
INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	IX

Capitolo I

LA NOZIONE DI PROVVEDIMENTO E LA SUA PERDURANTE ATTUALITÀ NELL'ODIERNA REALTÀ GIURIDICA E FATTUALE

1. Premessa critica	1
2. Caratteri essenziali del provvedimento amministrativo: a) finalizzazione al raggiungimento di interessi pubblici concreti; b) unilateralità; imperatività, non necessaria discrezionalità; c) inoppugnabilità	12
3. <i>Segue</i> : tipicità e nominatività	35
4. Provvedimenti e atti amministrativi non provvedimentali	43

Capitolo II

IL CONTENUTO DELLE SCELTE PROVVEDIMENTALI TRA DIRITTO SOSTANZIALE E PROCESSO

1. Introduzione e inquadramento storico della problematica	53
2. La distinzione tra discrezionalità e interpretazione	61
3. La distinzione tra attività discrezionale e attività vincolata: profili di disciplina	72
4. Discrezionalità come potere di ponderazione comparativa di più interessi	95
5. Il processo di concretizzazione dell'interesse pubblico specifico: fatti e interessi	109
6. L'attività di valutazione tecnica tra discrezionalità e accertamento	118
7. Le origini della problematica delle valutazioni tecniche	133
8. Il (parziale) riconoscimento della sindacabilità delle valutazioni tecniche da parte del giudice amministrativo	138



	<i>pag.</i>
9. Il panorama odierno: la consulenza tecnica d'ufficio come premessa per un sindacato intrinseco	143
10. <i>Segue</i> : la non del tutto "sclerotizzata" antinomia tra sindacato debole e sindacato forte	152
11. <i>Segue</i> : sindacato estrinseco e sindacato estrinseco apparente	163
12. Le valutazioni tecniche tra ricostruzione del fatto e definizione della fattispecie normativa	173
13. Criteri per la valutazione propriamente discrezionale e relativo sindacato giurisdizionale: a) prefigurazione dell'azione amministrativa; b) applicazione di principi generali (proporzionalità, ragionevolezza, logicità); c) obbligo di motivazione	182
14. Il merito amministrativo come scelta di opportunità	211

Capitolo III

GLI ELEMENTI DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. Il possibile ruolo degli elementi essenziali del provvedimento amministrativo	221
2. Il soggetto	226
3. La volontà e il contenuto	232
4. Gli elementi accidentali	238
5. L'oggetto	246
6. La causa ed i motivi	249
7. L'esternazione (o forma)	256
8. La motivazione e il suo contenuto	269
9. La funzione della motivazione	276
10. Il campo d'applicazione dell'obbligo di motivazione	279
11. La motivazione <i>per relationem</i>	292
12. Sufficienza, adeguatezza e congruità della motivazione	295
13. Conseguenze della violazione dell'obbligo di motivazione	304
14. La successiva integrazione della motivazione	310

Capitolo IV

L'EFFICACIA DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. Validità, perfezione ed efficacia	317
2. Efficacia spaziale	324
3. Efficacia temporale: a) recettività; b) retroattività; c) durata istantanea; d) sospensione; e) proroga; f) inoppugnabilità	326

	<i>pag.</i>
4. Esecutività	346
5. Concreta soddisfazione dell'interesse pubblico ed attività esecutiva	351
6. Fondamento dell'esecutorietà	356
7. Modalità per l'esecuzione coattiva	366

Capitolo V

L'INVALIDITÀ DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. L'invalidità tra annullabilità e nullità	373
2. La natura "ibrida" della nullità	383
3. La nullità per carenza di elementi costitutivi del provvedimento	399
4. La nullità per difetto assoluto di attribuzione (carenza di potere)	409
5. La nullità per violazione od elusione del giudicato	424
6. Le nullità comminate espressamente dalla legge	432
7. L'annullabilità del provvedimento amministrativo: annullabilità ed illegittimità	438
8. a) Illegittimità parziale; b) illegittimità successiva; c) illegittimità derivata; d) illegittimità per violazione del diritto dell'Unione europea	446
9. La tripartizione dei vizi di legittimità e il suo significato	463
10. La nascita dell'eccesso di potere: dallo straripamento di potere allo sviamento di potere	469
11. Dallo sviamento di potere alle figure sintomatiche dell'eccesso di potere: l'allontanamento della giurisprudenza dalla dottrina	480
12. La teoria dell'eccesso di potere come vizio della funzione e l'elaborazione giurisprudenziale volta ad identificare regole concrete dell'azione amministrativa	487
13. Eccesso di potere, principi generali dell'attività amministrativa discrezionale e singole manifestazioni della figura	491
14. L'eccesso di potere come figura unitaria e le sue varie manifestazioni	502
15. Norma attributiva del potere e sviamento di potere	509
16. Gli strumenti a disposizione del giudice per la rilevazione del vizio: errore di fatto o travisamento	521
17. <i>Segue</i> : difetto d'istruttoria	526
18. <i>Segue</i> : difetto di motivazione	528
19. <i>Segue</i> : contraddittorietà o incompatibilità logica	534
20. <i>Segue</i> : violazione di norme interne	538
21. <i>Segue</i> : illogicità	539
22. <i>Segue</i> : perplessità	541
23. <i>Segue</i> : disparità di trattamento	542
24. <i>Segue</i> : manifesta ingiustizia	547



	<i>pag.</i>
25. <i>Segue</i> : la violazione dei principi di ragionevolezza, logicità, proporzionalità e legittimo affidamento	549
26. L'incompetenza: la necessaria distinzione tra incompetenza relativa ed incompetenza assoluta	553
27. Il particolare regime giuridico dell'incompetenza	565
28. La violazione di legge come vizio a carattere residuale oppure a carattere omnicomprensivo	572
29. Vizi meramente formali e vizi sostanziali di forma	581
30. Non annullabilità dei vizi formali irrilevanti tra irregolarità, raggiungimento dello scopo ed illegittimità	603
31. I vizi di merito e l'imprescindibile confronto con i vizi di legittimità	616

Capitolo VI

I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI DI SECONDO GRADO

1. Provvedimenti amministrativi di secondo grado ed autotutela	621
2. Annullamento d'ufficio: condizioni per l'esercizio del potere: a) illegittimità dell'atto da annullare; b) interesse pubblico all'annullamento; c) inesistenza di un obbligo di attivazione in ordine a una domanda di riesame; d) tempo ragionevole (predeterminato)	628
3. <i>Segue</i> : profili procedurali	653
4. Revoca: condizioni per l'esercizio del potere	664
5. <i>Segue</i> : profili procedurali e obbligo di indennizzo	676
6. Abrogazione o rimozione	688
7. Provvedimenti ad esito conservativo: introduzione	691
8. Convalida	692
9. Ratifica	702
10. Sanatoria	706
11. Rettifica	709
12. Conferma	711
13. Conversione	716
14. Identificazione ed interpretazione del provvedimento amministrativo	719
 <i>Indice degli autori</i>	 727
<i>Indice analitico</i>	735