

Indice

pag.

Parte Prima

Principi e organizzazione

di *Wladimiro Gasparri*

Capitolo 1

Diritto pubblico e diritto privato

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Diritto pubblico e diritto privato | 3 |
| 2. | Il diritto amministrativo | 5 |
| 3. | La cura degli interessi dell'organizzazione sociale e la funzione amministrativa | 6 |
| 4. | La funzione amministrativa e il potere pubblico | 7 |
| 5. | Le amministrative pubbliche in senso soggettivo | 8 |
| 6. | La formazione storica del diritto amministrativo | 8 |
| 7. | Il diritto delle amministrazioni pubbliche tra pubblico e privato | 9 |

Capitolo 2

Lo sviluppo dei modelli di amministrazione nell'esperienza italiana

- | | | |
|----|---|----|
| 1. | La formazione storica del sistema amministrativo e un nuovo modello di Stato | 11 |
| 2. | I caratteri fondamentali del sistema amministrativo napoleonico | 12 |
| 3. | Sviluppo del diritto amministrativo nello Stato italiano unitario | 14 |
| 4. | La fisionomia originaria dell'amministrazione pubblica italiana | 14 |
| 5. | Evoluzione del modello organizzativo: dallo Stato monoclasse allo Stato pluriclasse | 16 |
| 6. | Il sistema amministrativo nell'ordinamento fascista: il parastato | 19 |

	<i>pag.</i>
7. La Costituzione repubblicana e l'amministrazione pubblica	20
8. Quale 'amministrazione pubblica' secondo la Costituzione	20
9. La decadenza dell'amministrazione per enti e le riforme dell'ultimo decennio del XX secolo	22
10. L'evoluzione del sistema amministrativo nel XXI secolo	23

Capitolo 3

Diritto amministrativo e diritto europeo

1. Ordinamento europeo e sistema amministrativo nazionale	25
2. I principi/valori della normativa europea	26
3. I canali di propagazione del processo di europeizzazione	28
4. I rapporti tra ordinamento nazionale e ordinamento europeo. Il progressivo affermarsi del principio del primato del diritto europeo	29
5. L'equiordinazione delle norme e la separazione degli ordinamenti	30
6. La tesi dualistica degli ordinamenti autonomi e distinti e l'incostituzionalità delle norme interne in contrasto con il diritto europeo	30
7. La tesi dualistica e il potere-dovere del giudice comune di disapplicare le norme interne in contrasto con il diritto europeo	31
8. Il superamento della tesi dualistica e l'affermazione della tesi monistica	32
9. Il rinvio pregiudiziale: conclusione di una vicenda di integrazione?	33
10. I principi direttamente enunciati o desumibili dalla normativa europea	34
11. I principi generali comuni ai diritti degli Stati membri	35
12. Gli ambiti di condizionamento europeo sulla disciplina dell'amministrazione pubblica	36

Capitolo 4

Le invarianti del diritto amministrativo: l'interesse pubblico e il principio di legalità

1. Potere politico, pubblici poteri e amministrazione pubblica	41
2. La determinazione dell'interesse pubblico: dall'interesse pubblico primario (di genere) all'interesse pubblico in concreto (di fattispecie) per mezzo del potere discrezionale	42
3. Il principio di legalità quale invariante del diritto amministrativo	45
4. Gli atti di indirizzo politico quale forma della legalità	46

	<i>pag.</i>
5. Il principio di legalità indirizzo, la relazione legge/amministrazione e i fattori di mutamento del principio di legalità-indirizzo	48
6. Il principio di legalità-garanzia	49
7. Problemi della legalità: a) i poteri impliciti	51
8. (<i>Segue</i>). b) La legalità procedurale quale limite alla discrezionalità amministrativa	53

Capitolo 5

Lo statuto costituzionale del diritto amministrativo: dal principio democratico alla giustiziabilità del potere pubblico

1. Lo statuto costituzionale del diritto amministrativo	55
2. Il principio democratico (ovvero della supremazia della politica)	56
3. Diritti inviolabili e riserve di giurisdizione	56
4. Il principio di separazione dei poteri: indipendenza soggettiva dal potere legislativo e subordinazione oggettiva del potere esecutivo alla legge	57
5. L'organizzazione amministrativa tra legge e regolamento: la riserva relativa di legge in materia di organizzazione	58
6. Il principio di imparzialità come regola di svolgimento della funzione: il contenuto	60
7. Il principio di imparzialità e l'incostituzionalità dei meccanismi di decadenza automatica dall'incarico	63
8. Il principio di imparzialità e il diritto alla buona amministrazione	64
9. Il principio di buon andamento e la migliore soddisfazione dell'interesse pubblico	64
10. Il principio dell'equilibrio del bilancio	67
11. Il principio di ragionevolezza o della idoneità del potere a raggiungere i fini	69
12. Il principio di proporzionalità quale adeguata 'misura' e corretta 'intensità' del potere pubblico	71
13. Il principio di trasparenza come controllo diffuso del potere	73
14. Il principio di responsabilità e l'obbligo di dover rendere conto	75
15. La giustiziabilità del potere pubblico e la tutela delle situazioni soggettive nei confronti dell'amministrazione pubblica	78

Capitolo 6

L'organizzazione amministrativa: lo Stato, l'ente pubblico, le s.p.a. a partecipazione pubblica e la nozione di organismo di diritto pubblico

1. Premessa	83
2. Lo Stato-persona quale ente pubblico e il pluralismo amministrativo	83
3. L'ente pubblico come problema giuridico	85
4. L'individuazione dell'ente pubblico: le ragioni del problema	86
5. I criteri di riconoscimento dell'ente pubblico: gli indici della pubblicità	90
6. L'abbandono delle forme organizzative di diritto pubblico: le s.p.a. a partecipazione pubblica	92
7. La nuova disciplina delle società a partecipazione pubblica	97
8. La pubblicità dell'ente nella disciplina europea: l'organismo di diritto pubblico	101
9. I soggetti privati esercenti pubbliche funzioni	106

Capitolo 7

L'organizzazione amministrativa: l'amministrazione ministeriale e le autorità amministrative indipendenti

1. L'organizzazione e il potere di organizzare: la plurale articolazione delle fonti	109
2. L'organizzazione pubblica statale: dai Ministeri alle autorità amministrative indipendenti	111
3. L'organizzazione amministrativa statale: il Presidente del Consiglio dei ministri e il Consiglio dei ministri	112
4. I Ministri e l'organizzazione dei ministeri	114
5. Le agenzie e le aziende autonome	117
6. I Comitati interministeriali	119
7. Gli organi ausiliari del Governo	120
8. Il Prefetto e le Prefetture-Uffici territoriali del Governo	122
9. L'amministrazione per enti: gli enti pubblici. L'ente pubblico economico e la sua successiva privatizzazione	123
10. Le Autorità amministrative indipendenti: le origini	130
11. L'istituzione delle Autorità amministrative indipendenti in Italia e i differenti ambiti di competenza	131
12. I caratteri delle Autorità amministrative indipendenti: i differenti meccanismi di nomina e l'autonomia organizzativa	137
13. La funzione amministrativa, di regolazione e paragiudiziale	140

pag.

- | | |
|---|-----|
| 14. Il problema del fondamento delle Autorità amministrative indipendenti | 143 |
|---|-----|

Capitolo 8

Teoria dell'organizzazione amministrativa

- | | |
|---|-----|
| 1. Il concetto di attribuzione | 147 |
| 2. La nozione di competenza quale titolarità di una frazione di potere amministrativo all'interno dell'ente | 147 |
| 3. Gli apparati organizzativi delle persone giuridiche pubbliche | 149 |
| 4. L'ufficio come unità organizzativa elementare | 150 |
| 5. L'organo come figura soggettiva dell'ente pubblico | 150 |
| 6. L'immedesimazione organica: l'organo e il suo titolare e il procedimento di imputazione organica | 151 |
| 7. L'organo collegiale | 151 |
| 8. La formula organizzatoria e i modelli strutturali | 152 |
| 9. La gerarchia | 152 |
| 10. La strumentalità | 155 |
| 11. L'autonomia e indipendenza | 156 |
| 12. Il controllo | 156 |
| 13. Il controllo sugli atti amministrativi | 158 |
| 14. Il controllo sull'attività amministrativa e sui risultati | 158 |

Capitolo 9

Il personale dell'amministrazione pubblica

- | | |
|---|-----|
| 1. Rapporto di servizio, rapporto di ufficio, rapporto organico | 161 |
| 2. La nozione di pubblico impiego e l'evoluzione dei suoi caratteri | 162 |
| 3. I principi costituzionali in materia di pubblico impiego | 163 |
| 4. La privatizzazione del pubblico impiego e le trasformazioni del rapporto di lavoro | 164 |
| 5. I dirigenti e la disciplina della dirigenza pubblica | 167 |

Capitolo 10

I beni pubblici

- | | |
|---|-----|
| 1. Proprietà pubblica e beni pubblici | 171 |
| 2. Le tipologie di beni pubblici e il loro regime giuridico | 172 |
| 3. L'alienazione di beni pubblici | 175 |

