutela della concorrenza?</i> , 403. – ✓ <i>Cosa accade alle leggi regionali vigenti quando cambia la legge cornice?</i> , 404. – ✓ <i>La potestà esclusiva delle Regioni speciali: un residuo giurassico?</i> , 404. – ✓ <i>Occorre un nuovo "trasferimento delle funzioni"?</i> , 406	
3. Regolamenti regionali	406
✓ <i>Prima della riforma – III</i> , 406	
4. Fonti degli enti locali	408
4.1. Le fonti locali nel sistema delle fonti	408
4.2. Statuti	408
4.3. Regolamenti	408

VI. GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Atti normativi, atti amministrativi, provvedimenti	411
1.1. Definizioni	411
✓ <i>L'applicazione del diritto</i> , 411. – ✓ <i>Arriva la circolare!</i> , 412. – ✓ <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell'esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 412	
1.2. Caratteri del provvedimento amministrativo	413
✓ <i>Non tutto è "provvedimento"</i> , 414	
2. Tipologia dei provvedimenti amministrativi	415
✓ <i>Autorizzazione e concessione: che differenza c'è?</i> , 415. – ✓ <i>Né favorevoli, né sfavorevoli</i> , 416	
3. Discrezionalità amministrativa	416
✓ <i>Discrezionalità: tecnica o politica?</i> , 417. – ✓ <i>Procedimento e motivazione: un esempio</i> , 418	
4. Vizi del provvedimento amministrativo	419
4.1. Definizioni	419
4.2. Ipotesi di illegittimità dell'atto amministrativo	420
4.3. Figure sintomatiche dell'eccesso di potere	421
✓ <i>Il caso: per quali motivi può essere cacciato il Presidente del Consiglio comunale?</i> , 421	
4.4. L'autotutela	423
✓ <i>Non sempre agire in autotutela è scelta discrezionale</i> , 424. – ✓ <i>Il caso: interesse pubblico o interesse inconfessabile?</i> , 424	

	<i>pag.</i>
5. Tutela nei confronti dei provvedimenti amministrativi	425
5.1. Definizioni	425
5.2. Ricorsi amministrativi	425
✓ <i>Quando l'amministrazione tace</i> , 425	
5.3. Il ricorso giurisdizionale	426
5.4. Diritto soggettivo e interesse legittimo	427

VII. DIRITTI E LIBERTÀ

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	429
1.1. Definizioni	429
✓ <i>Libertà di espressione e "guerra fredda"</i> , 432	
1.2. Strumenti di tutela	434
✓ <i>Riserva di legge e Costituzione rigida</i> , 434. – ✓ <i>Chi tutela i "diritti di tutti"?</i> , 435. – ✓ <i>Il problema della responsabilità dei magistrati</i> , 436	
2. Il principio di eguaglianza	436
✓ <i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione</i> , 437	
3. L'applicazione delle garanzie costituzionali	438
3.1. Cittadini e stranieri	439
✓ <i>L'estensione dei diritti agli stranieri</i> , 439. – ✓ <i>Preleggi e leggi sull'immigrazione</i> , 440. – ✓ <i>Il diritto d'asilo tra Costituzione e Unione europea</i> , 441. – ✓ <i>Politica comune dell'immigrazione</i> , 442. – ✓ <i>Sistema di Dublino e sovranità statale di fronte alla crisi migratoria</i> , 443	
3.2. L'evoluzione delle nozioni costituzionali	444
3.3. L'"anacronismo" legislativo	444
✓ <i>Il caso: dov'è finito l'angelo del focolare?</i> , 445	
3.4. L'evoluzione indotta dal diritto internazionale	446
✓ <i>La CEDU e la lunghezza dei processi italiani</i> , 446	
3.5. Bilanciamento dei diritti	447
✓ <i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto</i> , 448	
3.6. I "nuovi diritti"	449
✓ <i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni</i> , 450	
4. I diritti nella sfera individuale	451
4.1. Definizioni	451
4.2. La libertà personale	452
4.2.1. Definizioni	452
✓ <i>Il caso: se un sabato sera, fuori dalla discoteca ...</i> , 453. – ✓ <i>Il problema delle misure di prevenzione</i> , 453	
4.2.2. Strumenti di tutela	454
✓ <i>Chi paga per l'ingiusta detenzione?</i> , 454	
4.2.3. Restrizioni e pene	455
✓ <i>Il caso: quanto può costare una frase poco rispettosa rivolta ai carabinieri?</i> , 455	

	pag.
4.2.4. I trattamenti sanitari obbligatori	456
✓ <i>Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione</i> , 457	
4.3. La libertà di domicilio	457
4.3.1. Definizioni	457
4.3.2. Strumenti di tutela	458
✓ <i>Libertà di domicilio e nuove tecnologie</i> , 458	
4.3.3. Leggi speciali	459
4.4. La libertà di corrispondenza e comunicazione	459
4.4.1. Definizioni	459
4.4.2. Strumenti di tutela	460
✓ <i>Il diritto alla riservatezza</i> , 460	
4.5. La libertà di circolazione	461
4.5.1. Definizioni	461
4.5.2. Strumenti di tutela	461
✓ <i>...e arrivò la pandemia....</i> , 462	
5. I diritti nella sfera pubblica	463
5.1. Definizioni	463
✓ <i>Individuo, famiglia e formazioni sociali</i> , 463	
5.2. La libertà di riunione	464
5.2.1. Definizioni	464
5.2.2. Condizioni di legittimità e scioglimento delle riunioni	464
✓ <i>“Si odono tre squilli di tromba ...”</i> : come si sciolgono le riunioni, 465. – ✓ <i>L'ombrello è un'arma?</i> , 465	
5.2.3. Tipologie di riunione e preavviso	466
✓ <i>Il caso: il Sindaco che si oppone alle riunioni religiose islamiche</i> , 466	
5.3. La libertà di associazione	467
5.3.1. Definizioni	467
5.3.2. Strumenti di tutela	467
✓ <i>Il problema delle associazioni sovversive</i> , 469	
5.3.3. Le associazioni vietate	469
5.4. La libertà religiosa e di coscienza	470
5.4.1. Definizioni	470
5.4.2. Strumenti di tutela	471
5.5. La libertà di manifestazione del pensiero	472
5.5.1. Definizioni	472
5.5.2. Il limite del “buon costume”	473
✓ <i>La censura sui film</i> , 473	
5.5.3. I c.d. “reati di opinione”	474
✓ <i>Diffamazione a mezzo stampa</i> , 474	
5.5.4. Mezzi di comunicazione	475
5.5.5. Il regime della stampa	475
✓ <i>Come si diventa giornalisti?</i> , 476	
5.5.6. Il regime della radiotelevisione	477
✓ <i>Il caso: la televisione italiana davanti alla Corte di giustizia</i> , 479	

	<i>pag.</i>
5.5.7. Uno sguardo al futuro: la sfida di internet e dei <i>social</i> ✓ <i>Il ruolo dei gatekeepers</i> , 480. – ✓ <i>Schiavi di un algoritmo?</i> , 481	479
6. I diritti “sociali”	483
6.1. Definizioni	483
✓ <i>Il caso: gli handicappati e l'istruzione superiore</i> , 484	
6.2. Strumenti di tutela	484
6.3. I servizi sociali	485
6.4. Il diritto all'istruzione	488
6.5. La libertà della scuola	489
6.6. L'autonomia delle istituzioni scolastiche ✓ <i>Che cos'è l'autonomia funzionale?</i> , 491	491
7. I diritti nella sfera economica	492
7.1. Definizioni	492
7.2. Libertà sindacale	492
7.3. Diritto di sciopero	493
7.4. La libertà di iniziativa economica	493
7.5. La proprietà privata	494
7.6. La “rilettura” della Costituzione economica ✓ <i>Privatizzazioni e liberalizzazioni in Italia</i> , 496. – ✓ <i>Ritorna lo Stato interventista?</i> , 497	495
7.7. Le Autorità amministrative indipendenti ✓ <i>Una legittimazione basata sulla competenza tecnica</i> , 499	497
8. I diritti nella sfera politica	500
9. I doveri costituzionali	500
9.1. I doveri dei cittadini	500
9.2. Le prestazioni imposte	501

VIII. L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA

1. Giudici ordinari e giudici speciali ✓ <i>La tormentata storia della separazione delle carriere</i> , 504. – ✓ <i>Giurisdizione esclusiva: innovazioni legislative</i> , 505	503
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	506
2.1. Principio di precostituzione del giudice	506
2.2. Diritto di difesa e giusto processo ✓ <i>Giusto processo: origini di una riforma</i> , 507	507
3. Lo <i>status</i> giuridico dei magistrati ordinari	508
3.1. L'accesso alla magistratura ✓ <i>Giudici senza concorso</i> , 508	508
3.2. Indipendenza, autonomia e inamovibilità della magistratura ordinaria	509
4. Il Consiglio superiore della magistratura ✓ <i>Elezioni del CSM: origini di una riforma</i> , 510	510
5. Il ministro della giustizia	512

IX. GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

1. Che cos'è la giustizia costituzionale	513
1.1. Definizioni	513
✓ <i>Il caso: "Marbury vs. Madison", 514</i>	
1.2. Il modello italiano	515
1.3. L'estensione del principio di legalità ai conflitti "politici"	516
2. La Corte costituzionale	517
2.1. Composizione	517
✓ <i>Come si scelgono i giudici "parlamentari"?, 518</i>	
2.2. Status del giudice costituzionale e prerogative della Corte	519
2.3. Funzionamento	520
✓ <i>Dove si trovano le sentenze della Corte costituzionale?, 521</i>	
3. Il controllo di costituzionalità delle leggi	522
3.1. Atti sindacabili	522
✓ <i>Legittimità e merito: ambiguità semantiche, 522</i>	
3.2. Il parametro di giudizio	523
3.3. Giudizio incidentale	524
3.4. Il giudizio in via principale	525
✓ <i>Un caso particolare di impugnazione delle leggi, 526</i>	
3.5. Tipologia delle decisioni della Corte	526
3.5.1. Decisioni di inammissibilità	526
3.5.2. Sentenze di rigetto (e ordinanze di "manifesta infondatezza")	527
3.5.3. Sentenze di accoglimento	528
✓ <i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico, 529. – ✓ Limitare gli effetti delle sentenze "che costano"?, 530</i>	
3.5.4. Sentenze "interpretative" di rigetto	530
✓ <i>Un caso goloso: Pierino e la nutella, 530</i>	
3.5.5. Sentenze "manipolative" di accoglimento	532
✓ <i>Perché i giudici producono debito pubblico?, 533</i>	
4. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	534
4.1. Definizioni	534
✓ <i>Il "caso Mancuso", 535</i>	
4.2. Oggetto del conflitto	536
4.3. Il giudizio	537
5. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni	538
6. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	539
✓ <i>Referendum abrogativo: consigli per lo studio, 539</i>	
7. La "giustizia politica"	541
7.1. La responsabilità penale del Presidente della Repubblica	541
7.2. I c.d. reati ministeriali	542
✓ <i>Il caso: chi decide se il reato è ministeriale o no?, 543</i>	