

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XIII

Capitolo I

LA TUTELA DELLA CONCORRENZA IN EUROPA

di *Biancamaria Raganelli*

1.1.	La disciplina della concorrenza nel diritto europeo: reti e regole	1
1.2.	I procedimenti europei in materia di concorrenza	9
1.3.	<i>Due process of law</i>	12
1.4.	La partecipazione ai procedimenti	15
1.5.	Procedimenti sanzionatori e autorizzatori	18
1.6.	Disciplina e vigilanza in materia di concorrenza in Italia: cenni	20
1.7.	Alcuni spunti di riflessione	24

Capitolo II

IL CONTROLLO DEGLI AIUTI DI STATO E LA TUTELA DELLA CONCORRENZA

di *Giovanni Luchena*

2.1.	Scopo della disciplina degli aiuti di Stato: ridurre la presenza dello Stato nell'economia	33
2.1.1.	Le deroghe come strumento di politica economica	34
2.2.	Nozione di aiuto: cenni e rinvio	36
2.2.1.	Il principio d'incompatibilità	36
2.2.2.	Risorsa statale	37
2.2.3.	Provvedimenti selettivi	37
2.2.4.	Incidenza sugli scambi	38
2.2.4.1.	<i>De minimis non curat praetor</i>	39

	<i>pag.</i>
2.3. Aiuti ammessi e aiuti ammissibili	41
2.3.1. Aiuti compatibili di diritto	41
2.3.2. Aiuti discrezionali	42
2.3.2.1. Importante progetto europeo di interesse comune	43
2.3.2.2. I servizi di interesse economico generale	45
2.3.2.2.1. Ulteriori fonti normative	46
2.3.2.2.2. Il caso Toremar	47
2.3.2.3. L'autorizzazione degli aiuti di Stato da parte del Consiglio	48
2.3.3. Un rapido sguardo alle misure anticrisi (2008)	48
2.4. Modernizzare, semplificare	51
2.4.1. Il regolamento di esenzione dalla notifica preventiva: contenuti	55
2.4.2. Esame <i>ex post</i>	57
2.4.3. Le modifiche al regolamento di esenzione dalla notifica preventiva	58
2.4.3.1. L'ulteriore allargamento del campo	59
2.5. Gli aiuti alla ricerca, allo sviluppo e all'innovazione tecnologica	60
2.5.1. Sfide per il futuro	62
2.6. Politiche comuni	64
2.7. Le infrastrutture	65
2.8. Conclusioni	67
2.8.1. Un ripensamento dell'intervento statale nell'economia?	69

Capitolo III

LA NOZIONE GIURIDICA DI AIUTO DI STATO

di *Giovanni Luchena*

3.1. La nozione giuridica di aiuto	71
3.1.1. Principio d'incompatibilità	72
3.1.1.1. Forme di aiuto	72
3.1.1.2. Il caso dei <i>ruling</i> fiscali	74
3.2. Gli elementi costitutivi dell'aiuto	76
3.2.1. Imputabilità allo Stato	76
3.2.2. Nozione di vantaggio	78
3.2.3. L'operatore privato in un'economia di mercato	79
3.2.4. Selettività	80
3.2.5. Incidenza sulla concorrenza	83
3.2.6. Le infrastrutture: il promotore/proprietario, gli operatori e gli utenti finali	84
3.3. La nozione di aiuto di Stato in talune sentenze del giudice UE	87
3.3.1. Aiuti alle PMI in Germania	87

pag.

3.3.2. Alitalia e il criterio dell'investitore privato in un'economia di mercato	90
3.3.3. Il sostegno pecuniario per l'acquisto dei decoder	93
3.3.4. Incentivi fiscali in Spagna	96
3.3.5. L'accesso garantito ai sistemi di trasmissione dell'energia elettrica	98
3.3.6. Aiuti <i>de minimis</i> al settore della pesca e dell'acquacoltura in Lettonia	99

Capitolo IV

CRISI FINANZIARIA E AIUTI DI STATO

di *Biancamaria Raganelli*

4.1. Sulla c.d. inefficacia della regolazione	101
4.2. Il sistema europeo di vigilanza finanziaria: autorità di regolamentazione e vigilanza	109
4.3. L'Unione bancaria europea: obiettivi e limiti	115
4.4. Il meccanismo di supervisione unico e il ruolo della Banca centrale europea	119
4.5. Il <i>network</i> tra Autorità di vigilanza in un ordinamento multilivello	123
4.6. Aiuti di Stato alle banche in crisi, <i>bail-in</i> e meccanismo di risoluzione unico	127
4.7. La giurisprudenza europea in tema di fallimenti bancari e misure di salvataggio	132
4.8. Questioni aperte	137

Capitolo V

CONCORRENZA, LIBERTÀ E DIFESA DEGLI INTERESSI STRATEGICI IN TEMPI DI EMERGENZA

di *Biancamaria Raganelli*

5.1. Crisi sanitaria e nuovi confini intra-europei	149
5.2. La gestione dell'emergenza nel dialogo tra potere e libertà	151
5.3. Ponderazione e tutela di diritti e libertà fondamentali	153
5.4. L'esigenza di una tutela uniforme in Europa	157
5.5. La difesa degli interessi strategici nell'emergenza	158
5.6. Intervento pubblico e poteri speciali	160
5.7. Superare l'emergenza e rifondare l'Europa	165

Capitolo VI
EMERGENZA SANITARIA E AIUTI DI STATO

di *Giovanni Luchena*

6.1.	La crisi del 2008	169
6.2.	Criteri, sovrapposizioni, innovazioni	170
6.3.	Strumenti giuridici ed elementi tipici	174
6.4.	Effetti della crisi e interventi a sostegno delle imprese	176
6.5.	Utilizzo delle risorse proprie	178
6.6.	Settori privilegiati	179
6.7.	La base giuridica	181
6.8.	Le forme “suggerite”	182
	6.8.1. Gli aiuti autorizzati all’Italia	184
6.9.	Co-programmazione e intervento nell’economia	184
6.10.	Ulteriori forme di sostegno e di protezione dell’economia	186
6.11.	Nozione consolidata di aiuto di Stato e risorse statali	186
6.12.	Strizzare l’occhio alla Commissione	187
6.13.	Cosa s’intravede all’orizzonte	188
6.14.	Una nota riassuntiva e conclusiva	191

Capitolo VII
COOPERAZIONE PUBBLICO-PRIVATA
E CONCORRENZA

di *Biancamaria Raganelli*

7.1.	Il valore della concorrenza nel <i>procurement</i> pubblico	195
7.2.	Partenariato pubblico-privato e sviluppo economico	201
7.3.	Regole e procedure: cenni	203
7.4.	Il contratto di concessione e la finanza di progetto: cenni	208
7.5.	Un’applicazione del modello principale-agente al rapporto tra amministrazione e privati	215
7.6.	Flessibilità dei rapporti, dialogo e discrezionalità	220

pag.

Capitolo VIII

**CONCORRENZA E PARITÀ DI TRATTAMENTO
NEGLI AFFIDAMENTI A FAVORE DI IMPRESE
DI DIMENSIONI PICCOLE E MEDIE**

di *Biancamaria Raganelli*

8.1.	Strumenti a sostegno delle imprese medie e piccole per il rilancio del paese	231
8.2.	Esperienze e modelli a confronto	234
8.3.	Partecipazione e limiti nella disciplina <i>procurement</i> europea	238
8.4.	Non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza	241
8.5.	Incoraggiare, rafforzare, facilitare: suddivisione in lotti e riserve	245
8.6.	Il <i>favor participationis</i> come strumento per assicurare la piena concorrenza	251
8.7.	La previsione di criteri premiali per le PMI contenuta nel d.l. n. 77/2021 e la posizione della Corte Costituzionale sulle riserve regionali	255

Capitolo IX

GLI AIUTI ALLE IMPRESE PER LA TRANSIZIONE ECOLOGICA

di *Giovanni Luchena*

9.1.	Un nuovo approccio alle questioni ambientali	265
9.2.	Gli incentivi previsti dal <i>Recovery plan</i> e la disciplina degli aiuti di Stato nel <i>temporary framework</i>	268
9.2.1.	Il quadro normativo	269
9.2.1.1.	Gli incentivi alla tutela dell'ambiente nel regolamento sulle esenzioni per categoria	269
9.2.1.2.	La comunicazione sugli aiuti a favore dell'ambiente e dell'energia	270
9.2.1.3.	Il quadro temporaneo: cenni	271
9.2.2.	Non arrecare danno agli scambi e alla concorrenza. Progetti comuni di interesse europeo; aiuti alla ricerca, sviluppo e innovazione	272
9.2.3.	La sesta modifica del quadro temporaneo	274
9.2.4.	Invarianza dei criteri e il dispositivo del <i>Recovery plan</i>	276
9.3.	Politiche per l'ambiente: i documenti della Commissione	277
9.3.1.	Il pacchetto <i>Clean Energy for all Europeans</i>	277
9.3.2.	<i>Fit for 55</i>	278
9.3.3.	<i>Clean mobility</i>	279

	<i>pag.</i>
9.3.4. <i>Renovation Wave</i>	279
9.4. Le linee guida della Commissione del 27 gennaio 2022 relative all'applicazione degli aiuti di Stato	279
9.4.1. Le tipologie di aiuti previsti	280
9.4.2. La valutazione di compatibilità	281
9.4.3. Categorie di aiuti	281
9.4.4. La valutazione <i>ex post</i>	282
9.4.5. Relazioni e monitoraggio	282
9.5. Il <i>Next Generation EU</i>	283
9.6. Le linee programmatiche interne: cenni	283
9.7. Le banche per lo sviluppo. La Banca europea per gli investimenti (BEI)	285
9.8. Gli interventi della Cassa depositi e prestiti	287