

INDICE

| | |
|--------------|-------------|
| | <i>pag.</i> |
| Gli Autori | V |
| INTRODUZIONE | VII |

PARTE PRIMA

QUESTIONI DI DIRITTO PENALE SOSTANZIALE

I

LA PERSEGUIBILITÀ DEI REATI COMMESSI ALL'ESTERO

di Carlo Cucinotta

| | |
|---------------------------------|---|
| 1. Premesse | 3 |
| 2. La riforma dell'art. 9 c.p. | 6 |
| 3. La riforma dell'art. 10 c.p. | 7 |

II

LE MODIFICHE RELATIVE ALLE PENE ACCESSORIE E ALLA RIPARAZIONE PECUNIARIA

di Nicola Pistilli

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Introduzione | 13 |
| 2. Le modifiche alle pene accessorie: l'ampliamento del catalogo dei reati e le attenuazioni di pena | 15 |
| 2.1. L'applicabilità delle pene accessorie al tentativo | 20 |

| | <i>pag.</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 2.2. La determinazione della durata | 22 |
| 3. <i>Segue</i> : l'incapacità perpetua a contrattare con la pubblica amministrazione e il problema della perpetuità delle pene accessorie | 26 |
| 4. I riverberi in punto di sospensione condizionale della pena | 30 |
| 5. Le possibili evoluzioni della sanzione interdittiva come pena principale o sostitutiva con specifico riferimento ai reati contro la pubblica amministrazione | 34 |
| 6. La riparazione pecuniaria: verso un'ipertrofia delle misure patrimoniali | 38 |

III

LA NUOVA DISCIPLINA DELLA PRESCRIZIONE

di Sofia Braschi

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Introduzione | 43 |
| 2. La modifica concernente il <i>dies a quo</i> della prescrizione | 45 |
| 2.1. Il fondamento della "nuova" disciplina | 48 |
| 2.2. I principali problemi interpretativi connessi all'art. 158 c.p. e le ricadute sistematiche della modifica | 54 |
| 3. La nuova ipotesi di sospensione della prescrizione in seguito alla «pronuncia della sentenza di primo grado o del decreto penale di condanna» | 60 |
| 3.1. Il significato della nuova prescrizione e la sua compatibilità con i principi costituzionali | 61 |
| 3.2. L'inserimento della nuova causa sospensiva nella sistematica del codice penale e le conseguenze della soluzione legislativa | 65 |
| 3.3. L'ambito di operatività della nuova ipotesi di sospensione | 70 |
| 4. Le ulteriori modifiche al codice penale e i problemi di diritto intertemporale | 74 |

IV

I REATI DI INDEBITA PERCEZIONE DI EROGAZIONI, CORRUZIONE PUBBLICA E CORRUZIONE PRIVATA

di Sergio Seminara

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. La storia della riforma dell'art. 316-ter c.p. e della norma che non c'è | 79 |
| 1.1. La modifica dell'art. 316-ter c.p. | 83 |

pag.

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.2. Sulla possibilità che il nuovo art. 316-ter c.p. supplisca la norma che non c'è | 85 |
| 2. Il quadro sanzionatorio dei delitti di corruzione | 88 |
| 2.1. L'ambito applicativo dell'art. 318 c.p. | 93 |
| 2.2. La nuova cornice edittale dell'art. 318 c.p. | 94 |
| 3. Genesi ed evoluzione dell'art. 322-bis c.p. | 97 |
| 3.1. Le innovazioni introdotte dalla legge n. 3 del 2019 | 101 |
| 3.2. Le future modifiche dell'art. 322-bis c.p. e le prospettive di riforma della disciplina della corruzione | 102 |
| 4. Genesi ed evoluzione dell'art. 2635 c.c. | 108 |
| 4.1. Le "manchevolezze" della disciplina interna rispetto ai vincoli sovranazionali | 111 |
| 4.2. La perseguibilità di ufficio: il nuovo volto della corruzione tra privati | 112 |

V

LA NUOVA CAUSA DI NON PUNIBILITÀ PER IL "PENTITO DI CORRUZIONE"

di Fabio Fasani

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. <i>Ratio</i> politico-criminale e inquadramento dogmatico di una "vecchia novità" | 115 |
| 2. I forti dubbi politico-criminali sulla nuova causa di non punibilità | 120 |
| 3. I contenuti tecnico-normativi dell'art. 323-ter tra critiche vecchie e nuove | 134 |
| 4. Conclusioni: un nuovo passo verso la normalizzazione dell'emergenza | 151 |

VI

IL REATO DI TRAFFICO DI INFLUENZE ILLECITE

di Carlo Cucinotta

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premesse | 157 |
| 2. L'origine del problema: la punibilità del traffico di influenze illecite nell'ordinamento italiano | 159 |
| 3. La legge 6 novembre 2012, n. 190, e il rapporto tra gli artt. 346 e 346-bis c.p. | 160 |
| 4. La riforma operata dalla legge 9 gennaio 2019, n. 3 | 165 |

| | <i>pag.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 4.1. Il problema della mediazione illecita | 169 |
| 5. L'abrogazione del millantato credito e l'interesse tutelato dal nuovo art. 346- <i>bis</i> c.p. | 170 |
| 6. La punibilità dell'autore della dazione o della promessa | 175 |
| 7. Profili temporali e rapporti con altre figure di reato | 179 |

VII

IL REATO DI APPROPRIAZIONE INDEBITA E IL REGIME DI PROCEDIBILITÀ

di Fabio Fasani

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premessa | 183 |
| 2. La modifica della cornice edittale del delitto di appropriazione indebita | 184 |
| 3. La nuova disciplina della procedibilità ai sensi dell'art. 649- <i>bis</i> c.p. | 186 |

VIII

LE MODIFICHE IN TEMA DI RESPONSABILITÀ DEGLI ENTI

di Carlo Cucinotta

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premesse | 193 |
| 2. Le novità della riforma: l'inasprimento sanzionatorio | 194 |
| 2.1. Il problema dell'applicazione delle sanzioni interdittive in caso di corruzione <i>ex</i> artt. 320 e 322- <i>bis</i> c.p. | 197 |
| 2.2. I temperamenti alla nuova disciplina delle sanzioni interdittive | 199 |

PARTE SECONDA
QUESTIONI PROCESSUALI

I

RIFORMA DELLA PRESCRIZIONE E RAGIONEVOLE
DURATA DEL PROCESSO

di Daniele Vicoli

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Il <i>background</i> dell'intervento sulle cause sospensive della prescrizione | 205 |
| 2. Il nodo delle implicazioni sul versante dei tempi processuali | 207 |
| 3. I nuovi scenari nella prospettiva dei rimedi compensativi: i <i>deficit</i> del quadro normativo | 209 |
| 4. La garanzia della ragionevole durata nel contesto del giusto processo | 212 |
| 5. La strada della prescrizione "processuale": pregi e limiti | 219 |

II

LE OPERAZIONI SOTTO COPERTURA AL BANCO
DI PROVA DEI REATI CONTRO LA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE

di Marianna Biral

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premessa | 223 |
| 2. Agenti sotto copertura e collaboratori remunerati. Le nuove frontiere della lotta alla corruzione fra potenzialità investigative e possibili degenerazioni | 225 |
| 3. Le modifiche all'art. 9 legge 16 marzo 2006, n. 146: incertezze interpretative e risultati attesi | 231 |
| 4. I riflettori (opportunamente) puntati sul tema della provocazione | 235 |
| 5. Gli argini volti a contenere possibili straripamenti dell'attività investigativa | 238 |
| 6. I nodi ancora da sciogliere | 240 |

III

INTERCETTAZIONI DI COMUNICAZIONI

di Silvia Signorato

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Il captatore informatico: coordinate generali | 245 |
| 2. La disciplina in materia di <i>trojan</i> : da fantasma dell'opera a personaggio in cerca di autore | 249 |
| 3. La ridefinizione dell'area di operatività dello strumento investigativo | 250 |
| 4. Una nuova prospettiva: dallo spostamento del dispositivo elettronico mobile in un "luogo", al dispositivo elettronico mobile inteso esso stesso come "luogo" | 252 |
| 5. Questioni di diritto transitorio | 255 |
| 6. Conclusioni | 258 |

IV

LE MODIFICHE IN MATERIA DI MISURE INTERDITTIVE:
IL DIVIETO TEMPORANEO DI CONTRATTARE
CON LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE*di Elena Valentini*

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premessa | 261 |
| 2. L'innesto dell'art. 289- <i>bis</i> c.p.p. nell'evoluzione delle misure cautelari interdittive | 262 |
| 3. I contenuti della nuova misura | 271 |
| 4. Profili sanzionatori | 277 |

V

NOVITÀ IN TEMA DI PATTEGGIAMENTO

di Francesco Zacchè

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Rafforzamento delle pene accessorie e riflessi sull'applicazione della pena su richiesta delle parti | 283 |
| 2. Discrezionalità giudiziale sull' <i>an</i> dell'interdizione dai pubblici uffici e dell'incapacità di contrarre con la pubblica amministrazione quale conseguenza della scelta deflattiva | 286 |
| 3. Doppi binari o labirinti? | 288 |

pag.

- | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4. Poteri del giudice sull'accesso condizionato al rito e controllo sulla congruità della pena in caso di richiesta semplice | 290 |
| 5. Ricorso per cassazione sull'applicazione delle sanzioni accessorie <i>ex art. 317-bis c.p.</i> , dopo la riforma Orlando | 292 |
| 6. Profili intertemporali | 293 |

VI

NUOVE REGOLE IN TEMA DI CONFISCA DEI PROVENTI
DA ATTIVITÀ CORRUTTIVE*di Raffaello Magi*

- | | |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premessa | 297 |
| 2. Gestione dei beni in sequestro | 298 |
| 2.1. La tipologia di beni suscettibili di affidamento temporaneo | 299 |
| 3. Svolgimenti procedurali | 301 |
| 3.1. Il contraddittorio preventivo e la impugnabilità del provvedimento | 301 |
| 4. Poteri del giudice dell'impugnazione in caso di estinzione del reato | 305 |

VII

LO STATUS DEL CONDANNATO IN VIA DEFINITIVA
PER FATTI DI CORRUZIONE*di Fabrizio Siracusano*

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Un intervento condotto sotto l'egida della prevenzione dal reato e della neutralizzazione del reo | 313 |
| 2. L'immunizzazione delle pene accessorie perpetue: un "doppio binario" riabilitativo per i condannati per reati di corruzione | 318 |
| 3. Le condizioni di accesso alla declaratoria di estinzione delle pene accessorie perpetue | 321 |
| 4. <i>Segue</i> : le cadenze del procedimento | 323 |
| 5. L'estensione del "doppio binario" penitenziario ai fatti di corruzione | 325 |
| 6. <i>Segue</i> : un'irragionevole espansione dell'area delle automatiche preclusioni | 328 |
| 7. La ribadita valenza "taumaturgica" delle condotte collaborative | 333 |

| | <i>pag.</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 8. <i>Segue</i> : un modello “integrato” di erosione degli automatismi preclusivi per i fatti di corruzione | 340 |
| 9. Le dirompenti ricadute sulla fase d’avvio dell’esecuzione penale | 343 |
| 10. Una gestione “intertemporale” dei nuovi orizzonti del “doppio binario” penitenziario da ricondurre <i>ad Constitutionem</i> | 345 |
| 11. Considerazioni conclusive | 355 |

PARTE TERZA

GLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA E CONTROLLO DELLE ORGANIZZAZIONI POLITICHE

I

GLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA PER PARTITI E MOVIMENTI POLITICI

di Tommaso F. Giupponi

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Trasparenza e metodo democratico: una via “indiretta” di attuazione dell’art. 49 Cost.? | 359 |
| 2. Le novità introdotte dalla legge n. 3 del 2019. Gli obblighi di pubblicità dei contributi a favore di partiti, movimenti politici e titolari di cariche elettive e di governo | 364 |
| 3. Gli obblighi previsti per fondazioni, associazioni e comitati “politici” | 369 |
| 4. La trasparenza delle liste e gli obblighi di pubblicità relativi ai singoli candidati | 373 |
| 5. Il difficile bilanciamento tra trasparenza dei partiti (e movimenti) politici e riservatezza dei soggetti coinvolti. Profili di legittimità costituzionale della nuova disciplina | 377 |