

Indice

	<i>pag.</i>
Presentazione della IV edizione	XVII
Presentazione della III edizione di <i>Giorgio Pastori</i>	XIX
Gli Autori	XXI

Parte I PROFILI GENERALI

Capitolo I

Evoluzione storica della disciplina

di *Ennio Codini*

1. Introduzione	3
2. Dal sorgere dello Stato ai primi decenni dell'esperienza liberale: l'indifferenza del pubblico potere	4
3. Il crescente interventismo statale fino al sorgere del <i>Welfare State</i>	5
4. La disciplina degli interventi e dei servizi sociali nel quadro del <i>Welfare State</i> della prima metà del Novecento	7
5. I servizi pubblici come elemento centrale del <i>Welfare State</i> italiano	9
6. Peculiarità dei servizi sociali nell'ambito del <i>Welfare State</i> italiano	10
7. La Costituzione del 1947: l'intervento pubblico come responsabilità collettiva e diritto della persona	11
8. Dal massimo sviluppo alla crisi del <i>Welfare State</i> : verso una crescente valorizzazione del privato sociale	13
9. Il nuovo ruolo di regioni ed enti locali	15
10. Un'evoluzione ancora insoddisfacente	16

	<i>pag.</i>
11. Accrescersi dei problemi e prospettive del sistema	17
<i>Riferimenti bibliografici</i>	19

Capitolo II

Le fonti

di *Silvia A. Frego Luppi*

1. L'art. 38 Cost. e le altre norme costituzionali rilevanti	21
2. Il diritto dell'Unione europea e quello internazionale	23
3. Il rapporto Stato-Regioni: in particolare il ruolo della legge quadro dopo la riforma del Titolo V	26
4. (<i>Segue</i>) Le indicazioni della legislazione regionale circa il rapporto con la legislazione statale	29
5. Gli statuti regionali	30
6. Le fonti secondarie	30
<i>Riferimenti bibliografici</i>	31

Capitolo III

I principi

di *Silvia A. Frego Luppi*

1. Principio di uguaglianza, livelli essenziali di assistenza e vincoli correlati	33
2. Natura della posizione giuridica dell'utente. Livelli essenziali e principio solidaristico	36
3. Principio di sussidiarietà verticale e gestione del sistema dei servizi sociali. Le funzioni dei Comuni, delle Province, delle Città metropolitane, delle Regioni e dello Stato: profili generali	39
4. Principio di universalità selettiva e accesso prioritario	41
5. Principio di sussidiarietà orizzontale e servizio pubblico oggettivo	42
6. Sussidiarietà orizzontale e formazioni sociali	44
7. Principio di buon andamento, principio personalistico e libertà di scelta dell'utente	44
<i>Riferimenti bibliografici</i>	46

Capitolo IV**L'integrazione sociosanitaria**

di Luca Degani e Raffaele Mozzanica

1. Premessa	49
2. Evoluzione storica dell'integrazione sociosanitaria	50
3. Definizione delle prestazioni integrate e destinatari	51
4. Gli effetti della Riforma del Titolo V della Costituzione e l'approvazione dei Livelli Essenziali di Assistenza	54
5. Governo e organizzazione dei servizi integrati	56
6. Livelli essenziali e finanziamento delle prestazioni	58
7. Integrazione nella prospettiva della garanzia dei diritti sociali	59
<i>Riferimenti bibliografici</i>	60

Capitolo V**Il sistema di finanziamento**

di Lidianna Degrassi e Raffaele Mozzanica

1. Dalla frammentazione all'unitarietà del finanziamento realizzata dalla legge di riforma dell'assistenza n. 328/2000. Il Fondo nazionale per le politiche sociali (Fnps)	61
2. La riforma costituzionale del Titolo V del 2001: l'incidenza sulla materia "servizi sociali" e sul suo finanziamento. Il problema della legittimità costituzionale del Fnps	63
3. L'attuale assetto del sistema di finanziamento	64
4. Il tentativo di ovviare all'insufficienza del Fnps con l'introduzione di nuovi fondi settoriali	68
5. Finanziamento dei "servizi sociali" e federalismo fiscale: prima lettura	74
6. (<i>Segue</i>) La tendenza attuale	76
7. Cenni all'assetto finanziario nelle leggi regionali in materia di "servizi sociali"	78
8. Conclusioni	79
<i>Riferimenti bibliografici</i>	80

Capitolo VI**Programmazione e pianificazione**

di Alberto Fossati

1. Il metodo della programmazione e pianificazione	81
2. Gli strumenti di programmazione e di pianificazione	82
3. La programmazione nella legislazione regionale	83

	<i>pag.</i>
4. La formazione dei piani. Il metodo della partecipazione e della concertazione	86
5. Approvazione dei programmi e dei piani	87
6. Forme di gestione associata dei servizi	87
<i>Riferimenti bibliografici</i>	90

Capitolo VII

Terzo Settore e altri soggetti senza scopo di lucro

di *Alberto Fossati*

1. Il Terzo Settore quale elemento costitutivo del sistema dei servizi sociali	91
2. Terzo Settore: profili generali. Il registro unico nazionale del Terzo Settore	92
3. Volontario e attività del volontario	94
4. I soggetti del Terzo Settore	95
5. Altri soggetti senza scopo di lucro	101
6. Gli enti delle confessioni religiose	102
7. Il regime fiscale degli enti del Terzo Settore	102
8. Il Servizio civile universale	103
<i>Riferimenti bibliografici</i>	105

Capitolo VIII

Il rapporto pubblico-privato e la libertà di scelta dell'utente

di *Silvia A. Frego Luppi*

1. Il coinvolgimento nel sistema pubblico delle strutture private. La nozione di servizio pubblico oggettivo	107
2. Il coinvolgimento delle strutture private come vincolo costituzionale tra libertà di scelta dell'utente e sussidiarietà orizzontale	108
3. I modelli regionali di attuazione del servizio pubblico oggettivo	110
4. Le modalità di raccordo con il sistema pubblico	111
5. L'autoamministrazione	114
<i>Riferimenti bibliografici</i>	116

Capitolo IX

L'affidamento dei servizi sociali ai soggetti del Terzo Settore

di *Alberto Fossati*

1. Forme e modalità di aggiudicazione	119
---------------------------------------	-----

	<i>pag.</i>
2. La legislazione regionale	124
<i>Riferimenti bibliografici</i>	125

Parte II

CATEGORIE DI INTERVENTO

Capitolo I

La famiglia

di *Fabrizio Crestani*

1. La tutela della famiglia nella Costituzione e nel diritto europeo	129
2. Famiglia “tradizionale” e convivenze di tipo familiare	130
3. La promozione della famiglia nella legge 28 agosto 1997, n. 285	133
4. La legge 8 novembre 2000, n. 328	133
5. La tutela della famiglia nella legislazione regionale	134
6. (<i>Segue</i>) Famiglia e principio di sussidiarietà orizzontale nella legislazione regionale	135
7. Gli interventi a sostegno delle responsabilità familiari e della genitorialità	136
8. I servizi socio-educativi per la prima infanzia	137
9. Gli interventi a sostegno del reddito	138
10. Gli interventi di conciliazione tra tempo di lavoro e tempo di cura familiare	142
<i>Riferimenti bibliografici</i>	143

Capitolo II

I minori

di *Fabrizio Crestani*

1. La tutela dei minori nella Costituzione e nel diritto internazionale	145
2. Le prime politiche di protezione sociale attiva dei minori: la legge 28 agosto 1997, n. 285	146
3. La legge 8 novembre 2000, n. 328	147
4. Gli interventi contro l’abbandono dei minori	147
5. (<i>Segue</i>) L’affidamento	148
6. (<i>Segue</i>) L’adozione	150
7. Gli altri interventi a favore dei minori	154
8. L’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza. I garanti regionali dei diritti dell’infanzia e dell’adolescenza	156
<i>Riferimenti bibliografici</i>	157

Capitolo III**Gli studenti**di *Miriam Allena*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il servizio scolastico nel quadro costituzionale e nel sistema nazionale di istruzione | 159 |
| 2. Il diritto allo studio nelle istituzioni scolastiche | 162 |
| 3. Il diritto allo studio nelle Università | 166 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 170 |

Capitolo IV**I disabili**di *Luca Degani, Raffaele Mozzanica e Marco Ubezio*

- | | |
|--|-----|
| 1. Definizione e classificazione della disabilità | 173 |
| 2. Una visione d'insieme dei diritti, degli interventi e dei servizi a favore dei disabili | 174 |
| 3. Categorie di destinatari e frammentazione delle competenze: cenni alla storia degli interventi sociali per i disabili | 177 |
| 4. L'attuale assetto normativo nazionale | 178 |
| 5. Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità del 2006 | 182 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 184 |

Capitolo V**Gli alunni e gli studenti con disabilità, DSA e BES**di *Guido Franchi Scarselli*

- | | |
|---|-----|
| 1. Dall'assistenza all'inclusione | 185 |
| 2. L'inclusione scolastica di alunni e studenti con disabilità certificata | 190 |
| 3. La tutela di altre situazioni di svantaggio: i disturbi specifici dell'apprendimento (DSA) | 201 |
| 4. (<i>Segue</i>) I bisogni educativi speciali (BES) | 203 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 207 |

pag.

Capitolo VI**Gli anziani**di *Vincenzo Satta*

1. La condizione anziana nel sistema della legge n. 328/2000	209
2. Livelli essenziali e interventi di sostegno per le persone anziane come realizzazione particolare delle politiche di eguaglianza sostanziale	211
3. Persona anziana e finalizzazione delle prestazioni sociali nella legislazione regionale	213
4. Lo stato di bisogno dell'anziano come condizione di non autosufficienza	215
5. L'assistenza domiciliare e il ruolo della famiglia	216
6. Le strutture residenziali	219
7. Gli istituti a favore dell'anziano non autosufficiente non attribuiti al sistema dei servizi sociali: l'indennità di accompagnamento e l'amministrazione di sostegno	220
8. L'anziano risorsa della comunità	222
9. Conclusioni	224
<i>Riferimenti bibliografici</i>	224

Capitolo VII**I tossicodipendenti e le vittime di altre forme di dipendenza**di *Anna Laura Ferrario*

1. Tossicodipendenza: definizione e teorie interpretative	227
2. Politiche relative a interventi e servizi per i tossicodipendenti: scenario normativo di riferimento	229
3. La riconduzione della disciplina dei servizi per le tossicodipendenze nell'ambito dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali	232
4. Livelli essenziali di assistenza nel settore delle tossicodipendenze e garanzie offerte dal sistema di interventi e servizi fondato sul binomio Ser.D.-comunità terapeutiche	233
5. Accesso alle strutture, repressione delle attività illecite e programmi terapeutici alternativi	237
6. Il sistema integrato di interventi e servizi per i tossicodipendenti rispetto alla legge quadro n. 328/2000: profili problematici e prospettive	240
7. Le politiche di prevenzione e cura riguardanti l'abuso di alcol	244
8. Le politiche riguardanti la ludopatia	247
<i>Riferimenti bibliografici</i>	251

Capitolo VIII**Gli indigenti**di *Alberto Fossati*

1. Povertà relativa e povertà assoluta	253
2. Gli interventi nazionali di contrasto della povertà: dal reddito minimo a quello d'inclusione fino al reddito di cittadinanza	255
3. Altre misure di contrasto a livello nazionale	262
4. L'edilizia residenziale popolare	263
5. Gli interventi regionali e locali di contrasto alla povertà	267
<i>Riferimenti bibliografici</i>	269

Capitolo IX**Le persone condannate a pene detentive**di *Guido Franchi Scarselli*

1. Introduzione	271
2. Entità e composizione della popolazione detenuta o in regime di semilibertà	274
3. La riforma dell'ordinamento penitenziario del 2018	276
4. Una legge per eguali in un sistema carcerario e sociale assai differenziato	277
5. Caratteri istituzionali del vigente sistema di esecuzione delle sanzioni penali	278
6. Il trattamento rieducativo in regime carcerario	280
7. Il trattamento rieducativo in ambiente esterno: le misure alternative alla detenzione, la liberazione anticipata e la sospensione del procedimento con messa alla prova	282
8. L'esecuzione con riguardo agli stranieri	285
9. La giustizia riparativa	286
10. La fase delle dimissioni e del rientro nella società (le connessioni con l'azione di Regioni ed Enti locali)	286
<i>Riferimenti bibliografici</i>	289

Capitolo X**Gli stranieri**di *Ennio Codini*

1. Introduzione	291
2. Un regime con tutele speciali e discriminazioni	292
3. Gli irregolari: la tutela dei soli diritti fondamentali. Il caso dei minori	294
4. I regolari. La rilevanza del permesso per soggiornanti di lungo periodo	296

	<i>pag.</i>
5. Orientamenti sfavorevoli a livello regionale e locale. Discriminazioni dirette e indirette	298
6. L'assistenza ai richiedenti asilo	300
7. Il problema della diversità culturale	303
<i>Riferimenti bibliografici</i>	304

Parte III APPROFONDIMENTI

Capitolo I

Le politiche e i finanziamenti europei

di *Marcello D'Amico*

1. Lo sviluppo della dimensione sociale	307
2. Valori e obiettivi sociali dell'Unione europea dopo il Trattato di Lisbona	308
3. Competenze dell'Unione europea ed europeizzazione delle politiche sociali	309
4. Ruolo dell'Unione europea per la modernizzazione dei sistemi di protezione sociale	313
5. Europa 2020 e il quadro finanziario 2014-2020 a sostegno della crescita inclusiva	316
<i>Riferimenti bibliografici</i>	319

Capitolo II

L'ISEE

di *Vannia Sandretti*

1. Premessa	321
2. I criteri di valutazione della situazione economica dei soggetti richiedenti prestazioni sociali agevolate	323
3. La dichiarazione sostitutiva unica	325
4. La tutela indiretta della famiglia: il fattore famiglia lombardo	327
<i>Riferimenti bibliografici</i>	328

Capitolo III

La carta dei servizi

di *Valentina M. Sessa*

1. La funzione della carta dei servizi sociali	329
2. La configurazione della carta dei servizi nell'ordinamento attuale	331

	<i>pag.</i>
3. L'introduzione della carta dei servizi nelle intenzioni e nelle previsioni del legislatore statale	332
4. Ambito soggettivo e oggettivo dell'adozione della carta dei servizi	335
5. La natura della carta dei servizi e le conseguenze del suo inadempimento	338
6. La redazione delle carte. Profili problematici e prospettive di sviluppo	340
7. La redazione delle carte nell'esperienza regionale	340
<i>Riferimenti bibliografici</i>	342

Capitolo IV

Il piano di zona

di *Vannia Sandretti*

1. Il piano di zona: profili generali	345
2. Il piano di zona negli ordinamenti regionali	346
3. Obiettivi, oggetto e contenuti del piano di zona	347
4. Piano di zona e integrazione socio-sanitaria	349
5. Il finanziamento del sistema locale	352
6. Il processo di costruzione del piano di zona	353
<i>Riferimenti bibliografici</i>	357

Capitolo V

I titoli sociali

di *Vannia Sandretti*

1. I titoli per l'acquisto di servizi sociali: profili generali	359
2. I titoli sociali nella legislazione regionale	362
<i>Riferimenti bibliografici</i>	366

Capitolo VI

La regolamentazione comunale dell'accesso alle prestazioni sociali agevolate

di *Alberto Fossati*

1. La funzione della regolamentazione dell'accesso alle prestazioni sociali agevolate	367
2. L'accesso alla rete dei servizi	367
3. La disciplina della compartecipazione alla spesa	369
4. La tipologia delle prestazioni	370

Capitolo VII**Il welfare aziendale**di *Ennio Codini*

- | | |
|---|-----|
| 1. Nascita, declino e ripresa del welfare aziendale | 373 |
| 2. Il welfare aziendale oggi: una breve presentazione | 374 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 377 |

Capitolo VIII**Le professioni sociali**di *Valentina M. Sessa*

- | | |
|--|-----|
| 1. La disciplina delle professioni sociali prima e dopo la riforma del Titolo V della Costituzione | 379 |
| 2. L'individuazione dei profili professionali | 380 |
| 3. La formazione delle figure professionali | 382 |
| 4. L'accesso alla dirigenza | 383 |
| 5. L'attuazione della <i>Legge-quadro</i> : problemi e prospettive dell'individuazione e della formazione delle figure professionali | 384 |
| 6. Una figura storica del settore: l'assistente sociale | 386 |
| 7. L'evoluzione della figura dell'educatore professionale | 388 |
| 8. Il caso particolare dei profili professionali dell'area socio-sanitaria | 391 |
| 9. Le esperienze regionali | 393 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 397 |

Capitolo IX**Protezione dei dati personali e servizi sociali**di *Francesco Midiri*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il quadro normativo generale | 399 |
| 2. Le norme del GDPR in materia di trattamento in ambito pubblico rilevanti per i servizi sociali | 402 |
| 3. Le norme del Codice in materia di trattamento in ambito pubblico rilevanti per i servizi sociali | 403 |
| 4. I poteri di regolazione del Garante | 406 |
| 5. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi | 407 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 408 |