

Indice

	<i>pag.</i>
Elenco Autori	XXV
Prefazione di <i>Giuseppe Ciampa</i>	XXIX
Prefazione dei Curatori	XXXI

Sezione I

DIRITTO CIVILE E PROCESSUALE CIVILE

Capitolo 1

Conservazione del rapporto, rideterminazione eteronoma dell'assetto negoziale ed asimmetria giuridica tra le parti, nei contratti sinallagmatici investiti dal contenimento epidemiologico: due torti non fanno una ragione

di *Roberto Galasso*

1. Premessa	3
2. Misure di contenimento ed esecuzione della prestazione, tra esigenze di conservazione del sinallagma contrattuale e distorsione degli effetti risolutivi della sopravvenienza, nei contratti di soggiorno, di viaggio, aventi ad oggetto un pacchetto turistico o relativi a titoli di accesso a spettacoli, a musei o ad altri luoghi della cultura	7
3. Impossibilità della prestazione, sorte dell'obbligazione e relativa incidenza sull'estinzione e sulla sospensione del vincolo negoziale	14
4. Ripartizione del rischio contrattuale alla luce della legislazione emergenziale, tra <i>fictio iuris</i> , effetti sperequativi e principio di ragionevolezza: alla ricerca di un'interpretazione costituzionalmente orientata della normativa	20

Capitolo 2

**L'influenza della pandemia sui contratti di durata:
il "caso" delle locazioni ad uso diverso**di *Andrea Martino*

1. Premessa	30
2. Le incidenze del Covid-19 nel contratto: la crisi economica come sopravvenienza straordinaria ed imprevedibile	31
3. Crisi economica e poteri del giudice: la rilevanza dei concetti di buona fede, equità ed abuso del diritto	36
4. Le possibili forme di tutela, in rapporto ai principi esaminati, avuto riguardo alle locazioni ad uso diverso	41

Capitolo 3

Il blocco degli appalti privati non rientranti nei codici ATECO autorizzati: diritti e doveri di appaltatore e committentedi *Michele Palagano*

1. Premessa	47
2. Le sopravvenienze normative nello schema dell'appalto	49
3. Sopravvenienze e obblighi di rinegoziazione	53
4. Le novità previste dal d.l. 17 marzo 2020, n. 18 (cd. "cura Italia")	58
4.1. (Segue) Sull'obbligo di pagamento a carico del committente nel caso di appalto tra privati aventi ad oggetto opere edili	60
5. Conclusioni	61

Capitolo 4

Il notariato e l'emergenza coronavirusdi *Giuseppe Iervolino*

1. Premessa	62
2. Gli strumenti attualmente a disposizione del notaio: i cc.dd. "atti a mobilità limitata"	63
3. Le assemblee societarie diventano <i>smart</i>	66
4. Il cd. "decreto liquidità": alcuni aspetti rilevanti per gli atti notarili	71
5. Conclusioni: il notaio ed il confronto con le innovazioni tecnologiche	73

Capitolo 5

**Ulteriori riflessi dell'emergenza epidemiologica da Covid-19
sull'attività notarile**di *Matteo Limosani*

1.	Premessa	75
2.	Riferimenti normativi emergenziali	76
3.	L'obbligo di assistenza alla sede notarile nella fase emergenziale: l'art. 142 della legge notarile	77
4.	Stipula degli atti nelle differenti fasi emergenziali	78
5.	Atti a mobilità limitata e impossibilità di rifiutare il ministero nei casi di rischio	80
6.	Modalità di erogazione dell'attività notarile ai tempi del Covid-19	81
7.	Ulteriori riflessi del Covid-19 sull'attività notarile	82
	7.1. (Segue) Vendite giudiziarie delegate	83
	7.2. (Segue) Decadenza agevolazioni "prima casa"	83
	7.3. (Segue) Termini per la presentazione della denuncia di successione	84
	7.4. (Segue) Redazione dell'inventario <i>ex art.</i> 484 c.c.	85
	7.5. (Segue) Proroga dei CDU e dei titoli abilitativi in scadenza	85
	7.6. (Segue) Sospensione della registrazione degli atti pubblici	87
	7.7. (Segue) <i>Rinvio</i>	87
8.	Obbligo di stipulare il contratto definitivo e Covid-19: immunità o rischio contagio?	88
9.	Le "ultime volontà" espresse ai tempi del Coronavirus	92
	9.1. (Segue) Il testamento speciale redatto in occasione delle malattie contagiose. L'art. 609 c.c.	93

Capitolo 6

**Organi collegiali e videoconferenza: società, enti pubblici,
associazioni, fondazioni e condominio**di *Stefano Riccio e Gian Andrea Chiesi*

1.	Premessa	96
2.	Lo svolgimento delle assemblee di società (ed enti) nella legislazione Covid-19	99
3.	La videoconferenza nel codice civile: l'impatto della normativa emergenziale	101
4.	L'art. 73 e la semplificazione in materia di organi collegiali	104
5.	L'assemblea di condominio: una dimenticanza emendabile?	107
	5.1. (Segue) L'assemblea in videoconferenza: a) la tesi contraria	110
	5.2. (Segue) b) la tesi favorevole	114
	5.3. (Segue) Il voto per corrispondenza	115

Capitolo 7

Le misure a sostegno del lavoro e dei lavoratoridi *Marco Ghionni Crivelli Visconti*

1.	Premessa	117
2.	Le misure a sostegno del (non)lavoro	118
2.1.	Il blocco dei licenziamenti	119
2.2.	La Cassa integrazione	124
2.3.	I congedi straordinari per i lavoratori genitori del settore privato e del settore pubblico	127
2.4.	L'estensione dei benefici della l. n. 104/1992	129
2.5.	Le misure a sostegno delle altre categorie di lavoratori	130
2.6.	La speciale tutela per i lavoratori sottoposti al periodo di sorveglianza attiva	131
2.7.	Proroghe	133
3.	Le misure a sostegno del (super)lavoro nei nuovi servizi essenziali	133
3.1.	Il Protocollo del 14 marzo 2020	133

Capitolo 8

Lo *smart-working*: necessità e virtùdi *Giannicola Paladino*

1.	Premessa	138
2.	Cosa è lo <i>smart-working</i>	139
3.	La genesi dello <i>smart-working</i> nell'ordinamento italiano	140
4.	La l. n. 81/2017 e le problematiche applicative	142
4.1.	La tutela del lavoratore ed il controllo "concordato" con l'azienda	145
5.	Lo <i>smart-working</i> nella pubblica amministrazione	148
6.	<i>Smart-working</i> e telelavoro: due strumenti a confronto	149
7.	La legislazione emergenziale si appropria dello <i>smart-working</i>	151
7.1.	Lo <i>smart-working</i> si conferma "a tre corsie" anche nella fase del rilancio	157
8.	Considerazioni conclusive	159

Capitolo 9

Il problematico impatto della normativa di contrasto dell'emergenza epidemiologica sul diritto di famigliadi *Alessio Marfè*

1.	Premessa	161
2.	Bigenitorialità e diritto-dovere di visita della prole da parte del genitore non convivente ai tempi del Covid-19. Profili sostanziali	163

	<i>pag.</i>
2.1. (Segue) La c.d. “Fase 2” dell’epidemia. Le novità introdotte dal d.P.C.M. 26 aprile 2020 e dal d.l. n. 33/2020	168
2.2. Bigenitorialità e diritto-dovere di visita della prole da parte del genitore non convivente ai tempi del Covid-19. Profili processuali	170
3. Obblighi di mantenimento dei familiari e relativi procedimenti giudiziali. Le incertezze interpretative causate dalla normativa di gestione e contenimento dell’emergenza	172
4. La crisi economica provocata dal <i>lockdown</i> e le sue conseguenze sugli obblighi di mantenimento in materia di diritto di famiglia	176
5. L’art. 1 del d.P.C.M. 26 aprile 2020 e la possibilità di spostarsi per incontrare i “congiunti”. Alla ricerca dell’esatta definizione di una categoria dalle opache linee di confine	179

Capitolo 10

Decretazione Covid-19 e processo di cognizione: tra soluzioni emergenziali e stabili prospettive di riforma

di Giuliano Tartaglione

1. Premessa	182
2. La fase 1: la trattazione degli affari urgenti <i>ex art.</i> 83, comma 3, lett. a), del d.l. n. 18/2020	183
3. La fase 2: fino al 31 luglio 2020 (od anche oltre?) l’organizzazione della giustizia civile è rimessa alle decisioni dei singoli Capi degli Uffici	185
3.1. L’udienza da remoto	187
3.2. L’udienza cartolare	188
4. La fase 3, il ritorno alla normalità e le prospettive <i>de iure condendo</i> : un giudizio tutto cartolare?	190
4.1. Il processo ordinario di cognizione	191
4.2. Il procedimento sommario di cognizione	193
5. Considerazioni conclusive	194

Capitolo 11

La sospensione dei termini per le attività processuali e delle attività di mediazione. Dalla “fase 1” alla “fase 2”

di Diego Ragozini

1. Premessa	195
2. Le controversie civili non soggette ai rinvii d’ufficio: l’art. 83, comma 3, lett. a), del d.l. 17 marzo 2020, n. 18	198

	<i>pag.</i>
3. La sospensione del decorso dei termini per il compimento di qualsiasi atto dei procedimenti civili	202
4. La sospensione dei termini per i procedimenti di mediazione previsti dal d.lgs. 4 marzo 2010, n. 28, per i procedimenti di negoziazione assistita disciplinati dal d.l. 12 settembre 2014, n. 132, convertito, con modificazioni, dalla l. 10 novembre 2014, n. 162, nonché per tutti i procedimenti di risoluzione stragiudiziale delle controversie	205
5. La sospensione dei termini sostanziali. Profili pratici	205

Capitolo 12

L'incidenza della normativa emergenziale sul processo esecutivo

di *Alessandro Auletta*

1. Premessa	210
2. La sospensione dei termini processuali con riferimento all'esecuzione forzata	211
3. La sospensione dei procedimenti espropriativi aventi ad oggetto l'abitazione principale del debitore	219
4. Postilla	224

Capitolo 13

Decreto "liquidità": gli effetti della pandemia sulle procedure concorsuali

di *Luciano Ferrara*

1. Premessa	225
2. Il rinvio dell'entrata in vigore del nuovo Codice della Crisi	226
3. Misure in materia di concordato preventivo ed accordi di ristrutturazione	228
4. L'improcedibilità <i>ex lege</i> dei ricorsi per la dichiarazione di fallimento	230
5. Conclusioni	232

Capitolo 14

L'impatto dell'epidemia sui procedimenti di protezione internazionale

di *Luca Perilli*

1. Premessa	234
2. La sospensione dei termini	236
3. Le riunioni in camera di consiglio	238
4. Le sospensive	239
5. La trattazione dei processi nel merito con contraddittorio cartolare	245

Capitolo 15

La gestione dell'udienza "a distanza" all'epoca del Covid-19*di Vincenzo Pappalardo*

1. Premessa	247
2. Le norme di riferimento	248
3. L'udienza <i>ex art.</i> 83, comma 7, lett. f)	250
3.1. Gli aspetti tecnici	251
3.2. Gli aspetti pratici	253
3.2.1. (Segue) La celebrazione da remoto ... con la presenza del giudice in ufficio	257
4. L'udienza <i>ex art.</i> 83, comma 7, lett. h)	259
5. Conclusioni	262

Sezione II**DIRITTO PENALE E PROCESSUALE PENALE**

Capitolo 16

Covid-19 e il diritto delle catastrofi. La legge penale a confronto con i comportamenti della comunità e della professione medica*di Agostino Nigro*

1. Un diritto penale dell'emergenza e della collettività	267
2. La Fase 1: alla frenetica ricerca di un deterrente penale	268
2.1. L'ipotesi art. 650 c.p.	269
2.2. L'ipotesi art. 260 del R.D. n. 1265/1934 (Testo unico delle Leggi Sanitarie)	273
3. La Fase 2: una ragionevole norma di depenalizzazione e l'assetto definitivo delle norme penali	275
3.1. L'assetto definitivo delle norme penali	277
4. Dal generale al particolare: il sanitario di fronte all'emergenza	278

Capitolo 17

**Successione di norme e illecito amministrativo punitivo.
Riflessioni a partire dai decreti legge
emanati per far fronte alla fase 1 dell'emergenza Covid-19***di Gaetano Carlizzi*

	<i>pag.</i>
1. Successione di norme	284
2. Le due principali discipline generali della successione di norme	285
2.1. La disciplina della successione di norme penali	285
2.2. La disciplina della successione di norme amministrative sanzionatorie	287
3. L'influsso della giurisprudenza della Corte costituzionale e della Corte EDU sulla disciplina della successione di norme amministrative punitive	288
3.1. L'evoluzione in senso teleologico della nozione di "pena" nella giurisprudenza della Corte EDU e della Corte costituzionale	289
3.2. Le ricadute della nozione teleologica di "pena" sulla disciplina della successione di norme amministrative punitive	290
4. Regime delle forme di successione che coinvolgono almeno una norma amministrativa punitiva	294
4.1. Successione tra una norma permissiva e una norma amministrativa punitiva	294
4.2. Successione tra una norma amministrativa punitiva e una norma permissiva	294
4.3. Successione tra una norma amministrativa punitiva e un'altra norma amministrativa punitiva	295
4.4. Successione tra una norma incriminatrice e una norma amministrativa punitiva	296
4.5. Successione tra una norma amministrativa punitiva e una norma incriminatrice	297
5. Gli avvicendamenti di diritto punitivo prodotti dai dd.ll. n. 6/2020 e n. 19/2020	299
5.1. Ragioni e risultati del passaggio dal d.l. n. 6/2020 al d.l. n. 19/2020	299
5.1.1. Profili di diritto punitivo del d.l. n. 6/2020	300
5.1.2. Profili di diritto punitivo del d.l. n. 19/2020	300
5.2. I casi di avvicendamento	303
5.2.1. Primo caso: da reato a fatto lecito	303
5.2.2. Secondo caso: da reato a illecito amministrativo punitivo	304
5.2.3. Terzo caso: da reato a reato	306

Capitolo 18

Colpa ed emergenza: la responsabilità del sanitario. L'epidemia da Covid-19 incide sull'accertamento del nesso causale, sulla sussistenza dell'elemento soggettivo e sull'esigibilità della condotta?

di *Marco Giordano*

1. Premessa	308
2. Un morbo sconosciuto: Covid-19 e "causalità della colpa"	309
3. Un morbo sconosciuto: Covid-19 ed elemento soggettivo	311
4. Pandemia ed exigibilità della condotta	313
5. L'inapplicabilità dell'art. 590- <i>sexies</i> c.p.	315

	<i>pag.</i>
6. Uno scudo <i>ad hoc</i> : le proposte avanzate	316
7. La chiave di volta: la misura soggettiva della colpa	318
8. Responsabilità colposa per somministrazione di farmaci “ <i>off-label</i> ”	320

Capitolo 19

Epidemia colposa da Covid-19. La problematica relativa alla sussistenza dell'elemento soggettivo

di *Luca Vitale*

1. Premessa	323
2. Epidemia colposa: l'inquadramento sistematico	324
3. Il soggetto attivo del reato	325
4. La condotta penalmente rilevante	327
5. Il soggetto passivo, l'evento e il nesso eziologico	328
6. L'elemento soggettivo del reato	331
6.1. Primo caso: il positivo al tampone	333
6.2. Secondo caso: colui che presenta sintomi e non ha fatto il tampone o è in attesa dei risultati	333
6.3. Terzo caso: l'asintomatico	334
6.4. Quarto caso: il soggetto che ha avuto contatti con contagiati o che proviene da zone a rischio	334
6.5. Quinto caso: il falso negativo	335
6.6. Sesto caso: il guarito clinico	335
6.7. Settimo caso: la condotta omissiva	335
6.8. La contestabilità dell'aggravante della colpa cosciente	336
7. Altri profili rilevanti: la cornice edittale e i rapporti con gli altri reati	337
8. Considerazioni finali	339

Capitolo 20

Falso e autocertificazioni

di *Carlo Gabutti*

1. Premessa	341
2. I reati di falso	342
2.1. Principi generali ed elementi essenziali	342
2.2. La nozione di documento e la differenza tra atto pubblico e scrittura privata	343
2.3. Il bene giuridico della fede pubblica nei reati di falso	344
3. Il falso punibile	344
4. Le ipotesi delittuose configurabili in concreto, per violazione delle disposizioni emergenziali previste in materia di Covid-19	346

	<i>pag.</i>
4.1. L'autodichiarazione	346
4.2. Art. 495 c.p. "Falsa attestazione o dichiarazione a un pubblico ufficiale sulla identità o su qualità personali proprie o di altri"	347
4.3. Art. 483 c.p. "Falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico", la quale sanziona "chiunque attesta falsamente al pubblico ufficiale, in un atto pubblico, fatto dei quali l'atto è destinato a provare la verità"	348
5. Fase 2. La nuova "situazione di necessità" nell'autocertificazione e la nozione di "Congiunto"	351
5.1. Il d.P.C.M. 17 maggio 2020	353

Capitolo 21

L'emergenza sanitaria da Covid-19 e le mafie

di *Catello Maresca*

Premessa	355
1. Il diritto penale dell'emergenza (<i>cenni</i>)	357
2. L'emersione del fenomeno mafioso nei periodi di crisi	357
3. L'impresa mafiosa	360
4. L'etica pubblica nella cornice costituzionale e nelle fonti internazionali	366
5. Le mafie moderne e la corruzione	367
6. Appalti pubblici, infiltrazioni mafiose e cultura dell'emergenza	371
7. I possibili rischi nel <i>post</i> emergenza ed i rimedi contro la criminalità organizzata	373

Capitolo 22

Il dibattito penale nel labirinto delle norme emergenziali

di *Alessandro Cananzi e Vincenzo Giordano*

1. Introduzione	375
2. Le fasi dell'emergenza ed i rinvii delle udienze	377
3. La sospensione dei termini processuali e di prescrizione	383
4. La cd. seconda fase ed il ruolo paranormativo dei Capi degli Uffici Giudiziari	386
5. Lo svolgimento da remoto delle udienze	388

Capitolo 23

Detenuti e Covid

di *Luigi Levita*

1. Il faro nella notte	393
2. Interventismo dell'autorità e salvaguardia delle libertà: <i>melius re perpendere oportet</i>	394
3. Emergenza sanitaria e detenuti in attesa di giudizio: un assordante silenzio?	401

Sezione III

DIRITTO AMMINISTRATIVO, TRIBUTARIO E CONTABILE

Capitolo 24

Principio di precauzione e tecniche di gestione del rischio: *lockdown* o ripartenza?

di *Maurizio Santise*

1.	Il pubblico amministratore come <i>equilibrista</i> sospeso tra opposti (fondamentali) interessi	409
2.	Precauzione e pandemia	411
3.	Precauzione ed emergenza	413
4.	Precauzione e tecniche di gestione del rischio: la versione paralizzante del principio di precauzione o del rischio zero (cd. <i>lockdown</i>)	416
5.	La versione permissiva o minimalista del principio di precauzione	416
6.	La teoria mediana: il principio di precauzione ragionevole e proporzionato	417
7.	Le tecniche di gestione del rischio	419
	7.1. Precauzione e tecniche di gestione del rischio nella pandemia da Covid-19. La <i>fase 1</i>	421
	7.2. La strategia di contenimento del virus	424
	7.3. <i>Fase 1</i> e la regola di esperienza	427
8.	La <i>fase 2</i> : dal d.l. 19/2020 al d.P.C.M. del 17 maggio 2020	429
9.	La <i>fase 2</i> tra ripartenza e rischio del ritorno alla <i>fase 1-bis</i>	432

Capitolo 25

Emergenza, *salus publica* e Costituzione

di *Pierangelo Sorrentino*

1.	Emergenza e Costituzione	435
	1.1. Stato d'eccezione e stato di guerra (art. 78 Cost.)	437
	1.2. Esiste un diritto speciale dell'emergenza?	439
2.	SARS-CoV-2 e assetto della normazione emergenziale	440
	2.1. Il binomio decreti-legge e d.P.C.M.	442
	2.2. "Eclissi" delle libertà costituzionali e marginalizzazione del Parlamento	445
3.	Libertà di circolazione e libertà personale nella pandemia: la misura della quarantena	448

Capitolo 26

**Il diritto dell'emergenza e il potere di ordinanza conteso
tra livello statale, regionale e comunale nell'oblio del principio
di leale collaborazione**

di *Luca Cestaro*

1. Premessa	453
2. La compressione "emergenziale" dei diritti fondamentali	454
3. Il rispetto del principio di legalità nella catena che porta dal decreto-legge ai d.P.C.M.	455
4. Le competenze territoriali per la gestione dell'emergenza: la legislazione nazionale e regionale	456
5. Le competenze territoriali per la gestione dell'emergenza negli atti amministrativi di necessità: le ordinanze	458
6. La concreta ripartizione delle competenze tra i livelli di Governo: dal d.l. n. 19/2020 al d.l. n. 33/2020	461
6.1. Le competenze alla luce del d.l. n. 19/2020	461
6.2. Il quadro delle competenze delineato dal d.l. n. 33/2020	463
7. L'anodina competenza interinale delle Regioni	465
7.1. La competenza interinale nel d.l. n. 19/2020	465
7.2. La competenza interinale nel d.l. n. 33/2020	467
8. La poco leale collaborazione tra i livelli di Governo: il caso dei cd. <i>runner</i>	467
9. Quando è lo Stato a non applicare il principio di sussidiarietà: il divieto di sbarco sull'isola d'Ischia	469
10. L'intervento del giudice amministrativo sul conflitto di attribuzione tra Stato e Regioni	470
10.1. L'annullamento straordinario dell'ordinanza n. 105/2020 del Sindaco di Messina	472
10.2. L'annullamento dell'ordinanza della Regione Calabria di maggiore apertura delle attività di ristorazione	473
11. Conclusioni: FAQ e ruolo dei Tribunali	474

Capitolo 27

**La sospensione dei termini procedurali e la conservazione
di efficacia dei provvedimenti amministrativi in scadenza.
La cronologia procedimentale-amministrativa
nel diritto emergenziale Covid-19**

di *Carlo Buonauro*

1. Premessa: i riferimenti normativi della cronologia procedimentale-amministrativa nel diritto emergenziale	476
--	-----

	<i>pag.</i>
2. Sistemazione strutturale e ricostruzione precettiva: la sterilizzazione temporale	482
3. Il piano assiologico: la tela dei valori	484
4. Il contesto ovvero l'ordito: il tempo (ovvero il continuo e regolato fluire) nel procedimento amministrativo ordinario (breve analisi in chiave evolutiva dell'art. 2, l. n. 241/1990)	488
5. La torsione ovvero la trama: il non-tempo (ovvero la stasi forzosa e artificiale) nel procedimento amministrativo emergenziale (esegesi dell'art. 103, d.l. n. 18/2020, e ss.mm.ii.); ambito di applicazione, espresse esemplificazioni ed esplicite esclusioni	495
6. Il seguito amministrativo (gli adempimenti, per lo più informativo-comunicativi, delle singole PP.AA.) e la conservazione di efficacia degli atti in scadenza	501
7. Considerazioni conclusive	507

Capitolo 28

Trasparenza, diritto all'informazione e tutela dei dati personali ai tempi del Covid-19

di Anna Corrado

1. Premessa	510
2. Il regime di trasparenza e i suoi limiti	511
3. La trasparenza ai tempi del Covid-19	513
4. Il diritto alle informazioni pubbliche	514
5. Il diritto all'informazione "urgente"	516
5.1. L'orientamento della giurisprudenza	517
6. Il diritto all'informazione ai tempi del coronavirus	519
7. La tutela dei dati personali ai tempi del coronavirus	521
8. La problematica delle "misure successive ripristinatorie"	523

Capitolo 29

La centralità dei test per Covid-19 e la disciplina adottata in Italia. Misure di tracciamento dei contatti dei positivi e rapporti con il diritto alla riservatezza e alla vita privata

di Domenico De Falco

1. La correlazione tra diffusione del contagio, tasso di mortalità e politica dei test	527
2. La politica dei test adottata in Italia: " <i>il caso sospetto</i> "	529
3. Le misure di sorveglianza attiva e i valori Costituzionali	531
4. La disciplina dei test per Covid-19 nella "Fase 2"	533
5. La Posizione della Commissione europea e del Comitato europeo per la protezione dei dati sulle applicazioni di tracciamento	534
6. Il sistema di tracciamento nell'ordinamento italiano: un'occasione mancata	536

Capitolo 30

Appalti pubblici e le procedure di urgenza previste dal d.l. n. 18/2020di *Pio Cerase*

1. Premessa	540
2. Procedure di scelta del contraente e situazioni emergenziali nel Codice dei contratti pubblici	540
3. Le disposizioni contenute nel Decreto “Cura Italia” in materia di affidamento dei contratti pubblici	542
4. Gli orientamenti della Commissione europea di cui alla comunicazione del 1° aprile 2020 (C 108 1-01)	544
5. Le indicazioni per lo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica da parte dell’ANAC	545
6. Disposizioni riguardanti l’esecuzione del contratto	547
7. Considerazioni conclusive	547

Capitolo 31

Sport e Covid-19di *Nicola Bardino*

1. Il diritto dell’emergenza: la sovrapposizione dell’ordinamento statale all’ordinamento sportivo	548
2. Esistenza e riconoscimento dello <i>status</i> dello sportivo nell’ordinamento giuridico	551
3. Le misure relative agli atleti di interesse nazionale e il coordinamento con l’ordinamento sportivo	552
4. L’emergenza, lo sport e l’organizzazione dei poteri	554
5. Le misure di superamento della crisi e il rapporto con le competenze delle Regioni: le disposizioni per il <i>rilancio</i> , il <i>Fondo salva sport</i> e l’autonomia finanziaria	556
6. Le disposizioni del decreto “Rilancio” in materia di provvedimenti relativi alle competizioni e ai campionati: la giustizia sportiva e il rito speciale accelerato della fase emergenziale	558

Capitolo 32

La libertà religiosa nell’emergenza da Covid-19di *Valerio D’Alò*

1. Premessa	561
2. Le limitazioni all’esercizio pubblico del culto come tecnica di gestione del rischio: questioni problematiche. Dalla “fase 1” di contenimento dell’emergenza ...	562

	<i>pag.</i>
3. ... alla “fase 2” della convivenza con il virus	565
4. Uno sguardo comparato: l’esperienza della Polonia e della Spagna	567
5. Osservazioni conclusive	570

Capitolo 33

Le nuove norme sul processo amministrativo in risposta all’emergenza Covid-19. Profili generali

di Paolo Corciulo

1. Pandemia e processo	572
2. Il percorso della normativa emergenziale sul processo amministrativo. Dal d.l. 2 marzo 2020, n. 9 al d.l. 30 aprile 2020, n. 28	573
3. Le specifiche modifiche della normativa emergenziale in materia di processo amministrativo	577
3.1. La sospensione dei termini processuali, rimessione in termini e rinvio udienze	578
3.2. Interventi sul processo cautelare	582
3.3. Interventi sul processo di merito con particolare riguardo all’art. 4 del d.l. 30 aprile 2020, n. 28	582
3.4. Interventi sui criteri di ragionevole durata del processo	590
3.5. Interventi sull’adempimento collaborativo del deposito delle cd. note di cortesia	590
4. Brevi osservazioni conclusive	590

Capitolo 34

La nuova dimensione della tutela cautelare: le misure cautelari monocratiche con l’anima delle misure cautelari collegiali

di Gianmario Palliggiano

1. La tutela cautelare “emergenziale”: il d.l. 8 marzo 2020, n. 11	592
2. La tutela cautelare “emergenziale”: il d.l. 17 marzo 2020, n. 18	594
3. La tutela cautelare “emergenziale”: il d.l. 4 aprile 2020, n. 23	595
4. La tutela cautelare “emergenziale”: il d.l. 30 aprile 2020, n. 28	596
5. Tutela cautelare tramite decreto monocratico “emergenziale” e ordinanza collegiale successiva	597
6. La dinamica della fase cautelare	602
7. Casistica	604

Capitolo 35

**Le misure fiscali conseguenti all'emergenza epidemiologica.
La tassazione sugli immobili ed il contributo di solidarietà**

di *Milena d'Oriano*

1. Premessa	607
2. La decretazione di emergenza	608
3. Le misure di natura fiscale	609
4. Le imposte locali sugli immobili	611
4.1. (Segue) La nuova IMU	612
4.2. (Segue) La TARI	614
5. Il contributo di solidarietà	615

Capitolo 36

**L'impatto dell'emergenza epidemiologica Covid-19
sul processo tributario**

di *Gianluca Di Vita*

1. La struttura bifronte delle disposizioni tributarie processuali emergenziali	619
1.1. Differimento delle udienze e sospensione dei termini processuali	619
1.2. Misure organizzative dei titolari delle commissioni tributarie provinciali e regionali	621
2. Effetti sulle udienze della sospensione del termine di deposito di documenti e memorie	622
3. Incidenza delle misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese	623
4. Dall'emergenza epidemiologica deriva una spinta ulteriore verso il processo tributario telematico	623
4.1. Il dibattito insorto durante il periodo di facoltatività dell'uso del telematico per la notifica ed il deposito di ricorsi	624
4.2. Il decreto "Liquidità" e il passaggio dalla facoltatività all'obbligatorietà della modalità telematica per la notifica e il deposito di atti processuali per i giudizi già incardinati antecedentemente al 1° luglio 2019	626
5. Incidenza dell'emergenza Covid sulle tecniche di redazione dei provvedimenti giurisdizionali delle commissioni tributarie	628
6. Impatto del Covid-19 sulle modalità di celebrazione delle udienze: scaglionamento orario della trattazione delle udienze pubbliche; camera di consiglio come modalità ordinaria durante il periodo emergenziale?	630

Capitolo 37

**L'emergenza sanitaria nella Repubblica dei LEA.
La tutela multilivello del diritto alla salute**di *Emanuele Scatola*

1. Premessa	632
2. Il diritto alla salute come diritto all'erogazione di prestazioni sanitarie	633
3. Brevi cenni sulla nascita del SSN e sulle riforme successive	634
4. La tutela multilivello del diritto alla salute	637
5. I livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali	638
6. I livelli essenziali di assistenza	639
7. Le oscillazioni della giurisprudenza costituzionale tra tutela della salute ed equilibrio dei bilanci	640
8. Il bilanciamento "ineguale" nella giurisprudenza costituzionale del 2020	643
9. Considerazioni conclusive	646