

## Indice

---

*pag.*

### *Capitolo I*

#### La Costituzione come processo politico e il valore del contesto

1. Una Costituzione tabù? Un antico ritorno: il paradosso delle riforme 11
2. La nuova revisione costituzionale: autocrazia *versus* democrazia? Il posto dei costituzionalisti e la grande trasformazione costituzionale 14

### *Capitolo II*

#### Il contesto delle riforme istituzionali: i fattori condizionanti

1. La Costituzione italiana del 1948, tra compromesso e *comando di maggioranza* 17
2. Il *muro invisibile di Berlino* alla Costituente: il processo di governo della Repubblica sotto tutela 18
3. Le *pagine lasciate aperte* dal Costituente: a) bicameralismo paritario e ruolo del Senato 20
4. *Segue*: b) lo stato regionale senza modello 21
5. 1989: crolla il muro di Berlino. Le riforme istituzionali, prima e dopo, restano (quasi) sempre senza esito 22
6. Una strada alternativa: i referendum abrogativi della legge proporzionale per un sistema bipolare dell'alternanza 23
7. Le leggi elettorali nella transizione politica. *Mattarellum* e *porcellum*: corsi e ricorsi storici 24
8. Crisi economica, crisi dell'Europa, crisi del politico 26
9. 2001: odissea del regionalismo italiano 28
10. 2013: odissea della classe politica italiana. Toccare il fondo per risalire? 30

*pag.*

### *Capitolo III*

#### La legge di revisione costituzionale: questioni di metodo

1. Bipolarismo <i>versus</i> revisione costituzionale?	33
2. Uso politico di Costituzione e riforme: utile al Paese?	35
3. Questioni di metodo: una riforma voluta dal governo?	36
4. Una riforma illegittima perché voluta da un Parlamento illegittimo?	36
5. Una riforma eterogenea e incoerente: meglio quesiti referendari separati?	37
6. Una riforma- <i>deforma</i> ?	39

### *Capitolo IV*

#### Gli obiettivi della revisione costituzionale. La forma di governo parlamentare e il nuovo Senato

1. Una riforma che promette molto ma che non mantiene nulla?	41
2. Il dito e la Luna: due obiettivi per <i>una</i> Repubblica. a) Il processo di governo nazionale	43
3. <i>Segue</i> : b) <i>il senato delle autonomie</i> per l'unificazione nazionale contro le tendenze disgregatrici	45
4. Ombre e luci della seconda camera: c'è spazio per una funzione di <i>oversight</i> ?	47
5. Legittimazione politica del governo della Repubblica e qualità della legislazione	48
6. Il governo <i>signore</i> della legislazione? Patologia e correttivi	49
7. Quale tutela delle minoranze e quale statuto dell'opposizione? Orizzonti dei contropoteri	52

### *Capitolo V*

#### Il potere legislativo nel bicameralismo asimmetrico. Gli istituti di democrazia diretta

1. La funzione legislativa e i procedimenti: tanta confusione al posto di una sola certezza?	55
2. Chi fa le leggi? Regola, deroga, eccezione	56
3. Casualità o razionalità nei processi di legislazione?	58
4. Iniziativa popolare e referendum: un passo indietro sulla strada della democrazia del popolo?	59

*pag.*

### *Capitolo VI*

#### La nuova Repubblica delle autonomie

1. Carta straccia dell'autonomia? Il nuovo Titolo V tra continuità e discontinuità 61
2. La potestà concorrente, cacciata dalla porta rientra dalla finestra? 62
3. Dalle materie alle funzioni regionali? La dimensione degli interessi come nuovo criterio d'ordine e la clausola dell'unità nazionale 64
4. I costi dell'autonomia: politiche del territorio economicamente sostenibili? 65
5. Tutto oro ciò che luccica? I nodi del regionalismo differenziato e della specialità (ma qualcosa si può fare) 66

### *Capitolo VII*

#### La nuova legge elettorale:

##### *l'Italicum* e i contropoteri contro lo spettro del tiranno

1. Un patto elettorale per fare cosa? Il contesto, tra *consultellum* e coalizioni coatte 69
2. *l'Italicum*: una formula elettorale illegittima come il *porcellum*? 70
3. L'abbraccio mortale tra riforma costituzionale e *Italicum*: una scorciatoia per l'autocrazia? 71
4. A volte ritornano: un nuovo *premierato assoluto*? 73
5. Il vero problema politico: *l'Italicum* risponde al tripolarismo? 74
6. La domanda delle cento pistole: pesi senza contrappesi? La funzione di garanzia del Capo dello Stato e della Corte costituzionale 75
7. La democrazia paritaria e il sindacato preventivo: limiti alla discrezionalità del legislatore elettorale 77

### *Capitolo VIII*

#### Per concludere

1. Per un governo nazionale della Repubblica 79

*Riferimenti bibliografici* 81

#### *Appendice*

Testo a fronte della Costituzione e delle sue modifiche dopo la legge di revisione costituzionale 85

