

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	1
Capitolo I	
Il licenziamento disciplinare del dipendente pubblico: aspetti sostanziali e procedurali	
1. Licenziamento e risoluzione del contratto di lavoro per impossibilità sopravvenuta	7
2. I requisiti sostanziali: giusta causa e giustificato motivo. Il principio di proporzionalità	11
3. La definizione delle infrazioni tra legge e contratto collettivo: l'art. 55- <i>quater</i> d.lgs. n. 165/2001	14
4. <i>Segue</i> : le modifiche introdotte dal d.lgs. n. 75/2017	17
5. <i>Segue</i> : lo scarso rendimento quale motivo di licenziamento	18
6. La permanenza del giudizio di proporzionalità dopo l'art. 55- <i>quater</i>	20
7. Le modifiche all'art. 55- <i>quater</i> introdotte dai d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116 e 20 luglio 2017, n. 118: la sospensione cautelare	22
8. <i>Segue</i> : le novità procedurali e le conseguenze dell'inosservanza dei termini	24
9. Osservazioni critiche sul decreto n. 116/2016, sulla base dei pareri del Consiglio di Stato del 5 aprile 2016 e del 18 aprile 2017	27
10. I controlli sulle assenze e il licenziamento <i>ex art. 55-septies</i> , comma 4, d.lgs. n. 165/2001	30
11. Il licenziamento per violazione del dovere di esclusiva: la legge n. 662/1996 e l'art. 53, d.lgs. n. 165/2001	32
12. Il procedimento disciplinare: la pubblicità del codice e la contestazione degli addebiti	36
13. La convocazione per l'audizione personale del dipendente incolpato	38
14. La competenza a porre in essere il procedimento disciplinare e i termini	42
15. Istituzione e funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari	44
16. L'organo competente a licenziare	47
17. <i>Segue</i> : la legittimità dell'eventuale delega a licenziare	50

	<i>pag.</i>
18. La motivazione del provvedimento di recesso	51
19. I rapporti tra procedimento penale e disciplinare nel caso di licenziamento	52

Capitolo II

Le altre fattispecie di recesso dell'amministrazione. L'impugnazione del licenziamento e il contenzioso giurisdizionale. Il rito "Fornero" e la sua soppressione

1. Il licenziamento intimato durante il periodo di prova. Il pregresso rapporto di lavoro presso lo stesso ente	55
2. Il licenziamento per ragioni "oggettive"	59
3. In particolare: l'inidoneità psicofisica del lavoratore e l'art. 55- <i>octies</i> , d.lgs. n. 165/2001	61
4. La risoluzione del contratto di lavoro per raggiungimento dell'anzianità massima contributiva	64
5. L'eventuale prosecuzione del rapporto di lavoro oltre i limiti di età: la soppressione dell'art. 16 del d.lgs. n. 503/1992	68
6. I limiti all'applicazione della riforma delle pensioni (d.l. n. 201/2011) ai dipendenti pubblici	70
7. L'estinzione del rapporto di lavoro come pena accessoria e l'inapplicabilità del procedimento disciplinare	72
8. La revoca del licenziamento dopo la legge n. 92/2012 e il d.lgs. n. 23/2015	75
9. L'impugnazione del licenziamento e il contenzioso stragiudiziale	76
10. Il tentativo facoltativo di conciliazione	78
11. Il versante processuale: l'applicabilità al lavoro pubblico del rito "Fornero" sulle controversie in materia di licenziamenti (art. 1, comma 47 ss., legge n. 92/2012) e la successiva soppressione ad opera del d.lgs. n. 23/2015	80

Capitolo III

Le conseguenze della illegittimità del licenziamento: dalla legge n. 92/2012 al d.lgs. n. 75/2017

Sezione I

LA "DERIVA" LEGISLATIVA DEL LAVORO PUBBLICO

1. La legge n. 92/2012, il "Jobs Act" e il lavoro pubblico	86
2. La difficile armonizzazione tra lavoro pubblico e lavoro privato nella legge "Fornero"	88
3. <i>Segue</i> : l'art. 2, comma 2, d.lgs. n. 165/2001 quale norma di riferimento	90
4. Prove di raccordo pubblico-privato: l'accordo del maggio 2012	91

	<i>pag.</i>
5. Gli ulteriori interventi legislativi: la legge 30 ottobre 2013, n. 125 e il “superamento del precariato”	94
6. Il processo inarrestabile di “deriva” del lavoro pubblico da quello privato: la legge n. 114/2014	96
7. Le novità del c.d. “Jobs Act” (legge n. 183/2014 e d.lgs. n. 23/2015): la mancanza di riferimenti al lavoro pubblico e il suo significato	98
8. <i>Segue</i> : l’autonomia del nuovo decreto delegato sui licenziamenti rispetto all’art. 18 dello Statuto. La legge n. 179/2017 e il richiamo all’art. 2 del d.lgs. n. 81/2015	100
9. Il decreto “dignità”, il licenziamento e il lavoro pubblico	102

Sezione II

LE CONSEGUENZE DEL LICENZIAMENTO ILLEGITTIMO: DALL’ART. 18 DELLO STATUTO AL D.LGS. N. 75/2017

1. I vizi del licenziamento: nullità, annullabilità, inefficacia	104
2. L’applicabilità dell’art. 18 dello Statuto al pubblico impiego senza limiti dimensionali: l’art. 51, comma 2, d.lgs. n. 165/2001	105
3. Il licenziamento discriminatorio e le ipotesi assimilate: la tutela reintegratoria “forte”	107
4. Il licenziamento disciplinare illegittimo nel sistema dell’art. 18: la distinzione tra “fatto insussistente” e “fatto insufficiente” negli orientamenti della giurisprudenza	108
5. Il licenziamento per motivi oggettivi e le misure di tutela	111
6. Il licenziamento viziato per difetto di forma o di procedura	113
7. L’immediata applicazione dell’art. 18 Statuto, nuovo testo, al lavoro pubblico dopo la riforma Fornero	115
8. La tesi opposta: applicabilità del testo originario dell’art. 18 Statuto	116
9. La tesi “intermedia”: nullità del licenziamento e applicazione dei primi tre commi del (nuovo) art. 18	119
10. Gli orientamenti della giurisprudenza di merito: la tesi del “rinvio mobile”	121
11. Una prima soluzione della Suprema corte: la sentenza n. 24157/2015	123
12. Una seconda soluzione: la sentenza n. 11868/2016 della Suprema corte	126
13. Il “Jobs Act” e la sua inapplicabilità al lavoro pubblico	129
14. Il nuovo art. 63 del d.lgs. n. 165/2001, modificato dal d.lgs. n. 75/2017. Lo spazio residuale per l’art. 18 dello Statuto nel pubblico impiego	131
15. L’attuale configurazione della disciplina dell’illegittimità del licenziamento, nel settore privato e pubblico	133

Capitolo IV

Responsabilità e licenziamento del dirigente pubblico

1. Il licenziamento del dirigente pubblico: profili generali	137
2. La responsabilità dirigenziale (art. 21, d.lgs. n. 165/2001)	140
3. <i>Segue</i> : incarichi dirigenziali e responsabilità di risultato	143
4. Responsabilità dirigenziale e responsabilità disciplinare: differenze e analogie	146
5. <i>Segue</i> : la posizione della Suprema corte	149
6. Le differenze procedimentali. La fase del contraddittorio	151
7. Le previsioni contrattuali “complementari”. Il parere del Comitato dei Garanti	153
8. La competenza ad adottare il provvedimento di licenziamento del dirigente	156
9. Diversità delle conseguenze “sanzionatorie” nei due tipi di responsabilità	157
10. Considerazioni riassuntive e prospettive di riforma	158
11. <i>Segue</i> : la legge 7 agosto 2015, n. 124 di riforma della pubblica amministrazione	159
12. La tutela contro il licenziamento illegittimo: il recesso per ragioni discriminatorie o viziato nella forma o nella procedura	161
13. L’evoluzione giurisprudenziale e contrattuale: dalla tutela risarcitoria a quella reintegratoria	163
14. <i>Segue</i> : i più recenti rinnovi contrattuali	167
15. Il nuovo art. 18 e il licenziamento del dirigente pubblico. Inapplicabilità del “Jobs Act” e delle novità del d.lgs. n. 75/2017	168
16. La risoluzione consensuale del rapporto di lavoro dirigenziale	170
<i>Riferimenti bibliografici</i>	173