

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XIII

1

La riforma tra i livelli di governo: dallo Stato centralista allo Stato delle autonomie

1.1. Aspetti introduttivi	1
1.2. Autonomia e autarchia: i caratteri tradizionali degli enti locali	4
1.3. La separazione tra politica e gestione (le ordinanze sindacali)	6
1.4. Classificazione dei modelli statutari	10
1.5. Lo statuto locale nella legislazione di riforma	11
1.6. L'autonomia locale e la revisione costituzionale: i principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	16
1.7. La nemesi dello statuto nel <i>revirement</i> della Suprema Corte	22
1.8. Considerazioni conclusive	24

2

La riforma all'interno dei livelli di governo: il pubblico impiego privatizzato

2.1. Aspetti introduttivi	25
2.2. La natura privatistica degli atti di gestione	27
2.3. La c.d. mobilità orizzontale	29
2.4. L'impiego privatizzato e il riparto di giurisdizione	31
2.5. Gli atti paritetici (elementi caratterizzanti e riflessi giustiziali)	34

	<i>pag.</i>
2.6. (<i>Segue</i>) gli atti di macro e di micro-organizzazione	36
2.7. Considerazioni conclusive	40

3

L'accesso al pubblico impiego privatizzato: le problematiche delle procedure concorsuali

3.1. Aspetti introduttivi	41
3.2. Natura del bando e principio dell'affidamento dei concorrenti	43
3.3. Requisiti <i>ultra legem</i> di ammissione, tra merito e <i>par condicio</i>	47
3.4. L'interpretazione formale e teleologica della <i>lex specialis</i>	49
3.5. Le operazioni concorsuali e la redazione del verbale	50
3.6. La semplificazione documentale tra rigore formale e dovere di soccorso	53
3.7. La fase conclusiva e gli obblighi procedurali	57

4

La riforma all'interno dei livelli di governo e nei rapporti tra livelli di governo e i cittadini amministrati: il responsabile del procedimento

4.1. Aspetti introduttivi	61
4.2. L'individuazione del responsabile del procedimento	63
4.3. La (presunta) responsabilità	66
4.4. I possibili profili premiali: mansioni superiori e indennizzo	69
4.5. Le relative funzioni (il soccorso istruttorio)	70
4.6. (<i>Segue</i>) il contraddittorio endoprocedimentale	75
4.7. (<i>Segue</i>) la comunicazione dei motivi ostativi e la fase decisoria	80
4.8. Le funzioni amministrative e il conflitto di interessi potenziale	83

5

La riforma nei rapporti tra i livelli di governo e i cittadini amministrati: l'obbligo di provvedere e il danno da ritardo

5.1. Aspetti introduttivi	89
---------------------------	----

	<i>pag.</i>
5.2. L'obbligo di provvedere e il diritto al provvedimento (anche nelle procedure selettive e comparative)	92
5.3. I tempi della decisione e l'inesauribilità del potere pubblico	99
5.4. I casi di esclusione dell'obbligo di provvedere	111
5.5. Sulla colpa dell'amministrazione e sul relativo onere probatorio	115
5.6. L'ingiustizia del danno	118
5.7. Considerazioni conclusive	122

6

Ancora sulla riforma nei rapporti tra i livelli di governo e i cittadini amministrati: l'amministrazione *ex post*

6.1. Aspetti introduttivi	125
6.2. Le novità in tema di s.c.i.a.	129
6.3. L'annullamento (presupposti e limiti temporali) e la convalida	135
6.4. La revoca in senso proprio, il ritiro e la revoca/decadenza (cenni alla responsabilità precontrattuale della P.A.)	141
6.5. Gli atti di conferma	147
6.6. Considerazioni conclusive	149

7

Sempre sulla riforma nei rapporti tra livelli di governo e i cittadini amministrati: dall'accesso ai documenti al F.O.I.A.

7.1. Aspetti introduttivi	151
7.2. La tutela della riservatezza e dei dati sensibili	158
7.3. L'accesso civico	162
7.4. Il F.O.I.A. (ambito di applicazione)	164
7.5. (<i>Segue</i>) i limiti	166
7.6. L'accesso documentale, civico e diffuso agli atti di gara	173
7.7. Considerazioni conclusive	179

8

**Scenari evolutivi della riforma amministrativa:
la lettura sostanzialistica degli atti e la disapplicazione
amministrativa di norme anti-comunitarie**

8.1. Aspetti introduttivi	181
8.2. Le acquisizioni giurisprudenziali (del foro interno e della Corte eurounitaria)	186
8.3. La rilettura sostanzialistica dei provvedimenti concessori	190
8.4. La ricerca di un possibile paradigma normativo	194
8.5. La controversa patologia degli atti adottati in applicazione di norme primarie disapplicabili	199
8.6. Conclusioni	205