

---

## INDICE

<i>Introduzione</i>	<i>pag.</i>
	1

### Capitolo I

## **REGOLAZIONE INDIPENDENTE E POLITICA NEL DIBATTITO DOTTRINALE**

1. Premessa	11
2. Democrazia, amministrazioni indipendenti e visioni liberiste: l'indipendenza della regolazione come (affermato) corollario della scelta comunitaria a favore di un'economia aperta e in libera concorrenza	19
3. Considerazioni critiche	26
4. Le Autorità come soggetti neutrali e la regolazione condizionale: le tesi che configurano in termini restrittivi la discrezionalità politico-amministrativa delle autorità	31
5. Considerazioni critiche. La necessità di distinguere tra le tesi neutraliste e l'affermazione del carattere condizionale della regolazione (talora) affidata alle autorità indipendenti	40
6. Le autorità come soggetti (necessariamente) politici: le tesi anti-neutraliste e le conseguenze sul piano dell'indipendenza	45
7. Considerazioni critiche. Un assunto non condivisibile e un eccesso di genericità	51
8. Dalla teoria alle norme: la svolta del legislatore europeo	55

## Capitolo II

**REGOLAZIONE INDIPENDENTE E POLITICA  
TRA REGOLE EUROPEE E PRINCIPI GENERALI.  
L'INDIPENDENZA DELLE AUTORITÀ**

1. Premessa	61
2. L'indipendenza funzionale. Il divieto di sollecitare o accettare istruzioni e l'ammissibilità di orientamenti di politica generale	64
3. Il coordinamento tra le due regole e il tema della discrezionalità delle autorità	67
3.1. Indipendenza delle Autorità e natura delle funzioni ad esse conferite. La necessaria coesistenza tra Autorità e organi di governo	70
3.2. Vincolo tendenziale alla tecnicità delle scelte e deroghe <i>ex lege</i> . Le conseguenze sul piano dell'indipendenza dei regolatori	75
3.3. Ancora sulla distinzione tra scelte tecniche e scelte politico-discrezionali e sul suo rilievo ai fini dell'indipendenza delle Autorità. L'eventuale violazione delle regole poste a presidio dell'indipendenza e le sue conseguenze	82
4. Indipendenza funzionale dei regolatori e legislazione nazionale	87
5. I regolatori indipendenti e l'influenza degli organismi europei	91
6. Il problema dell'indipendenza funzionale delle autorità rispetto alle competenze regolatorie attribuite direttamente dai legislatori nazionali	99
7. L'indipendenza strutturale delle Autorità. Il tema delle nomine	107
7.1. L'indipendenza strutturale presa sul serio: i limiti alla rinnovabilità e alla revocabilità delle cariche, il regime delle incompatibilità e l'autonomia finanziaria e organizzativa delle Autorità	116

## Capitolo III

**LA GIURISPRUDENZA TRA COERENZA  
CON I PRINCIPI E INCERTEZZE SISTEMATICHE**

1. Premessa	125
2. Le Autorità indipendenti e il vincolo di tecnicità. L'ESMA di fronte alla Corte di Giustizia	127
3. Le misure monetarie non convenzionali tra tecnica e politica. La Banca Centrale Europea e il caso OMT	137
4. I servizi di interesse economico generale e il potere tariffario delle Autorità. Vincolo di tecnicità e deroghe allo stesso	154

	<i>pag.</i>
4.1. Tariffe e costi efficienti: l'ampiezza del potere tecnico-discrezionale delle Autorità e i suoi limiti	164
4.2. Le deroghe al principio dell'aderenza delle tariffe ai costi: gli interventi del legislatore nazionale e la duplice questione della conformità alle norme UE e del rispetto dell'indipendenza funzionale dei regolatori	169
4.3. Tutela dell'indipendenza del regolatore e riparto di competenze con il Governo	174
5. La regolazione dei nuovi mercati di comunicazione elettronica e i limiti all'intervento del legislatore nazionale	178
6. Anche la sospensione e l'annullamento a posteriori di un provvedimento del regolatore indipendente sono preclusi al governo e al legislatore nazionali	184
7. Indipendenza strutturale delle Autorità e limiti alla revocabilità dei componenti degli organi di vertice	191

## **CONCLUSIONI**

1. La (ordinaria) tecnicità delle autorità indipendenti non è una finzione ma un obbligo giuridico. La eventuale titolarità di poteri politico-discrezionali implica delle conseguenze sul piano dell'indipendenza funzionale delle autorità	197
2. Regolazione indipendente, politica e mercato	204

<b>RINGRAZIAMENTI</b>	209
-----------------------	-----

<b>BIBLIOGRAFIA GENERALE</b>	211
------------------------------	-----