
INDICE

pag.

Capitolo I

LA NOZIONE DI PROVVEDIMENTO E LA SUA PERDURANTE ATTUALITÀ NELL'ODIERNA REALTÀ GIURIDICA E FATTUALE

1.	Premessa critica	1
2.	Caratteri essenziali del provvedimento amministrativo: a) finalizzazione al raggiungimento di interessi pubblici concreti; b) unilateralità; imperatività, non necessaria discrezionalità; c) inoppugnabilità	12
3.	<i>Segue</i> : tipicità e nominatività	35
4.	Provvedimenti e atti amministrativi non provvedimentali	43

Capitolo II

IL CONTENUTO DELLE SCELTE PROVVEDIMENTALI TRA DIRITTO SOSTANZIALE E PROCESSO

1.	Introduzione e inquadramento storico della problematica	53
2.	La distinzione tra discrezionalità e interpretazione	61
3.	La distinzione tra attività discrezionale e attività vincolata: profili di disciplina	72
4.	Discrezionalità come potere di ponderazione comparativa di più interessi	95
5.	Il processo di concretizzazione dell'interesse pubblico specifico: fatti e interessi	109
6.	L'attività di valutazione tecnica tra discrezionalità e accertamento	118
7.	Le origini della problematica delle valutazioni tecniche	133
8.	Il (parziale) riconoscimento della sindacabilità delle valutazioni tecniche da parte del giudice amministrativo	138



	<i>pag.</i>
9. Il panorama odierno: la consulenza tecnica d'ufficio come premessa per un sindacato intrinseco	143
10. <i>Segue</i> : la non del tutto "sclerotizzata" antinomia tra sindacato debole e sindacato forte	152
11. <i>Segue</i> : sindacato estrinseco e sindacato estrinseco apparente	163
12. Le valutazioni tecniche tra ricostruzione del fatto e definizione della fattispecie normativa	173
13. Criteri per la valutazione propriamente discrezionale e relativo sindacato giurisdizionale: a) prefigurazione dell'azione amministrativa; b) applicazione di principi generali (proporzionalità, ragionevolezza, logicità); c) obbligo di motivazione	182
14. Il merito amministrativo come scelta di opportunità	211

Capitolo III

GLI ELEMENTI DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. Il possibile ruolo degli elementi essenziali del provvedimento amministrativo	221
2. Il soggetto	226
3. La volontà e il contenuto	232
4. Gli elementi accidentali	238
5. L'oggetto	246
6. La causa ed i motivi	249
7. L'esternazione (o forma)	256
8. La motivazione e il suo contenuto	269
9. La funzione della motivazione	276
10. Il campo d'applicazione dell'obbligo di motivazione	279
11. La motivazione <i>per relationem</i>	292
12. Sufficienza, adeguatezza e congruità della motivazione	295
13. Conseguenze della violazione dell'obbligo di motivazione	304
14. La successiva integrazione della motivazione	310

Capitolo IV

L'INVALIDITÀ DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. L'invalidità tra annullabilità e nullità	317
2. La tripartizione dei vizi di legittimità e il suo significato	327
3. La nascita dell'eccesso di potere: dallo straripamento di potere allo sviamento di potere	333

	<i>pag.</i>
4. Dallo sviamento di potere alle figure sintomatiche dell'eccesso di potere: l'allontanamento della giurisprudenza dalla dottrina	344
5. La teoria dell'eccesso di potere come vizio della funzione e l'elaborazione giurisprudenziale volta ad identificare regole concrete dell'azione amministrativa	351
6. Eccesso di potere, principi generali dell'attività amministrativa discrezionale e singole manifestazioni della figura	355
7. L'eccesso di potere come figura unitaria e le sue varie manifestazioni	366
8. Norma attributiva del potere e sviamento di potere	372
9. Gli strumenti a disposizione del giudice per la rilevazione del vizio: errore di fatto o travisamento	385
10. <i>Segue</i> : difetto d'istruttoria	389
11. <i>Segue</i> : difetto di motivazione	392
12. <i>Segue</i> : contraddittorietà o incompatibilità logica	397
13. <i>Segue</i> : violazione di norme interne	402
14. <i>Segue</i> : illogicità	403
15. <i>Segue</i> : perplessità	405
16. <i>Segue</i> : disparità di trattamento	406
17. <i>Segue</i> : manifesta ingiustizia	410
18. <i>Segue</i> : la violazione dei principi di ragionevolezza, logicità, proporzionalità e legittimo affidamento	413
19. La violazione di legge come vizio a carattere residuale oppure a carattere omnicomprensivo	416
20. Vizi meramente formali e vizi sostanziali di forma	426
21. I vizi di merito e l'imprescindibile confronto con i vizi di legittimità	448